



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

*Социальная и политическая сферы  
жизни общества. Право в системе  
общественных отношений*

**Том 3**  
УЧЕБНИК



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

# ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

Учебник

В трех томах

Том 3

СОЦИАЛЬНАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРЫ  
ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА. ПРАВО В СИСТЕМЕ  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Издание 3-е, исправленное и дополненное*



ИЗДАТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

УДК 3  
ББК 60  
О 28

Авторский коллектив:

д-р филос. наук А. В. Алейников, канд. социол. наук О. Н. Безрукова,  
канд. социол. наук К. Ю. Белоусов (СПбАППО), ст. преп. С. Е. Дубровская,  
канд. физ.-мат. наук Е. А. Евсеев, д-р филос. наук Н. В. Кузнецов,  
канд. филос. наук М. В. Пашков, канд. полит. наук О. Д. Сафонова, А. А. Соловьев,  
д-р полит. наук А. И. Стребков, канд. полит. наук А. Н. Сунами,  
канд. экон. наук А. В. Царева, канд. социол. наук М. Н. Яшина

Под общей редакцией М. В. Пашкова

Рецензенты:

д-р пед. наук, доц. М. Д. Матюшкина (СПбАППО);  
д-р филос. наук, проф. И. Б. Микиртумов (СПбГУ)

*Рекомендовано к публикации по результатам открытого конкурса  
Санкт-Петербургского государственного университета 2020 г.  
на публикацию учебных изданий (Приказ № 5962/1 от 26.06.2020)*

**Обществознание:** учеб.: в 3 т. Т. 3: Социальная и политическая  
О 28 сферы жизни общества. Право в системе общественных отноше-  
ний / под общ. ред. М. В. Пашкова. — 3-е изд., испр. и доп. — СПб.:  
Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2021. — 374 с.  
ISBN 978-5-288-06148-6 (т. 3)  
ISBN 978-5-288-06144-8

Учебник представляет собой систематическое изложение материала по основным проблемам современного общества. В его основу положен Федеральный государственный образовательный стандарт по обществознанию (включая экономику и право), а также многолетний опыт работы большинства его авторов на подготовительных курсах, олимпиадах по обществознанию в Санкт-Петербургском университете и в качестве экспертов ЕГЭ. В третьем томе рассматривается социальная сфера жизни (как устроено общество), политические механизмы функционирования различных государств. Особое внимание уделено российской модели государственности. В заключение приведены сведения о праве — важнейшем регуляторе общественных отношений.

Рекомендуется в качестве пособия для углубленного изучения обществознания в старших классах, для подготовки к ЕГЭ и олимпиаде по обществознанию СПбГУ.

УДК 3  
ББК 60

ISBN 978-5-288-06148-6 (т. 3)  
ISBN 978-5-288-06144-8

© Санкт-Петербургский  
государственный университет, 2021

# ОГЛАВЛЕНИЕ

## Раздел 1

### Социальная сфера жизни общества

<b>Глава 1.</b>	<b>Устройство общества.....</b>	<b>7</b>
§ 1.	Проблемы изучения социальной сферы .....	7
§ 2.	Социально-классовая структура общества. Понятия класса и страты.....	13
§ 3.	Социальная стратификация и социальная мобильность.....	17
§ 4.	Институциональная структура общества. Социальные институты.....	22
§ 5.	Семья как социальный институт.....	27
<b>Глава 2.</b>	<b>Социальные общности и группы .....</b>	<b>34</b>
§ 1.	Понятия социальной общности и группы.....	34
§ 2.	Поселенческие общности .....	37
§ 3.	Этнос и нация.....	39
§ 4.	Молодежь как социально-демографическая группа .....	44
<b>Глава 3.</b>	<b>Социальные конфликты .....</b>	<b>49</b>
§ 1.	Понятие социального конфликта. Причины конфликтов и их виды .....	49
§ 2.	Структура, функции и процесс развития социальных конфликтов, методы их разрешения .....	53
§ 3.	Конфликты в онлайн-пространстве .....	56
	<b>Контрольный тест в формате ЕГЭ .....</b>	<b>64</b>

## Раздел 2

### Политическая сфера жизни общества

<b>Глава 1. Политическая система общества</b> .....	69
§ 1. История политической мысли.....	69
§ 2. Власть как центральная категория политики.....	73
§ 3. Структура и функции политической системы.....	80
§ 4. Политические институты. Политическая элита и политическое лидерство.....	87
§ 5. Избирательная система.....	92
<b>Глава 2. Государство</b> .....	97
§ 1. Государство как политический институт.....	97
§ 2. Форма правления и государственное устройство.....	104
§ 3. Политический режим.....	110
§ 4. Политическая идеология.....	118
<b>Глава 3. Гражданское общество</b> .....	124
§ 1. Гражданское общество и политические партии.....	124
§ 2. Политическая культура, политическая социализация и политическое поведение.....	128
<b>Глава 4. Международные отношения как особая форма политических отношений</b> .....	132
§ 1. Субъекты международных отношений.....	132
§ 2. Крупнейшие международные организации и их деятельность.....	138
§ 3. Политическая карта современного мира.....	152
§ 4. Человечество в XXI веке. Угрозы XXI века (глобальные проблемы).....	165
<b>Глава 5. Политическое устройство России</b> .....	172
§ 1. Эволюция политической системы России. Российская модель демократии.....	172
§ 2. Органы государственной власти России. Избирательная система России.....	175
§ 3. Политические партии современной России.....	192
§ 4. Система местного самоуправления в России.....	194
§ 5. Россия на международной арене.....	198
<b>Контрольный тест в формате ЕГЭ</b> .....	200

## Раздел 3

### Право в системе общественных отношений

<b>Глава 1.</b>	<b>Право как регулятор общественных отношений</b> .....	209
§ 1.	Понятие правовой нормы, ее функции.....	209
§ 2.	Правовая система общества и ее элементы .....	214
<b>Глава 2.</b>	<b>Понятие права</b> .....	217
§ 1.	Теории происхождения права и типы правопонимания.....	217
§ 2.	Признаки и функции права.....	226
§ 3.	Принципы права .....	230
§ 4.	Источники права .....	234
<b>Глава 3.</b>	<b>Система права</b> .....	242
§ 1.	Система права: понятие и структура .....	242
§ 2.	Основные отрасли права .....	245
§ 3.	Международное право.....	256
<b>Глава 4.</b>	<b>Правовые отношения</b> .....	261
§ 1.	Правовые отношения: структура и юридическое содержание .....	261
§ 2.	Субъекты и объекты права как участники правоотношений.....	263
<b>Глава 5.</b>	<b>Правотворчество</b> .....	271
§ 1.	Правотворчество и законотворчество: содержание, принципы, виды, функции .....	271
§ 2.	Нормативные правовые акты .....	276
§ 3.	Реализация, применение права и механизм правового регулирования.....	281
<b>Глава 6.</b>	<b>Правосознание. Правовая культура</b> .....	284
§ 1.	Понятия правосознания и правовой культуры.....	284
§ 2.	Особенности правовой культуры на современном этапе .....	289
§ 3.	Правомерное поведение и правонарушения. Юридическая ответственность .....	292

---

<b>Глава 7.</b>	<b>Судебная система Российской Федерации.....</b>	<b>299</b>
§ 1.	Судебная власть и система судов РФ .....	299
§ 2.	Судопроизводство и процесс в РФ .....	303
§ 3.	Споры и гражданское судопроизводство .....	309
<b>Глава 8.</b>	<b>Конституционное регулирование общественных отношений.....</b>	<b>315</b>
§ 1.	Конституция: содержание и политико-юридические свойства.....	315
§ 2.	Функции и классификация конституций.....	318
<b>Глава 9.</b>	<b>Конституция Российской Федерации 1993 года. Актуальные вопросы конституционного регулирования.....</b>	<b>325</b>
§ 1.	Особенности Конституции РФ 1993 г.....	325
§ 2.	Правовой статус личности .....	334
§ 3.	Гражданство: основания приобретения и прекращения .....	346
	<b>Контрольный тест в формате ЕГЭ .....</b>	<b>360</b>
	<b>Нормативные правовые акты .....</b>	<b>370</b>
	<b>Список рекомендуемой литературы .....</b>	<b>371</b>

# Раздел 1

## СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

### Глава 1

#### УСТРОЙСТВО ОБЩЕСТВА

##### § 1. Проблемы изучения социальной сферы

*Ключевые слова:* общество, социальная сфера, социальный закон.

Прежде чем начать изучение проблематики социальной сферы жизни общества, необходимо принять к сведению, что в данном случае речь идет о самостоятельной подсистеме общества, существующей наряду с экономической, политической и духовной сферами и имеющей свою специфику. Ключевыми предметами здесь являются отношения равенства и неравенства по положению людей и групп в обществе.

В обыденном языке слово «социальное» используется и в широком, и в узком смысле. Это понятие, если рассматривать его широко, объединяет все явления совместной жизни людей: экономические, политические, правовые, религиозные и т. д., а в узком смысле под социальной подразумевают особую (наряду с политической и экономикой) сферу общественной жизни, которая включает в себя образование, здравоохранение, помощь неимущим и пр.

«Социальное» в широком смысле означает не просто сумму экономических, политических, правовых, религиозных явлений и процессов, а связи, взаимозависимость между ними. Мы говорим об экономических явлениях и процессах как о социальных, желая подчеркнуть, что способы организации бизнеса в стране зависят не только от представлений предпринимателей об эконо-

мической эффективности, но и от политического строя, этических норм, господствующей в стране религии и т. п. Политические явления и процессы рассматриваются как социальные, когда мы хотим показать, что стабильность политического строя зависит не только от действий правительства и парламента, но и от соответствия уровня доходов уровню цен, распространенности в стране веротерпимости или, наоборот, религиозного фанатизма и т. д.

«Социальное» в узком смысле — это не просто сегмент общественной жизни, включающий все то, что не вошло в сферы политики и экономики, а явления и процессы совместной жизни людей, обусловленные не жадной властью или стремлением управлять друг другом, не стремлением к богатству, что вызывает конкуренцию друг с другом, а желанием принадлежать к общности, проявлять солидарность друг с другом. Образование, например, мы относим к социальной сфере постольку, поскольку осознаем его роль в формировании знаний и навыков, позволяющих успешно взаимодействовать с другими людьми, быть полезным другим людям и добиваться признания с их стороны. Мы относим систему пенсионного обеспечения к социальной сфере, когда стремимся подчеркнуть ее роль в заботе о людях, нуждающихся в поддержке, в укреплении у людей чувства справедливости и солидарности.

Социальный аспект в основных сферах жизнедеятельности общества является очень значимым. Рассмотрим на примере, как экономическое поведение может быть социально обусловленным. Классическим примером подобного подхода к экономическим явлениям может служить работа немецкого социолога *Макса Вебера* «Протестантская этика и дух капитализма» (1905). Вебер задался вопросом: «Почему среди протестантов доля предпринимателей выше, чем среди католиков?» В поисках ответа Вебер обнаружил большое сходство между этическими принципами протестантизма (строгая самодисциплина, методичная организация своей жизни, посвящение себя хозяйственной деятельности как служению, предопределенному Богом) и принципами капиталистической организации промышленности и торговли. «Протестантская этика и дух капитализма» остается образцом для современных разработчиков проблематики социальных и культурных факторов экономического развития, несмотря на критику, показавшую, что об-

наруженная Вебером бóльшая, по сравнению с католиками, склонность протестантов к предпринимательству и накопительству объясняется не столько особенностями их этических установок, сколько тем, что в эпоху становления капитализма (XVI–XIX вв.) возможности для дискриминируемых этнических и религиозных меньшинств заниматься престижными видами деятельности (стать военными, юристами, чиновниками, членами ремесленных цехов и т. п.) были ограничены. Поэтому у протестантов и иудеев, дискриминируемых католическим большинством, оставался лишь один путь к богатству и престижу — предпринимательство.

Здесь можно говорить о воздействии законов функционирования общества — социальных законов, существовавших на том или ином этапе человеческой истории.

**Социальный закон** — относительно устойчивые и систематически воспроизводимые отношения между социальными объектами.

Социальную обусловленность экономических явлений можно выявить, задаваясь и другими вопросами. Почему, например, мусульмане и иудеи покупают баранину и говядину, а не свинину, даже когда последняя дешевле? Потому что они руководствуются не соображениями выгоды, а религиозными запретами. Обычаи и моральные нормы, связанные с принадлежностью к религиозной общности, обуславливают таким образом поведение потребителей. На уровне национальной экономики в целом это приводит к тому, что структура сельскохозяйственного производства (сколько продукции того или иного вида производится) обусловлена, помимо других факторов, и социальной структурой общества (сколько людей к каким общностям принадлежит).

Почему женщины, выполняя ту же работу, что и мужчины, в среднем получают меньше? Потому что работодатели и управляющие при определении размеров вознаграждения руководствуются не только расчетом трудозатрат и показателями их эффективности, но и так называемыми гендерными стереотипами (от англ. gender — род, пол). Труд и заработок воспринимаются как естественное предназначение мужчины, который с ролью добытчика и кормильца должен справляться лучше женщины, чье естественное предназначение видится в том, чтобы быть хранительницей семейного очага.

Почему в рекламе товаров и услуг мы часто видим звезд спорта, кино, шоу-бизнеса? Потому что потенциальные потребители руководствуются не только соображениями полезности рекламируемого товара или услуги, но и явным или плохо скрываемым желанием выглядеть так же, вести такой же «стильный» образ жизни, что и знаменитости. Ценности и привычки, ассоциируемые с принадлежностью к потребительской общности, которую призваны олицетворять звезды, обуславливают экономическое поведение массового потребителя.

На уровне экономики страны в целом социальная обусловленность потребительского поведения выглядит как обусловленность структуры потребления (какие товары в каком количестве востребованы) не только собственно экономическими факторами, но и социальной структурой общества (для каких общностей, категорий людей какие товары являются символами престижности или достойного образа жизни). Рассматривая экономику с точки зрения социолога, можно сделать следующий вывод: экономическим поведением людей не всегда движет экономический расчет («затраты — доход»). Зачастую люди помимо (а подчас и вопреки) экономической целесообразности руководствуются ценностями, моральными нормами, обычаями, привычками, связанными с принадлежностью к социальной общности — этнической, профессиональной, религиозной, гендерной и т. п.

Столь же велика социальная обусловленность и политического поведения. Почему пожилые люди активнее участвуют в выборах, чем молодежь? Потому что пожилые люди и молодежь образуют общности с разными ценностными ориентациями. Люди в возрасте привыкли следовать призывам политических лидеров, в число их ценностей входят активная гражданская позиция и неукоснительное исполнение гражданского долга. Молодежь, которая в постсоветский период обрела другие ценности, в меньшей степени готова уделять свое время и внимание политическим выборам. Различия между поколениями в электоральном поведении (от лат. *elector* — избиратель), с точки зрения социолога, обусловлены различиями в условиях социализации, то есть в процессе усвоения ценностных ориентаций и навыков взаимодействия с другими людьми в ходе воспитания, получения образования, накопления жизненного опыта.

Почему среди министров и депутатов парламента больше мужчин, чем женщин? Потому что руководители государства при назначении чиновников и избиратели при голосовании не только учитывают знания и политический опыт кандидатов, но и следуют гендерным стереотипам, предполагающим, что политика — дело по преимуществу мужское.

Почему в современной России доля участвующих в выборах среди людей с низкими доходами больше, чем среди людей со средними и высокими доходами? Потому что люди, испытывающие недостаток средств, не преуспевшие в сложившихся экономических условиях, в большей степени рассчитывают на поддержку государства в решении своих проблем и чаще связывают надежды на улучшение своего положения с выбором тех или иных кандидатов на государственные посты. Преуспевающие, благополучные люди при решении своих проблем полагаются преимущественно на собственные силы и поддержку друзей и близких, нежели на помощь государства. Политическое поведение людей обуславливают ценности и привычки, связанные с принадлежностью к общности «бедных» или общности «богатых».

Почему в избирательные списки политических партий наряду с профессиональными политиками и юристами включаются бизнесмены, звезды спорта и шоу-бизнеса? Потому что потенциальные избиратели чаще всего руководствуются не знанием партийных программ или наблюдением за законодательной деятельностью членов и сторонников той или иной партии, а впечатлением, производимым партиями во время избирательной кампании. Привлечь внимание избирателей к партии можно с помощью мощной пропагандистской кампании, а ее удастся успешно провести только в том случае, если в ней примут участие знаменитости, вызывающие интерес и симпатию широкой публики. Бизнесмены оплачивают эту кампанию в обмен на место в списке кандидатов.

Рассматривая политику с точки зрения заложенного в ней социального аспекта, можно сделать следующий вывод: политическим поведением людей не всегда движет лишь расчет. Помимо соображений по поводу эффективности управления люди часто руководствуются моральными нормами, обычаями, привычками, связанными с принадлежностью к общности — возрастной, про-

фессиональной, культурной и т. п. Так что возможны как минимум два определения общества:

- 1) социокультурная система, представляющая собой результат взаимодействия двух подсистем: культуры и социальной системы; общность, формирующаяся на основе системного единства экономической, политической и культурной организаций жизнедеятельности людей. От других социальных образований — групп, общностей, организаций — общество отличается длительностью существования и самодостаточностью, то есть оно обладает всеми необходимыми ресурсами для своего воспроизводства и нормального развития;
- 2) граждане страны, ее население, рассматриваемые в совокупности с их историей, интересами, потребностями, желаниями, убеждениями, поведением, психологией; объединение граждан, предприятий для осуществления общей хозяйственной деятельности (хозяйственное общество); объединение лиц, граждан по интересам; общественная организация, создаваемая в целях содействия какому-либо делу.

### ***Контрольные вопросы***

1. Приведите два примера проявления социальных аспектов в правовой и культурной сферах (каждый пример должен быть сформулирован развернуто).
2. В данной главе описаны социологические взгляды на экономику и политику. Попробуйте сформулировать по аналогии социологические аспекты в правоведении.
3. Напишите эссе на тему высказывания Конрада Лоренца: «Опасность для современного человечества происходит не столько из его способности властвовать над физическими процессами, сколько из его неспособности разумно направлять процессы социальные».

## § 2. Социально-классовая структура общества. Понятия класса и страты

*Ключевые слова:* социальная структура, неравенство, дифференциация, касты, сословие, класс, страта.

В разделе об обществе (см. т. 1, с. 128–133) был рассмотрен подход к обществу как системе. В этой главе мы рассмотрим общество как иерархическую структуру.

**Социальная структура** — этот термин в широком смысле слова означает совокупность отношений между различными социальными группами (классами, общностями, организациями) и социальными институтами, обеспечивающими стабильность в обществе. В узком смысле — это взаимосвязанный набор социальных позиций (статусов), каждая из которых обладает определенными правами и обязанностями, необходимыми для выполнения социальных ролей. Социальная структура обеспечивает устойчивость социальной системы, ее нормальное воспроизводство.

Иерархия общества выстраивается на основе двух явлений — дифференциации и неравенства.

**Неравенство** — неравномерное распределение ресурсов общества.

Неравенство возникает вследствие объективных причин; во-первых, это экономический фактор, то есть ограниченность ресурсов; во-вторых, это человеческий фактор, то есть различие в способностях людей.

**Дифференциация** — разделение общества на различные социальные группы.

Исторически социальную дифференциацию обуславливали, например, сложившиеся формы деления общества на касты.

**Касты** (от португ. *casta* — род, поколение, происхождение) — замкнутые группы людей, резко отделенные друг от друга социальным рангом, запретами смешанных браков, совместной жизни, ограничениями во взаимном общении, закрепленными за ними наследственно общественными функциями и профессиями. Все это изначально жестко связано с религией.

Принадлежность к касте определяется исключительно по праву рождения, а браки между представителями разных каст запре-

щены. Наиболее известна кастовая система Индии, изначально основанная на разделении населения на варны (в санскрите это слово означает «вид, род, цвет»). Согласно преданию, варны были образованы из разных частей тела первозданного человека, принесенного в жертву. Существовали четыре варны:

- *брахманы*: ученые и жрецы;
- *кшатрии*: воины и правители;
- *вайшьи*: крестьяне и торговцы;
- *шудры*: «неприкасаемые», зависимые лица.

Для Европы было характерно и базировалось на традициях деление общества на сословия, членство в которых, как и в кастах, передавалось наследственным образом. Однако, в отличие от каст, в каждую такую группу все же можно было войти и на основе собственных достижений.

**Сословия** — особые социальные группы с передаваемыми по наследству правами и обязанностями.

Существовал целый ряд таких общественных групп.

*Дворянство* — привилегированное сословие из числа крупных землевладельцев и выслужившихся чиновников. Данное сословие основано на праве рождения. В период формирования сословной системы дворянство могло быть даровано за особые заслуги перед государством. В последние периоды существования сословий дворянский титул мог быть выкуплен. Нередко представители дворянства обладали особыми титулами: князь, герцог, граф, маркиз, виконт, барон и т. д.

*Духовенство* — служители культа и церкви (за исключением жрецов).

*Купечество* — торговое сословие, включавшее в себя и владельцев частных предприятий.

*Крестьянство* — сословие земледельцев, занятых сельскохозяйственным трудом как основной профессией.

*Мещанство* — городское сословие, состоящее из ремесленников, мелких торговцев и низших служащих.

В некоторых странах выделялось военное сословие (например, рыцарство).

В отличие от кастовой системы, между представителями разных сословий браки допускались.

Позже (в XVII–XIX вв.) появилось понятие классов.

Наиболее активно понятие «класс» используется марксизмом. И хотя ни К. Маркс, ни Ф. Энгельс не давали развернутого определения этого понятия, его экономические, политические и философские аспекты тем не менее анализируются во многих их работах. В результате возникла теория классово́й борьбы, занявшая центральное место в марксизме.

#### ОНИ ФОРМИРОВАЛИ НАШИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О СОЦИУМЕ

*Карл Маркс* (1818–1883) — немецкий мыслитель-энциклопедист, автор теории научного коммунизма. Совместно с Фридрихом Энгельсом написал «Манифест Коммунистической партии» (1848), в котором ратовал за отмену частной собственности на землю и средства производства, централизацию капитала в руках государства, всеобщую обязанность труда для всех. Согласно воззрениям Маркса, история общества — это история развития экономики и общества, средств производства, производительных сил. Маркс считал, что противоречия между собственниками средств производства и наемными рабочими, между производственными отношениями и производительными силами являются экономической причиной социальных революций. Главный труд Маркса «Капитал» (1867) стали называть «библией рабочего класса».

Систематизированное определение класса в марксизме принадлежит В. Ульянову (Ленину): «Классами называются большие группы людей, различающиеся по их месту в исторически определенной системе общественного производства, по их отношению (большей частью закрепленному и оформленному в законах) к средствам производства, по их роли в общественной организации труда, а следовательно, по способам получения и размерам той доли общественного богатства, которой они располагают. Классы — такие группы людей, из которых одна может себе присваивать труд другой благодаря различию их места в определенном укладе общественного хозяйства» («Великий почин», 1919).

В дальнейшем ученые пытались определить это понятие с учетом изменений, происходящих в обществе, и осознания более сложной природы общественных групп. Так, Питирим Александрович Сорокин определял социальный класс как общность людей, занимающих близкие позиции в отношении экономических, политических и профессиональных статусов. Макс Вебер полагал, что классовое разделение зависит не только от контроля (или

его отсутствия) над средствами производства, но и от различий, прямо не связанных с отношением к собственности. К ним относятся профессиональное мастерство, квалификация. Управленцы или профессионалы зарабатывают больше и имеют лучшие условия труда, чем, например, «синие воротнички» (рабочие). Специалисты, обладающие высокой квалификацией, ученой степенью, дипломом, скорее будут востребованы рынком, нежели люди, не имеющие таковых.

Суммируя перечисленные подходы к анализу классов, можно выделить принцип классовой дифференциации: доступ к основным социальным ресурсам общества — богатству, власти, образованию. В соответствии с ними в современных развитых обществах обычно выделяются:

- высший класс (класс собственников крупных средств производства и управленческая верхушка);
- средний класс;
- низший класс (рабочие).

**Средний класс** — группа людей, занимающих промежуточное место между верхним и нижним классами, то есть весьма состоятельными и бедными слоями населения; характеризуется определенным уровнем материального достатка, а также неоднородностью положения, противоречивостью интересов, сознания и политического поведения. Выделяют традиционный средний класс, куда относят средних и мелких собственников, и новый средний класс, включающий управляющих, профессиональных работников умственного труда («белые воротнички»).

Понятие «класс» является достаточно широкой аналитической единицей, и это обстоятельство не всегда позволяет глубоко исследовать перемены в состоянии современного общества. Поэтому естественным было стремление выделить более конкретную и гибкую единицу анализа социальной структуры общества. Такой единицей стала **страта** (от лат. *stratum* — слой, пласт).

**Страта** — социальный слой людей, объединенных каким-либо признаком имущественного, профессионального или иного положения.

Страта состоит из множества людей, чувствующих себя связанными друг с другом, в качестве объединяющего признака мо-

гут выступать производственные, экономические, политические, социально-демографические, культурные и другие показатели.

Однако основанием для выделения страты выступает не любой признак, а лишь тот, который в данном обществе приобретает ранговый (статусный) характер («выше — ниже», «лучше — хуже», «престижно — непрестижно»). Это означает, что страта выделяется на основе особо значимого для определенного круга людей или общества измерения, которое поддерживается общим консенсусом и контролируется социальными нормами и ценностями.

### **Контрольные вопросы**

1. Имеет ли под собой объективные основания дифференциация общества и возникающее в нем неравенство?
2. Как вы понимаете понятия «класс» и «страта»?
3. Приведите три критерия выделения страты и проиллюстрируйте их на примерах. (Каждый пример должен быть сформулирован развернуто.)
4. Используя обществоведческие знания, раскройте смысл понятия «класс» и составьте два предложения:
  - о критериях выделения класса;
  - об особенностях подходов к выделению классов.

## **§ 3. Социальная стратификация и социальная мобильность**

*Ключевые слова:* социальная дифференциация, социальная стратификация, система стратификации, социальная мобильность.

Социальная стратификация — это характеристика любого организованного общества. Понятие «стратификация» использовалось первоначально в естественных науках, в частности в геологии, и означало схему расположения и определение возраста слоистых горных пород. В обществознании этот термин применяется для описания неравенства между социальными слоями (стратами), группами, общностями. В отличие от социальной дифференциации, которая подразумевает наличие любых социальных различий, в том числе и не связанных с неравенством, социальная стратификация показывает, как те или иные социальные различия

между людьми приобретают характер иерархического ранжирования.

**Социальная стратификация** — это существование в обществе структурированного неравенства между различными группами людей по уровню их богатства, престижа или власти.

Одним из родоначальников теории социальной стратификации считается *Питириим Александрович Сорокин* (1889–1968). «Общество упорядочено, когда его система культуры и социальных отношений интегрирована и кристаллизована. Оно становится беспорядочным, когда эта система дезинтегрируется и входит в переходный период» («Кризис нашего времени», 1941).

В его определении социальная стратификация — это дифференциация совокупности людей (населения) на классы в иерархическом ранге. Она находит свое выражение в существовании высших и низших слоев. Ее основа и сущность — в неравномерном распределении прав и привилегий, ответственности и обязанности, наличии или отсутствии социальных ценностей, власти и влияния среди членов того или иного сообщества. П. А. Сорокин утверждал, что конкретные формы социальной стратификации разнообразны и многочисленны. Однако все их многообразие может быть сведено к трем основным измерениям: экономическому, политическому и профессиональному.

Макс Вебер помимо классового (экономического) признака стратификации утверждал, что в обществе существуют и другие линии раздела, которые не зависят от классовой принадлежности или экономического положения, и предложил многомерный подход к стратификации. Он ввел три измерения стратификации: класс (экономическое положение), статус (престиж) и партийная принадлежность (власть). Так, преподаватели университетов и духовенство пользуются высоким престижем, но по богатству и власти оцениваются относительно невысоко. Некоторые официальные лица могут располагать значительной властью и в то же время получать небольшую заработную плату и не иметь престижа.

Вопросы социальной стратификации находятся в центре внимания и российских ученых, которые исследуют процессы и причины, объясняющие расслоение современного российского общества. Наибольшее признание получила стратификационная модель, разработанная академиком *Татьяной Ивановной Заслав-*

*ской* (1927–2013) на базе данных, полученных в ходе мониторинговых исследований, проводимых Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ).

На основе этих данных в стратификационной структуре российского общества 90-х годов XX в. Т.И. Заславская выделила четыре слоя: верхний, средний, базовый и нижний.

*Верхний слой* (6% занятого населения) образуют элитные группы, занимающие важные позиции в системе государственного управления и экономических структурах. Это политические лидеры, верхушка государственного аппарата, значительная часть военного руководства, руководители промышленных корпораций и банков, преуспевающие предприниматели и бизнесмены, видные деятели науки и культуры. Это самый образованный слой, обладающий высоким уровнем доходов. Таким образом, верхний слой обладает самым мощным экономическим и интеллектуальным потенциалом и имеет возможность оказывать прямое влияние на социальные процессы.

*Средний слой* (18% занятого населения) состоит из мелких и средних предпринимателей, менеджеров предприятий, представителей среднего звена государственного аппарата, администраторов непроизводственной сферы, старших офицеров, лиц интеллектуальных профессий, фермеров, наиболее квалифицированных рабочих и служащих. Почти 60% из них заняты в негосударственном секторе. Уровень образования представителей этого слоя значительно выше, чем в среднем по стране, однако несколько ниже по сравнению с верхним слоем. По уровню доходов средний слой существенно уступает верхнему слою и, соответственно, заметно хуже его социальное самочувствие. Социологи рассматривают этот слой российского общества в качестве зародыша среднего класса в его западном понимании.

*Базовый слой* (66% занятого населения) включает в себя лиц, занятых преимущественно в государственном секторе экономики. К нему относятся рабочие индустриального типа, значительная часть интеллигенции (специалисты), основная масса военнослужащих, работники массовых профессий торговли и сервиса, а также большая часть крестьянства. Только 25% его представителей имеют высшее образование. Уровень жизни этого слоя невысокий. Хотя потребности, интересы и ценностные ориентации групп, со-

ставляющих базовый слой, весьма различны, их модель поведения достаточно сходна: это приспособление к изменяющимся условиям с целью выжить и по возможности сохранить достигнутый статус.

*Нижний слой* (10% занятого населения) обладает наименьшим профессионально-квалификационным и трудовым потенциалом. К нему относятся работники, занятые простейшими видами труда, не требующими профессиональных знаний (уборщики, лифтеры, вахтеры, курьеры, подсобные рабочие, такелажники и т. д.). Из них более 40% заняты в индустриальных отраслях и 25% — в сфере торговли, обслуживания. Для этих социальных категорий характерен чрезвычайно низкий уровень жизни.

Наряду с этими основными слоями Т. И. Заславская отмечала также наличие социального дна, которое образуют алкоголики, бомжи, бродяги, криминальные элементы и т. д.

С понятием стратификации тесным образом связано понятие социальной мобильности (или перемещения).

**Социальная мобильность** — любой переход индивида или социального объекта (ценности) из одной социальной позиции в другую.

Существуют два основных типа социальной мобильности: горизонтальная и вертикальная. *Вертикальная мобильность* — изменение положения индивида, которое вызывает повышение или понижение его социального статуса. *Горизонтальная мобильность* — изменение положения, которое не приводит к повышению или понижению социального статуса.

Под горизонтальной социальной мобильностью подразумевается переход индивида или социального объекта из одной социальной группы в другую, расположенную на одном и том же уровне. Перемещение некоего индивида из баптистской в методистскую религиозную группу, из одного гражданства в другое, из одной семьи в другую при разводе или повторном браке, с одной фабрики на другую при сохранении своего профессионального статуса — это примеры горизонтальной социальной мобильности.

Существуют два типа вертикальной мобильности: *восходящая* и *нисходящая*, то есть социальный подъем и социальный спуск. В соответствии с природой стратификации есть восходящие и нисходящие течения экономической, политической и професси-

ональной мобильности. Восходящие течения существуют в двух основных формах: проникновение индивида из нижнего пласта в существующий более высокий пласт (индивидуальная форма); создание индивидами новой группы и проникновение всей группы в более высокий пласт на уровень с уже существующими группами этого пласта (групповая форма).

Соответственно, и нисходящие течения имеют две формы: первая заключается в падении индивида с более высокой социальной позиции на более низкую без разрушения самой группы, к которой он ранее принадлежал; вторая форма проявляется в деградации социальной группы в целом, в понижении ее ранга на фоне других групп или в разрушении ее социального единства. Функции социальной циркуляции (каналов социальной мобильности) выполняют различные социальные институты. Важнейшими из них в обществе являются: армия, церковь, образование, политические, экономические и профессиональные институты и организации.

Существуют два пути изучения социальной мобильности. Первый состоит в том, что мы наблюдаем карьеру людей: как далеко они продвинулись или опустились по социальной шкале в течение своей жизни. Этот путь обычно называют *внутрипоколенческой мобильностью*. Альтернативой ему выступает наблюдение за детьми, выбирающими профессию родителей, дедушек или бабушек, и сравнение их социальных статусов. Это позволяет увидеть мобильность, проявляющуюся через поколение, которая называется *межпоколенческой*.

### **Контрольные вопросы**

1. Составьте развернутый план доклада на тему «Социальная стратификация и мобильность в современном российском обществе».
2. Проанализируйте особенности социальной мобильности в различных типах стратификационных систем.
3. Напишите эссе на тему высказывания Эриха Фромма: «Социальный прогресс требует стандартизации людей, и эту стандартизацию называют равенством».

## § 4. Институциональная структура общества. Социальные институты

*Ключевые слова:* социальный институт, институционализация, государство, общество традиционное (доиндустриальное), общество современное (индустриальное).

В обществе инстинктивное поведение людей заменяется взаимодействием на основе символов и значений, с помощью которых каждый выражает свои желания, намерения, цели относительно мира и друг друга. Если символы и значения обеспечивают регулярность, устойчивость социальных отношений (поддерживают порядок и стабильность отношений между людьми), то они превращаются в социальные институты. Термин «социальный институт» означает общепринятое правило, обычай, традицию, то есть установленную обществом модель, на примере которой воспроизводятся и регулируются социальные отношения и положение субъектов в обществе относительно друг друга. Как формы внешнего принуждения социальные институты заставляют человека действовать помимо личных мотивов, предписывая каждому определенную роль в той или иной ситуации, и предохраняют социальные отношения от конфликтов.

**Социальный институт** — это устойчивая форма организации общественной жизни и совместной деятельности людей, включающая в себя нормативно регулируемую совокупность лиц и учреждений, наделенных властью и материальными средствами для осуществления социальных функций, управления и властвования.

Регулируемые социальными институтами отношения между людьми называются *институциональными*. Социальные институты действуют от имени общества как целого, руководят поведением членов общества через систему санкций и наград. Однако их задача не сводится лишь к принуждению. В каждом обществе существуют социальные институты, поддерживающие свободу творчества и нововведений, свободу слова, права на получение определенной формы и величины дохода, на жилье и бесплатное медицинское обслуживание и т. д.

Внешне социальный институт выглядит как совокупность лиц и учреждений, снабженных материальными ресурсами и осу-

ществляющих конкретную социальную функцию, а с содержательной стороны — как система образцов (норм и правил) поведения определенных лиц в конкретных ситуациях и принципы их взаимодействия. Так, если юстиция в качестве социального института внешне может быть охарактеризована как совокупность лиц, учреждений и материальных ресурсов, осуществляющих правосудие, то с содержательной точки зрения она выступает как совокупность установленных государством образцов поведения правомочных лиц, осуществляющих правосудие. Указанные образцы поведения воплощаются в определенных ролях, характерных для системы юстиции (роль судьи, прокурора, адвоката, следователя и т. д.).

В обществе существует пять основных социальных институтов. Они удовлетворяют фундаментальные потребности человека в обществе. Внутри основных скрыты неосновные социальные институты, которые выполняют специализированные функции и удовлетворяют менее значимые потребности общества.

Таблица 1. Социальные институты

Обеспечиваемые фундаментальные потребности	Основные социальные институты	Неосновные социальные институты
Потребность в воспроизводстве рода	Институт семьи и брака	Отцовство и материнство, наследование, имянаречение, побратимство, родовая месть и т. д.
Потребность в безопасности и социальном порядке	Институт политики	Президентство, монархия, парламент, суд, правоохранительные органы и т. д.
Потребность в добывании средств существования	Институт экономики	Рынок, торговля, банковское дело, маркетинг и т. д.
Потребность в передаче знаний, социализации подрастающего поколения	Институт образования	Наука, музейное дело, спорт, театры, библиотечное дело и т. д.
Потребность в решении духовных проблем, поиск смысла жизни	Институт религии	Крещение, исповедь, инквизиция, монашество и т. д.

К числу признаков социального института следует отнести:

- наличие социально значимых функций, интегрирующих социальный институт в общество;
- наличие определенного круга лиц, вступающих в процесс деятельности на основе устойчивых отношений;
- образцы и представления о социальном институте, отражающие его специфические черты в концентрированном виде;
- наличие основных ролей — шаблонов, образцов поведения;
- наличие кодексов поведения — способов закрепления ролей и осуществления социального контроля;
- наличие более или менее формализованной организации с присущими ей физическими индикаторами (здание, вещь, территория и т. д.);
- наличие символов.

Социальные институты не создаются раз и навсегда, они привязаны к конкретным ситуациям и могут изменяться.

Институты бывают формальными и неформальными.

*Неформальные* социальные институты обладают собственными способами регламентации, формами социального контроля и санкциями, но они не оформлены в виде законов и административных положений, нет и официально оформленной организации. Социальные взаимодействия здесь опираются на традиции, и люди, вовлеченные в них, не имеют строго закрепленного статуса, прав и обязанностей. Примеры таких институтов — дружба, соседство и др.

Для *формальных* социальных институтов общим признаком выступает взаимодействие на основе известных правил, законов, регламентов. К ним относятся все основные институты, потому что именно они определяют прочность общества и социальный порядок. Однако и внутри формальных социальных институтов, кроме зафиксированных норм, действуют и неформальные нормы взаимодействия (обычаи, традиции, нормы морали). Эти нормы могут быть как позитивными (корпоративная культура), так и негативными (взяточничество). К числу значимых формальных социальных институтов относится государство.

Таблица 2. Социальные институты и их составляющие

Институты	Символы	Основные роли	Физические черты	Кодексы поведения
Институт семьи	Кольца, свидетельство о браке, брачный контракт	Отец, мать, ребенок	Дом, квартира, мебель	Семейные запреты и допущения
Институт политики	Флаг, гимн, герб	Законодатель, судья, избиратель	Общественные здания	Конституция, законы
Институт экономики	Торговая марка, деньги	Работодатель, работник, покупатель, продавец	Фабрика, офис, магазин	Контракты, лицензии
Институт образования	Диплом, аттестат, ученая степень	Учитель, ученик	Школа, университет, стадион, библиотека	Правила учащихся
Институт религии	Крест, алтарь, Библия (в христианстве)	Священник, прихожанин	Собор, церковь	Вера, заповеди, посты

**Государство** — социальный институт, призванный обеспечить с помощью аппарата политической власти целостность и стабильность общества, его естественное функционирование, охраняющий установленные порядки.

Социальные институты являются системообразующими элементами общества и обладают как общими, так и специфическими функциями.

*Общие функции* социальных институтов:

- функция закрепления и воспроизводства общественных отношений — стандартизация поведения членов общества за счет правил, норм поведения в рамках социальных ролей;
- регулятивная функция — регламентация взаимоотношений между членами общества путем выработки шаблонов поведения;

- интегративная функция — взаимозависимость и взаимопомощность членов социальных групп;
- транслирующая функция — передача социального опыта, приобщение к ценностям, нормам, ролям данного общества.

*Специфические функции* зависят от характеристик определенного социального института и его роли в обеспечении той или иной потребности общества.

Социальные институты возникают не сразу, а по мере развития общества, формирования новых потребностей и соответствующих им форм взаимодействия. Процесс закрепления форм взаимодействия и признаков института называется процессом институализации.

**Институализация** — процесс формирования устойчивых ценностно-нормативных образцов действий, посредством которых интегрируется и координируется деятельность социальной группы. В рамках этого процесса закрепляются формальные правила и неформальные нормы, статусы и роли, что является своего рода признанием общественной значимости какого-либо вида деятельности и специализированных учреждений, организующих ее, — так оформляется социальный институт.

Оформление социального института состоит из нескольких этапов:

- возникновение потребности, формирование общих целей;
- стихийное (методом проб и ошибок) появление социальных норм и правил;
- принятие и практическое применение этих норм и правил;
- установление санкций для поддержания норм и правил;
- создание системы статусов и ролей для всех членов института.

Со временем, по мере развития и усложнения моделей человеческого существования, роль социальных институтов усиливалась.

**Общество традиционное (доиндустриальное)** — тип социокультурной системы, которая характеризуется слабой дифферен-

циацией социальных институтов. Система социальной стратификации и социальной мобильности либо вовсе отсутствует (первобытное общество), либо носит сословно-кастовый характер. Господство религиозных ценностей обеспечивает высокую социальную сплоченность. Поведение индивидов жестко регулируется религиозными традициями, обычаями и ритуалами.

**Общество современное (индустриальное)** — тип социокультурной системы, которая характеризуется дифференциацией и специализацией социальных институтов, высоким уровнем развития промышленности, науки и техники, открытой системой социальной мобильности, демократической политической системой, высоким уровнем урбанизации, рыночной экономикой и т. п.

### ***Контрольные вопросы***

1. Составьте развернутый план доклада на тему «Социальные институты и их роль в современном обществе».
2. Исходя из особенностей социальных институтов и их функций, опишите этапы развития одного из них.
3. Какие основные пять социальных институтов вам известны? Какие функции они выполняют?
4. Что такое неформальный социальный институт?

## **§ 5. Семья как социальный институт**

*Ключевые слова:* семья, брак, наследование, социальный контроль, нуклеарная семья, расширенная семья, патриархальная семья, матриархальная семья, эгалитарная семья.

Все мы часто используем слово «семья» и, несомненно, имеем четкое представление о том, что подразумеваем под ним. Многие из нас представляют себе семью как социальную ячейку, состоящую из женатой пары и их детей, живущих в одном доме и ведущих общее хозяйство. Однако такое определение слишком ограничено. Во многих обществах под семьей понимается группа, объединенная родственными связями, а не только супружеская пара и ее дети.

**Семья** — это одновременно и социальный институт, и социальная группа, члены которой связаны узами родства, брака или усыновления (удочерения), живут совместно, сотрудничают экономически и заботятся о детях.

Однако это определение удовлетворит не всех. Некоторые ученые считают, что главную роль в семьях играют психологические связи, поэтому с их точки зрения семья — это тесно связанная группа людей, которые уважают друг друга, взаимно поддерживают социально, экономически и психологически.

Роль, которую семья играет в обществе, ее значимость меняется со временем. Высказывания об отмирании семьи или, по крайней мере, о ее приближающемся закате представляются сильно преувеличенными. Сожаления по поводу современного состояния семьи исходят из того, что в иные времена она была более стабильной и гармоничной, чем теперь, хотя историкам не удалось обнаружить «золотого века семьи». Например, и сто, и двести лет назад браки заключались на основании преимущественно семейных и имущественных потребностей, а не по любви. Часто они разрушались из-за смерти одного из супругов. Браки без любви, тирания мужей, высокий уровень смертности, а также жестокое обращение с детьми дополняли эту мрачную картину.

Семью можно считать начальной формой групповой жизни людей, так как именно здесь закладывается и формируется умение жить в обществе. Все остальные социальные группы можно считать «изобретениями» культуры, сфера их существования — общественная жизнь, тогда как сфера семьи в первую очередь — личная жизнь. Во всех обществах семьи различаются по составу, типу наследования, месту проживания, по принципу распределения власти.

Социальные взаимоотношения между взрослыми мужчинами и женщинами в рамках семьи могут быть организованы по принципу супружеских или родственных связей.

Центром **нуклеарной семьи** являются супруги и их дети, а прочие кровные родственные связи отходят на второй план. Слово «нуклеарный» означает «относящийся к ядру» (от лат. *nucleus* — ядро). Такую семью иногда называют еще простой.

В **расширенной семье**, состоящей из нескольких поколений, в центре семейных отношений — узы кровного родства, а супружеские связи являются второстепенными.

В современных обществах тип нуклеарной семьи наиболее распространен. В течение жизни индивид, как правило, бывает членом двух нуклеарных семей: он принадлежит к семье, состоящей из его отца, матери, братьев и (или) сестер, а вступив в брак (как большинство граждан), является взрослым членом собственной нуклеарной семьи.

**Наследование** — еще один важный элемент института семьи. Общества фиксируют происхождение своих членов и передают собственность от одного поколения к другому одним из трех способов.

В условиях *патрилинеальной* структуры, где родословная ведется по отцовской линии, люди прослеживают происхождение и передают наследство по линии отца.

Существуют также *матрилинеальные* структуры, когда родословная ведется и наследование осуществляется по материнской линии. В качестве примера можно привести племя найар (Индия), в котором ребенок считался наследником не своего отца, а брата матери, то есть собственность и привилегии переходили от дяди по материнской линии к племяннику.

При *билинеальном* типе обе семейные линии индивида имеют одинаковую важность. Россияне, как правило, придерживаются билинеальной системы, прослеживая свою родословную и по отцовской, и по материнской линии (правда, фамилия передается по линии отца).

Общества различаются и тем, какое место проживания выбирает молодая супружеская пара после свадьбы. В случае *патрилокального* проживания молодожены поселяются в доме семьи мужа. Обратная схема преобладает в условиях *матрилокальной* модели. К примеру, у юго-западных индейцев племени хопи муж после брачной церемонии перебирается в дом семьи жены, там он принимает пищу и спит. В России молодые пары чаще всего выбирают *неолокальную* модель: отделяются и живут независимо от родителей и прочих родственников.

На власть, которой пользуется мужчина или женщина в семейной жизни, в значительной степени влияют их личные качества, тем не менее общественный уклад предписывает определенную модель власти. При *патриархальном* укладе роль главы семьи обычно выполняет муж, а при его отсутствии — старший по воз-

расту мужчина в семье. В качестве исторических примеров такого уклада можно привести древних евреев, греков и римлян, а также китайское и японское общества XIX в.

*Матриархальный* семейный уклад предписывает сосредоточение власти в руках женщин. И хотя матриархат в большинстве обществ не является предпочтительной формой семейного уклада, тем не менее он часто возникает в силу определенных обстоятельств: в результате смерти мужа или его ухода из семьи.

В третьем типе семейного уклада — *эгалитарном* — власть и авторитет распределяются между мужем и женой на равных. Этот тип семейных отношений в последние десятилетия все шире распространяется в развитых странах мира.

Семья как важнейший социальный институт выполняет следующие функции:

- репродуктивная — рождение потомства;
- воспитательная — воспитание и социализация детей;
- хозяйственно-бытовая — удовлетворение материальных потребностей членов семьи;
- рекреационная — восстановление физических и интеллектуальных сил;
- эмоциональная — удовлетворение потребностей в симпатии, уважении, признании, поддержке, эмоциональной защите;
- духовная — совместное проведение досуга и духовное обогащение;
- социальная — социальный контроль.

**Брак** — исторически меняющаяся форма социальных отношений между мужчиной и женщиной, посредством которой общество упорядочивает и санкционирует их половую жизнь и устанавливает их супружеские и родственные права и обязанности.

На примере брачных отношений можно рассмотреть механизм социального контроля.

**Социальный контроль** — это регуляция поведения социальных общностей, групп, коллективов, организаций с помощью нормативных механизмов и санкций.

Все общества ограничивают круг, из которого индивидам считается допустимым выбирать себе партнера для брака. Родители,

как правило, обеспокоены не просто желанием женить своих сыновей или выдать замуж дочерей. Они хотят, чтобы дети нашли «подходящую» пару, особенно если подобный брак влечет за собой важные последствия для более крупной группы родственников.

Правильный выбор супруга или супруги регулируется двумя типами норм: эндогамией и экзогамией.

*Эндогамия* — это правила, предписывающие заключение брака внутри определенных групп. Говоря другими словами, люди должны выбирать супруга из представителей своего класса, расы, этнической группы или вероисповедания.

*Экзогамия* — это правила, требующие заключения брака вне пределов собственной группы. Они предписывают, что люди должны вступать в брак с индивидами, не связанными кровным родством.

Универсальной нормой в человеческом сообществе является табу на *инцест*, то есть запрет сексуальных отношений между близкими кровными родственниками. Такие отношения не просто запрещаются, а вызывают осуждение и отвращение в обществе. Однако общеизвестно, что браки между братьями и сестрами не только разрешались, но и практиковались в истории, например в странах Древнего Востока. Такие союзы служили целям сохранения власти и собственности в рамках семьи и предотвращали раздробление имущества в ходе его раздела между наследниками.

Взаимосвязи между мужем и женой могут строиться на основе четырех принципов:

- моногамии — один муж и одна жена;
- полигинии — один муж и две или более жен;
- полиандрии — два или более мужей и одна жена;
- группового брака — два или более мужей и две или более жен.

*Моногамия* наблюдается во всех обществах, хотя другие формы брака могут быть не только допустимыми, но и предпочтительными. Например, сравнительное исследование культур 862 обществ показало, что моногамия считалась предпочтительным или идеальным типом брака менее чем в 20 % из них. *Полигиния* получила широкое распространение в 83 % обществ. В этих обществах мужьям разрешается иметь по две жены.

Полигиния объясняется множеством других факторов, помимо секса. Она тесно связана с соображениями экономического производства и экономического статуса. Такой семейный уклад поощряется тогда, когда крупные семьи имеют больше преимуществ, а женщины вносят значительный вклад в добывание средств существования.

Судьба мужей, имеющих нескольких жен, не похожа на голливудские представления об арабском шейхе, которого ждет гарем, всегда готовый исполнить любое желание своего властелина. В действительности антрополог *Ральф Линтон* (1893–1953) убежден в том, что такой муж достоин не зависти, а жалости: «В редких обществах с принятой полигинией мужчина находится действительно в лучшем положении, чем в условиях моногамии. Если жены одного мужчины не ладят друг с другом, семья превращается в арену непрекращающейся борьбы, а мужу отводится неблагодарная роль посредника или громоотвода. Если жены живут в согласии друг с другом, то муж, вероятнее всего, становится объектом организованной женской оппозиции».

*Полиандрия* встречается крайне редко. Как правило, принцип полиандрии не предполагает свободы выбора для женщин; зачастую он означает лишь, что младшие братья мужа также получают право или возможность жить с его женой. Если семья не может позволить себе женить всех сыновей, она может найти жену только для старшего сына. Антрополог *Уильям Риверс* (1864–1922) изучал полиандрические отношения у народности тодас, проживающей в Индии, и сделал следующие наблюдения: «Тодас имеют четко организованную и определенную систему полиандрии. Когда женщина выходит замуж, подразумевается, что она одновременно становится женой братьев своего мужа... Братья живут вместе, и мои собеседники посчитали странным мое предположение о том, что при таком семейном укладе возможны какие-то распри или проявления ревности... По мнению тодас, когда мужчина не хочет делиться своей женой с другими, это безнравственно».

Ученые далеки от согласия во взглядах на то, существовал ли когда-либо как культурная норма *групповой брак*. Имеются некоторые свидетельства того, что такая форма брака действительно существовала у обитателей бразильских джунглей, у жителей Маркизских островов в южной части Тихого океана, у чукчей

в Сибири и у народа тодас в Индии. Иногда полиандрия смещалась в сторону группового брака, при котором несколько братьев имели более одной общей жены.

### ***Контрольные вопросы***

1. Раскройте на примерах три функции семьи как социального института (каждый пример должен быть сформулирован развернуто).
2. Используя обществоведческие знания, раскройте смысл понятия «брак» и составьте два предложения:
  - о видах брака;
  - об особенностях семейного уклада.
3. Напишите эссе на тему высказывания Феликса Адлера: «Семья — это общество в миниатюре, от целостности которого зависит безопасность всего большого человеческого общества».

## Глава 2

# СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЩНОСТИ И ГРУППЫ

### § 1. Понятия социальной общности и группы

*Ключевые слова:* социальная общность, социальная группа.

Социальная жизнь людей тесно связана с социальными общностями как формами их совместной жизнедеятельности.

**Социальные общности** — это относительно устойчивые совокупности людей, отличающиеся более или менее сходными условиями и образом жизни, интересами.

Общности бывают *статистическими* (номинальными, которые конструируются для целей статистического анализа), *реальными, массовыми* (агрегатами — совокупностями индивидов с общими характеристиками — демографическими, например, но не организованными социально), *групповыми*.

Так, горожане могут быть отнесены и к статистической, и к реальной общности: к статистической, когда учитывается лишь их прописка, и к реальной, когда учитывается их включенность в городские условия жизни, приобщенность к культуре города.

*Массовые общности* — это совокупности людей, выделяемые на основе поведенческих различий, которые ситуационны и не фиксированы. Обычно такие общности бесструктурны, неустойчивы (экологические и политические движения, спортивные и филателистические объединения и т. д.).

Групповые общности — это большие и малые социальные группы.

**Социальная группа** — относительно устойчивая совокупность людей, объединенных общими интересами, ценностями, нормами сознания и поведения. В широком смысле понятие «социальная группа» охватывает любое социальное объединение людей — от семьи до общества в целом. В социологии социальная

группа понимается в более узком смысле — как совокупность индивидов, объединившихся ради реализации определенных личных, коллективных и общественных интересов и целей, взаимодействующих определенным образом. Члены социальной группы соотносят себя с ней, ощущают себя участниками и признаются ее членами. Категория «социальная группа» является базовой по отношению к понятиям «класс», «социальный слой», «нация» и другим общностям людей.

Понятие «социальная группа» имеет в социологии несколько значений:

- все общество и даже человечество;
- совокупность взаимодействующих людей, осуществляющих совместную деятельность ради реализации личных, коллективных и общественных интересов и целей;
- объединение людей, отличающееся большой устойчивостью и стабильностью, высокой степенью однородности и сплоченности, а также вхождением в более широкие социальные объединения в качестве структурных единиц.

В обществоведческой литературе выделяются первичные и вторичные, малые и большие социальные группы.

*Первичные группы* состоят из небольшого числа людей, между которыми устанавливаются прямые контакты или непосредственно личностные (эмоциональные) связи. К ним относят семьи, группы друзей и т. д.

*Вторичные группы* образуют люди, между которыми почти отсутствуют эмоциональные связи. Их взаимодействие носит формальный характер, так как обусловлено стремлением их членов к достижению одних и тех же целей. Вторичные группы, как правило, многочисленны и содержат в своей структуре несколько первичных групп. Примером вторичных групп могут служить социальные организации предприятий со своими подразделениями и должностными иерархиями.

В малых группах отношения между членами всегда выступают в форме непосредственных личных контактов.

*Малая группа* немногочисленна по составу, ее члены объединены общей социальной деятельностью и находятся в непосредственном личном общении, что служит основой для возникно-

вения эмоциональных отношений, групповых норм и групповых процессов.

Принято считать, что численность малой группы колеблется между двумя и семью. Диада — минимальная малая группа. Но в такой группе можно различить лишь генетически первую форму общения — эмоциональный контакт — и невозможно вычлени субъекта деятельности. Поэтому считается, что начало малой группы — триада, а ее верхний предел — девять (количество предметов, одновременно удерживаемых в памяти). На практике же верхним пределом малой группы считается 10–20, а иногда даже 30–40 человек.

К *большим социальным группам* можно отнести:

- территориальные (поселенческие) общности, которые образуют группы людей, постоянно проживающих на определенной территории, связанных теми или иными видами отношений и обладающих сходным образом жизни (горожане, крестьяне);
- этнические общности (расы, племена, народности, нации);
- демографические общности, которые выделяются по половозрастным признакам (мужчины, женщины, дети, молодежь, люди зрелого возраста, старики);
- социальные классы и слои (страты), которые объединяют людей, имеющих общие социальные признаки и выполняющих сходные функции в рамках системы общественного разделения труда. Классы выделяются на основе отношения людей к собственности на средства производства и характера присвоения ими благ, социальные слои — на основе различий в характере труда и образе жизни.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте на примерах три вида социальных групп (каждый пример должен быть сформулирован развернуто).
2. В чем состоит отличие понятий «социальная группа» и «социальная общность»?
3. Какими количественными характеристиками обладают малые социальные группы?
4. Какие большие социальные группы вам известны?

## § 2. Поселенческие общности

*Ключевые слова:* поселенческая общность, территориальная общность, комьюнити, город, село, урбанизация.

Признаком, выделяющим **поселенческие общности** (территориальные общности, комьюнити) из ряда других, является их пространственная локализация, которая создает для образующих ее субъектов (индивидов и групп) схожие условия производственной деятельности и досуга. Однако понятие поселенческой общности не ограничивается географической определенностью. На формирование поселенческих общностей существенное влияние оказывают размеры, природно-климатические условия, уровень развития и направленность производства, а также социальные отношения между субъектами. Среди типов поселенческих общностей чаще всего выделяются город и село.

**Город** в наиболее широком смысле можно рассматривать как социальную общность, участники которой проживают на конкретной территории и заняты вне сельскохозяйственного производства.

История развития города как особой формы расселения людей насчитывает около пяти тысяч лет. Объективной предпосылкой возникновения и развития городов послужило общественное разделение труда на сельскохозяйственный и ремесленный. Их бурное развитие происходило в XIX–XX вв. в связи с индустриальным развитием стран. В конце XX в. городское население планеты составляло свыше 41 % населения мира, а в некоторых странах Европы — до 85 % всего населения государства. В настоящее время в мире насчитывается свыше 2,5 тыс. городов с населением более 100 тыс. жителей, в том числе свыше 200 городов-миллионников.

**Урбанизация** — процесс роста городов и городского населения, который способствует пространственной концентрации населения, производительных сил общества, науки, культуры и др. Степень урбанизации общества (пропорция городского населения) служит важным показателем социального и культурного развития общества.

В отличие от жителей деревень, городское население занято преимущественно в отраслях индустриального производства и

в сфере услуг. Труд горожан более разнообразен, и, помимо материального производства, город предоставляет гораздо больше возможностей для деятельности в учреждениях культуры, науки, образования, досуга. Отсутствует прямая зависимость трудовой деятельности от природно-климатических условий, фактор сезонности производственной активности выражен слабо. Большие возможности для удовлетворения растущих потребностей обеспечиваются именно в городах как объектах концентрации финансовых и материальных ресурсов.

Наиболее простой и широко используемой классификацией городов является их разделение по *численности населения*.

Таблица 3. Типы городов по численности населения

Тип города	Численность населения, чел.
Малый	От 12 до 50 тыс.
Средний	От 50 до 100 тыс.
Крупный	От 100 тыс. до 1 млн
Мегаполис	Более 1 млн

По функциональному принципу города делятся на *монофункциональные*, в которых производственные ресурсы концентрируются вокруг одной отрасли или предприятия («города-заводы», «города-шахты», военные городки, «научограды», «города-курорты» и т.п.), и *полифункциональные*, в которых население занято в различных отраслях производственной и непроизводственной сфер, и эти города имеют, как правило, устойчивую тенденцию к росту населения, развитию производства.

**Село (деревня)** — поселенческая общность, члены которой живут на общей территории и занимаются преимущественно сельскохозяйственным трудом.

Сельский (деревенский) тип поселений является наиболее древним. Можно говорить о том, что деревенская форма организации поселения — результат развития оседлого образа жизни населения в первобытную эпоху. Социальной спецификой сельских поселений является особый общинный характер производственной деятельности, необходимый как гарантия выживания — за

счет совместного приложения трудовых усилий. На сегодняшний день в России, несмотря на то что 73% населения проживает в городах, по общему количеству деревни — наиболее распространенный тип поселенческих структур. Однако большинство сельских населенных пунктов сегодня насчитывает менее 20 жителей, преимущественно вышедших из трудоспособного возраста.

Хотя в последнее время в научной и публицистической литературе часто говорится о естественном переселении из сел в города как о процессе, характерном для индустриальной фазы развития общества, тем не менее во многих европейских странах, США и Японии наиболее динамичный этап роста городского населения и сокращения аграрного населения уже завершен.

В индустриально слабо развитых странах соотношение численности городского и сельского населения имеет ярко выраженный перекоп в сторону сельского населения. Это легко объясняется тем, что жители аграрных зон используют землю как основной фактор удовлетворения своих жизненных потребностей.

### **Контрольные вопросы**

1. Составьте развернутый план доклада на тему «Поселенческие общности в России».
2. Является ли, по вашему мнению, процесс переселения людей из сел в города естественным?

## **§ 3. Этнос и нация**

*Ключевые слова:* этнос, этническая общность, нация, этногенез, национальность, национализм, этноцентризм.

Любой этнос (от греч. ἔθνος — народ) возникает при наличии двух основных условий: общей территории и языка — это главные его признаки (хотя бывают варианты, когда этнос складывается и из разноязычных элементов). Под влиянием природных условий, ландшафта и особенностей хозяйственной деятельности формируются специфические для данного этноса черты материальной и духовной культуры, быта и групповые психологические харак-

теристики — общий стереотип поведения, который называют национальным характером.

**Этнос (этническая общность)** — это совокупность людей, проживающих на одной территории, обладающих самобытной культурой, языком, психологией, самосознанием.

Сформировавшаяся этническая общность представляет собой социальный организм, самовоспроизводящийся путем преимущественно этнически однородных браков и передачи новому поколению языка, культуры, традиций и т. д. Этноты подвержены изменениям в ходе таких процессов, как консолидация, ассимиляция и т. п. Для более устойчивого существования этнос стремится к созданию собственной социально-территориальной организации (государства). Однако современная история знает немало примеров того, как различные этносы, несмотря на свою многочисленность, так и не смогли решить задачу социально-территориальной организации. К таковым можно отнести палестинских арабов, курдов, разделенных между Ираком, Сирией и Турцией.

Большой вклад в развитие теории этноса внес наш соотечественник *Лев Николаевич Гумилев*. Ученый сводил человечество к альянсу конкретных этносов как естественно складывающихся коллективов, имеющих «неповторимую внутреннюю структуру», противопоставляющих себя всем прочим подобным коллективам и отличающихся «оригинальным стереотипом поведения». Стереотипы поведения этносов формируются под влиянием *пассионарности* — неосознаваемого внутреннего стремления к деятельности, направленной на достижение цели и несовместимой с сохранением себя, своего потомства и своего вида. Носители пассионарности (пассионарии) — это люди, которые обладают врожденной способностью организма абсорбировать энергию внешней среды и выдавать ее в виде социальной работы, порождающей этносы.

Процесс исторического развития этносов Л. Н. Гумилев называл *этногенезом* и ставил его в зависимость от природной среды, ландшафта и биосферы. По его мнению, природные факторы изменяют эти общности в определенном направлении. Переселяясь из одного региона в другой, люди изменяют не анатомию или физиологию своего организма, а стереотипы поведения. Поэтому этносы — это не группы людей, похожих друг на друга, а динамические системы, в которые входят не только люди, но и продукты их

деятельности, элементы ландшафта, культурные традиции и взаимосвязи с соседями. К наиболее распространенным их формам относятся коллективы людей с общей исторической судьбой — *консорции* (кружки, артели, шайки разбойников, пираты) и общности людей с однохарактерным бытом и семейными связями — *конвиксии* (клирики, купечество, боярство, стрельцы, поместное дворянство). Этнотипы возникают, проходят в своем развитии через фазы подъема, перегрева, надлома, инерции, обскурации (от лат. *obscurans* — затемнение) и мемориала (господствует тип незаметного человека, добросовестного исполнителя установленных правил) и затем исчезают.

Весь цикл этногенеза начинается с пассионарного толчка и продолжается около 1200 лет.

#### ОНИ ФОРМИРОВАЛИ НАШИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О СОЦИУМЕ

**Лев Николаевич Гумилев** (1912–1992) — российский историк, географ, доктор исторических и географических наук, сын Анны Ахматовой и Николая Гумилева. Создатель учения о человечестве и этносах как биосоциальных категориях; исследовал биоэнергетическую доминанту этногенеза, названную им *пассионарностью*. В человеке-пассионарии — избыток сил, он испытывает непреодолимое внутреннее стремление к деятельности, способен на жертвы даже ради иллюзорных целей. Всеобщего признания в науке идеи Л. Н. Гумилева не получили, но вполне могут рассматриваться как оригинальная гипотеза возникновения, развития и гибели этносов. Основной труд ученого — «Этногенез и биосфера Земли», 1989.

По сравнению с этносом, нация — более сложное и позднее образование. Если этносы существовали на протяжении всей мировой истории, то многие нации сформировались лишь в период Нового и даже Новейшего времени. В теории права «нация» определяется как историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка, некоторых особенностей культуры и характера. В конституционном праве англоязычных и романоязычных стран термин «нация» обычно используется в значении «государство», «общество», «совокупность всех граждан», что отражает реалии современного глобализированного мира. Иногда слово «нация» используется как синоним слова «народ».

**Нация** (от лат. *natio* — племя, народ) — это исторически высшая форма общности людей, характеризующаяся единством исто-

рического развития, территории, экономической и правовой жизни, а также языка и культуры.

Нация может быть *полиэтнической* (состоящей из нескольких народов) или *моноэтнической*. Этнически однородные нации крайне редки и встречаются в основном в отдаленных частях мира (Исландии). Обычно нация строится на базе большого количества этносов, которых свела вместе историческая судьба. Полиэтничны, например, швейцарская, французская, вьетнамская нации, а американцы вообще не имеют никакого ярко выраженного этнического лица. Латиноамериканские нации расово неоднородны — образованы из белых, креолов и индейцев. Когда территория государства совпадает с территорией проживания нации, то можно говорить о *национальном государстве*.

Большинство государств не являются однородными в национальном отношении и имеют на своей территории различные этнические, культурные, религиозные или языковые группы. Следует различать такие взаимосвязанные, но неидентичные понятия, как «нация» и «национальность». Первое понятие является более широким. Оно выражает лишь общность генетических характеристик и природных условий бытия людей. Национальность часто понимается как принадлежность человека к определенной этнической общности. Такая трактовка связана с политическим и идеологическим течением, получившим название «национализм».

**Национализм** — это идеология и политика, навязывающая идею обособления и вычленения отдельной нации из общего числа народностей, проживавших до возникновения нации на определенной территории. После обособления нации парадигма национализма начинает работать на становление, защиту и укрепление своей нации.

**Этноцентризм** — это тенденция оценивать другие культуры на основе собственной; вера в биологическое и культурное превосходство членов собственной группы над другими сообществами.

Исторически возникновение наций связано с развитием производственных отношений, преодолением национальной замкнутости и раздробленности, с образованием общей системы хозяйства (в частности, общего рынка), созданием и распространением общего литературного языка и общих элементов культуры. Так,

первые европейские нации выросли на базе уже сложившихся крупных этносов, имевших общность языка, территории и религиозных институтов. В других случаях нации складывались и тогда, когда не было создано всех условий их образования. К примеру, в ряде стран Азии и Африки нации формировались в ходе борьбы за независимость и особенно после ее завоевания на исторически сложившейся в результате колониальных разделов территории из различных по языку, культуре, экономическим связям племен и народностей. Их национальное единство поддерживалось институтами права. Первыми современными нациями были латиноамериканские, сформировавшиеся в ходе борьбы против испанской короны; за ними с небольшим отрывом последовали США, а затем Франция. Следует добавить, что понятие нации в его политическом значении впервые появилось в ходе Великой французской революции, когда возникла необходимость сформировать новую общность взамен утраченного «подданства французской короны».

Нация — это прежде всего феномен культурный и только потом этнический и социальный, поэтому весьма важным является понятие национальной культуры, которое не может быть ограничено узкими рамками этнической общности. Ее полноценное развитие требует гораздо более высокого уровня дифференциации духовных ценностей и образа жизни, чем культура этноса. Она включает в себя различные варианты субкультур, обусловленные этническими, географическими, социальными, хозяйственными и классовыми факторами. Характерной особенностью национальных культур является также их широкая дифференциация по профессиональному и социальному признакам. В традиционной экономике человек рождается, живет и умирает в одном и том же кругу, находится в окружении одних и тех же людей, не испытывая нужды в другом сообществе. Индустриальное общество ломает эту картину: люди становятся все более и более мобильными, соседские и семейные связи рвутся. Нация же восстанавливает психические и социальные связи человека на новом уровне, который соответствует глобальному размаху повседневной жизни. Не случайно нацию иногда называют «воображаемым сообществом» — сообществом, которое создается и удерживается не личным знакомством его членов, а силой их воображения, их братских чувств.

Уникальность нации не обязательно сопровождается уникальностью ее языка. Есть нации, которые делают друг с другом один и тот же язык (немецкий, английский, сербохорватский, азербайджанский), а есть нации, говорящие на языке, чужом для всех или почти всех этнических групп (индийцы, ханьские китайцы). Два основных разговорных языка Китая, пекинский и кантонский, хотя и именуются диалектами, но лингвистически отстоят друг от друга дальше, чем английский от немецкого. В Швейцарии единая нация пользуется четырьмя языками: немецким (65 % населения), французским (18 %), итальянским (10 %) и ретороманским (1 %). В Германии существует множество местных диалектов, сильно отличающихся от нормативного немецкого.

### **Контрольные вопросы**

1. Почему понятия «нация» и «культура» тесно связаны? Дайте подробный анализ.
2. Напишите эссе на тему высказывания Бернарда Шоу: «Здоровая нация так же не замечает своей национальности, как здоровый человек — позвоночника».

## **§ 4. Молодежь как социально-демографическая группа**

*Ключевые слова:* молодежь, молодежная политика.

Рассматривая круг проблем, связанных со становлением новых поколений в обществе, важно определить содержание понятия «молодежь». В разное время оно толковалось по-разному, исходя из объективных условий развития общества и государства, а также продолжительности периода социальной адаптации личности. Например, в средневековой Европе не существовало представления о детстве как жизненном этапе развития личности: с детьми обращались как со взрослыми, если они могли жить без постоянной опеки и присмотра. Понятие «молодежь» появилось в Европе в XVIII в., а в России — на рубеже XIX–XX вв. Рост продолжительности жизни, акселерация, удлинение сроков обучения, увеличение времени, необходимого для достижения социальной зре-

лости, — все это увеличило дистанцию между верхней и нижней границами молодости.

Сегодня статистики и демографы обычно заключают молодежь в жесткие возрастные границы 16–35 лет. Нижняя возрастная граница, как правило, определяется по биологическим параметрам: половое созревание, физический рост, становление устойчивой психики и переход от внешнего самоопределения в мире к внутренним проблемам личности. Верхняя граница определяется наступлением взрослости и в 2020 г. была определена Государственной думой РФ в 35 лет. К этому моменту формируются жизненные цели и система ценностей.

**Молодежь** — социально-демографическая группа, определяется на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения, а также обусловленных этими параметрами социально-психологических свойств, которые зависят, в свою очередь, от общественного строя, культуры, локальных закономерностей социализации и воспитания в конкретной группе людей.

Организация Объединенных Наций устанавливает молодежный возраст в интервале от 15 до 24 лет. Последующими решениями ООН косвенно подтверждает нижнюю границу молодежного возраста. Так, конвенция № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу», принятая Генеральной конференцией Международной организации труда (МОТ) в 1973 г., устанавливает минимальный возраст для приема на работу в 15 лет. Этой же конвенцией установлено, что «член Организации, чья экономика и система образования недостаточно развиты, может, после консультации с заинтересованными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, установить возраст в 14 лет как минимальный».

Понятие «российская молодежь» в возрастных границах от 15 до 30 лет утвердилось в начале 90-х годов XX в. В 2020 г. Государственная дума продлила этот возрастной период до 35 лет.

Демографические характеристики молодежи (уровень рождаемости и смертности, состояние здоровья и продолжительность жизни, брачности и внебрачных рождений) являются необходимыми показателями для прогнозирования развития молодого поколения и планирования государственной молодежной политики.

Снижение рождаемости в России в начале 1990-х годов породило демографический спад, который сказывается на численности вступивших в трудоспособный и репродуктивный возраст в 2007–2011 гг. Малочисленные контингенты молодежи 1992–1994 годов рождения, начинающие трудовую деятельность, не смогут заместить выбывающих из сферы занятости по возрасту. Высока и смертность молодежи, особенно молодых мужчин. В наибольшей степени рост возрастных коэффициентов смертности отмечается в 20–24 и 25–29 лет. Специфика российской модели смертности состоит в том, что рост смертности отмечается практически по всем основным классам причин. Устойчивой тенденцией последних лет является рост смертности молодежи от заболеваний органов пищеварения, дыхания, инфекционных заболеваний (туберкулеза, ВИЧ/СПИДа). Возрастает смертность молодежи от естественных причин: несчастных случаев, отравлений, травм, самоубийств, убийств. Национальным бедствием стало распространение среди подростков наркомании, алкоголизма, токсикомании, инфекций, передаваемых половым путем, СПИДа, туберкулеза, хронических соматических заболеваний.

Большинство подростков спокойно относятся к идее добрых половых связей. В России средний возраст начала половых отношений составляет 16 лет. Анонимный опрос показал, что в 16 лет уже 56 % школьниц Санкт-Петербурга имеют сексуальные контакты. При этом среди живущих половой жизнью предохраняются от беременности только 55 %.

Отношение молодежи к семье связано с формированием новой модели семейно-брачных отношений. Преобладающими ценностно-целевыми установками этих отношений являются предпочтение бездетной или однодетной семьи, снижение брачности, высокий уровень одобрения нетрадиционных форм семейно-брачных взаимоотношений.

Молодые семьи составляют около 17 % от общего числа российских семей. По результатам проводившихся исследований выделены основные тенденции брачно-семейных отношений молодежи в Санкт-Петербурге:

- дестабилизация молодой семьи, то есть рост числа разводов, матерей-одиночек, высокая смертность молодых мужчин;

- трансформация традиционных стандартов семейной жизни и домашнего уклада, обострение межпоколенческих отношений, обусловленных протестным отношением молодых к опыту старших поколений;
- нарастание конфликтности во внутрисемейных отношениях (супружеских, родительско-детских), сочетающееся с нежеланием и неумением молодых разрешать конфликты, сотрудничать и искать компромиссы;
- обострение ролевых конфликтов среди молодых женщин, которые стремятся сочетать семейную жизнь, рождение детей с успешной профессиональной деятельностью;
- сохранение низкой культуры интимных отношений, распространенность абортов, калечащих здоровье молодых женщин, слабая осведомленность молодых мужчин о культуре контрацептивного поведения;
- усиление терпимости к добрачным половым связям не только для молодых мужчин, но и для женщин;
- нивелирование гендерных различий в стандартах и нормах полового и сексуального поведения молодежи;
- снижение предполагаемого и реального возраста вступления в брак как для мужчин, так и для женщин;
- становление разнообразных форм брака: фактического и гражданского, повторного, гостевого и др.

Последние исследования социологов показывают, что хотя в семейно-брачных ориентациях молодежи присутствует вариативность, тем не менее для большинства респондентов (70 %) характерна установка на традиционный легитимный брак. Однако для 17 % респондентов более привлекательным является гражданский (незарегистрированный) брак, для 5 % — внебрачные отношения. Безбрачие и одинокий образ жизни выбирают 2 % респондентов.

Демографическое и семейно-брачное поведение молодежи характеризуется рядом противоречий:

- между острой необходимостью подготовки к семейной жизни и снижением роли реального участия в этом процессе семьи и школы;

- между необходимостью сексуального просвещения и отсутствием программ сексуального образования;
- между необходимостью рождения нескольких детей в семье в связи с депопуляцией и усилением ориентации молодежи на малодетную, бездетную семью, холостяцкий образ жизни;
- между потребностью иметь детей и отсутствием необходимых условий для их полноценного развития и воспитания;
- между необходимостью поддержания прочных семейных отношений для полноценной социализации детей и растущим числом разводов в молодых семьях;
- между ориентацией молодых женщин на эгалитарные отношения в браке и установками мужчин на традиционное распределение семейных ролей и функций.

Государственная молодежная политика призвана сбалансировать эти противоречия. Например, предоставлением материальной поддержки семьям с детьми (материнский капитал, пособия на детей), обеспечением всех желающих местами в детском саду и т. д.

### ***Контрольные вопросы***

1. Используя обществоведческие знания, раскройте смысл понятия «молодежная политика» и составьте два предложения:
  - о проблемах, связанных с молодежью;
  - о специфике одной из тенденций поведения молодежи.
2. С какого возраста молодой человек может работать?
3. С какими трудностями чаще всего сталкивается молодежь?

## Глава 3

# СОЦИАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ

### § 1. Понятие социального конфликта. Причины конфликтов и их виды

*Ключевые слова:* конфликт, социальный конфликт, компромисс, деструктивные конфликты, конструктивные конфликты, война.

**Конфликт** (от лат. *conflictus* — столкновение, бой) является неизбежным при столкновении противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов субъектов в процессе их взаимодействия.

Конфликты — неотъемлемая часть жизни общества. Они связаны с противоречивостью интересов и целей как отдельных людей, так и различных социальных групп. Каждое общество в той или иной степени подвержено конфликтам, это повсеместное явление.

**Социальный конфликт** — способ взаимодействия индивидов, общностей, социальных институтов, обусловленный их материальными и духовными интересами, определенным общественным положением, властью; это столкновение, цель которого — нейтрализация, нанесение ущерба или уничтожение противника.

Истоки теории конфликтов восходят к работам Карла Маркса. Марксистская теория экономической детерминированности социальных отношений характеризует конфликт как неотъемлемую часть общественного развития, лежащую в основе классовых отношений и способствующую смене общественно-экономических формаций. По Марксу, конфликтные отношения, реализуясь в революционном социальном движении, приводят к разрушению определенного типа социальной структуры общества.

В середине XX в. появляются новые концепции, рассматривающие конфликт как универсальный фактор общественного развития, поддающийся рациональному регулированию.

Одним из видных социологов, разрабатывающих теорию социального конфликта, был *Ральф Дарендорф* (1929–2009), считавший конфликт неотъемлемой составляющей общественного развития, истоки которой — в отношениях «господства — подчинения», что предполагает наличие противоположных взглядов, суждений, принципов и норм поведения участников данного типа социального взаимодействия.

Конфликт Дарендорф противопоставлял интеграции и считал его столь же неизбежным, как и интеграцию социальных институтов. Избежать конфликта не всегда возможно, поэтому необходимо его сделать предметом открытых дискуссий, судебного разбирательства. Такая формализация конфликта способствует сохранению стабильности общественной системы в целом.

Наиболее полно роль социального конфликта в обществе была раскрыта американским социологом *Льюисом Козером* (1913–2003) в работах «Функции социальных конфликтов», «Продолжение исследования социального конфликта». Конфликт определяется им как идеологическое явление, которое обнаруживает себя в борьбе за власть, переоценку ценностей и т. д.

Столкновение интересов и ценностей, проявляющееся в идеологическом противоборстве взаимодействующих сторон, может перерасти в революционное насилие, разрушающее социальные связи и социальную систему в целом.

Общая теория конфликта принадлежит американскому социологу *Кеннету Боулдингу* (1910–1993). Конфликт в его понимании — такая ситуация, в которой стороны осознают несовместимость своих позиций и при этом стремятся опередить соперника, обыграть его. В современном обществе, по мнению Боулдинга, конфликты неизбежны, поэтому необходимо контролировать их и управлять ими.

В ходе развития теории конфликта сформировался целый ряд подходов, среди которых можно выделить две крайние точки зрения.

1. *Конфликтологический подход*. Нет общественных отношений без конфликта. Конфликт между отдельными элементами социальной структуры — нормальное состояние общества, опасными являются только конфликты в острой стадии развития. Задача участников конфлик-

та — понять противоположную сторону и сблизить позиции сторон путем поиска компромисса.

2. *Функционалистский подход*. Конфликт опасен для общества. Его необходимо гасить всеми возможными методами и любой ценой необходимо достигать компромисса.

**Компромисс** — соглашение между противоположными, различными позициями, мнениями, направлениями и т. д., достигнутый путем взаимных уступок. Достигнув компромисса, необходимо переходить от конфликта к сотрудничеству.

Ральф Дарендорф дал одну из наиболее широких классификаций конфликтов, исходя из их причин, типов, особенностей протекания процесса.

1. *По источникам возникновения* (конфликты интересов, ценностей, идентификации).
2. *По социальным последствиям* (успешные, безуспешные, созидательные или конструктивные, разрушительные или деструктивные).
3. *По масштабности* (локальные, региональные, межгосударственные, глобальные, микро-, макро- и мегаконфликты).
4. *По формам борьбы* (мирные и немирные).
5. *По особенностям условий происхождения* (эндогенные и экзогенные).
6. *По отношению субъектов к конфликту* (подлинный, случайный, ложный, латентный).
7. *По использованной сторонами тактике* (сражение, игра, дебаты).

С точки зрения уровня конфликтующих сторон выделяют конфликты *межиндивидуальные* и *межгрупповые*. Группы можно разделить на типы (группы интересов; группы этнонационального характера; группы, объединенные общностью положения).

Могут иметь место:

- конфликты между ассоциациями;
- внутри- и межинституциональные конфликты;
- конфликты между государственными образованиями;
- конфликты между культурами или типами культур.

*По характеру* конфликты бывают:

- объективные, связанные с реальными проблемами и недостатками;
- субъективные, обусловленные различиями в оценке тех или иных событий и поступков.

*По последствиям* конфликты бывают:

- конструктивные, предполагающие рациональные преобразования;
- деструктивные, разрушающие общество или его отдельные составляющие.

Также возможна классификация социальных конфликтов по социальным сферам: экономические, политические, трудовые, социального обеспечения, религиозные и т. д.

Разделение конфликтов на **конструктивные** и **деструктивные** обусловлено существованием некой нормы, в рамках которой столкновение имеет конструктивное содержание. Выход за эти рамки почти неизбежно приводит к перерождению конструктивного конфликта в деструктивный.

Существуют пять простых и четыре сложные формы деструктивных конфликтов.

*Простые формы* деструктивной конфликтности: бойкот, саботаж, травля (преследование), словесная и физическая агрессия.

*Сложные формы*: протест, бунт, революция, война.

Классификация конфликтов позволяет выявить их причины. Хотя они весьма разнообразны, но можно выделить наиболее распространенные:

- 1) разное или абсолютно противоположное восприятие людьми целей, ценностей, своих интересов и поведения;
- 2) неравное положение людей в иерархических структурах (одни управляют, другие вынуждены подчиняться);
- 3) разлад между ожиданиями и поступками людей;
- 4) недоразумения, логические ошибки и вообще семантические трудности в процессе коммуникации;
- 5) недостаток и некачественность информации;
- 6) несовершенство человеческой психики, несоответствие между реальностью и представлениями о ней.

Универсальный источник конфликта состоит в несовместимости претензий сторон из-за ограниченных возможностей удовлетворить обе стороны спора.

Пожалуй, наиболее опасным видом деструктивной конфликтности является война, когда отношения выясняются силой оружия, с неизбежными человеческими жертвами, разрушением и распадом социума.

**Война** — ведущаяся с помощью армии и/или иррегулярных военизированных формирований организованная вооруженная борьба между государствами (коалициями государств), социальными группами или политическими движениями.

Одной из наиболее насущных задач науки о конфликтах является недопущение подобного противостояния, как можно более скорое разрешение всех противоречий, умение и желание искать возможный компромисс.

### ***Контрольные вопросы***

1. Как вы считаете, является ли конфликт неизбежной частью жизни общества?
2. Какой конфликт можно назвать конструктивным? Приведите пример.
3. Какие причины конфликтов являются наиболее распространенными?

## **§ 2. Структура, функции и процесс развития социальных конфликтов, методы их разрешения**

*Ключевые слова:* структура социальных конфликтов, функции конфликта, процесс протекания и методы разрешения.

Социальные конфликты обладают определенной **структурой**, в рамках которой обычно выделяют:

- *объект* — предмет спора, столкновения. Он может быть как материальный (ресурсы, территории и т. д.), так и нематериальный (ценности, верования и т. д.);
- *субъект* — участники конфликта (отдельные люди, социальные группы и т. д.);

- условия протекания конфликта;
- масштаб конфликта (межличностный, локальный, региональный, глобальный);
- стратегия и тактика поведения сторон (мягкая, жесткая);
- исход конфликтной ситуации (последствия, результаты, их осознание).

Так как конфликты — неотъемлемая часть развития общества и они решают важные задачи, Льюис Козер выделял следующие функции социальных конфликтов:

- 1) установление четких границ конкретной группы;
- 2) централизация принятия решений в группе;
- 3) интеграция группы;
- 4) мягкие конфликты предотвращают более жесткие;
- 5) мягкие конфликты позволяют легче изменить всю социальную систему, заменить старые отжившие формы отношений и создать новые социальные нормы, в которых возникла необходимость.

Изучение структуры, функций и типов социальных конфликтов позволило выработать представления об их протекании и методах разрешения.

В своем развитии конфликт проходит пять основных стадий.

*Первая* характеризуется появлением условий, создающих возможности для возникновения конфликта в будущем. Как правило, это проблемы, которые связаны:

- с общением (неудовлетворительный обмен информацией, отсутствие взаимопонимания субъектов);
- с особенностями иерархии и распределения власти;
- с личностными качествами;
- с особенностями распределения ресурсов.

*Вторая стадия* характеризуется таким развитием событий, при котором конфликт становится очевидным для его участников. Об этом могут свидетельствовать изменение взаимоотношений между участниками конфликта, создание напряженной социальной обстановки.

Первые две стадии называют скрытыми, так как конфликт уже назревает, но еще не проявляется.

*Третья стадия* характеризуется проявлением намерений участников конфликта отстаивать свои интересы.

*Четвертая стадия* конфликта наступает, когда намерения его участников выливаются в конкретные формы поведения — как контролируемые, так и неконтролируемые (столкновение враждующих групп и т. д.).

*Пятая стадия* конфликта характеризуется тем, какие последствия (позитивные или негативные) наступают после его разрешения.

Конфликты могут протекать в различных формах:

- *конфронтация*, когда одна из сторон хочет удовлетворить свои интересы, не считаясь с интересами другой стороны;
- *сотрудничество*, когда предпринимаются активные попытки наиболее полно удовлетворить интересы всех участвующих в конфликте сторон;
- *стремление избежать противостояния*, когда конфликт игнорируется, стороны не желают признать его существование, пытаются избегать людей, с которыми возможны разногласия по тем или иным вопросам;
- *приспособленчество*, когда одна из сторон конфликта ставит интересы другой стороны выше собственных;
- *компромисс*, когда каждая из сторон конфликта готова частично пожертвовать своими интересами во имя общих.

Известны также и наиболее эффективные методы разрешения конфликтов, к ним относятся, в частности:

- организация встреч конфликтующих сторон, оказание им помощи в выявлении причин конфликта и конструктивных путей его разрешения;
- постановка совместных целей и задач, которые не могут быть достигнуты без примирения и сотрудничества конфликтующих сторон;
- привлечение дополнительных ресурсов, в первую очередь в тех случаях, когда конфликт был обусловлен дефицитом ресурсов;

- выработка обоюдного стремления пожертвовать чем-либо для достижения согласия и примирения.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите основные функции конфликтов.
2. Какие стадии характерны для развития конфликта?
3. Какие методы разрешения конфликта являются особенно эффективными?

## **§ 3. Конфликты в онлайн-пространстве**

*Ключевые слова:* естественные онлайн-конфликты, искусственные онлайн-конфликты, флеймы, холивары, троллинг, кибербуллинг, шейминг.

Рассматривая онлайн-коммуникацию в контексте социальных конфликтов, следует отметить, что многие ситуации реальных офлайн-конфликтов справедливы и по отношению к взаимодействию онлайн. Интернет-коммуникация является эффективным инструментом, с помощью которого пользователи могут специально или невольно создавать множество конфликтных ситуаций: межличностных, межкультурных, этнических, религиозных, гендерных и прочих. Как и в реальной жизни, в интернете любое противоречие — во взглядах, вкусах, точках зрения, а также между людьми разного возраста, пола, вероисповедания, образования, профессии и т. д. — может при определенных условиях спровоцировать конфликт. Однако благодаря особенностям сетевой компьютерной коммуникации (анонимности, массовости, отсутствию пространственных и временных ограничений, безразличию к социальным статусам и пр.) в Интернете возникли особые виды конфликтов, не имеющие прямых аналогов вне сетевого пространства. Эти особые виды конфликтной коммуникации разворачиваются онлайн, однако в ряде случаев они способны оказывать серьезное деструктивное воздействие и на реальную жизнь участников. Наиболее распространенные виды конфликтной интернет-коммуникации — так называемые флеймы, холивары, троллинг, кибербуллинг и шейминг (опозоривание).

Онлайновая коммуникация, основанная на технологии компьютерных сетей, имеет важные особенности, которые отсутствуют в непосредственном общении. Американский специалист по киберпсихологии, профессор *Джон Сулер* выделил шесть ключевых характеристик онлайновой коммуникации с точки зрения того, как к ней относится сам интернет-пользователь. Данные характеристики отражают важные аспекты мнений интернет-пользователей о том, чем является онлайновая коммуникация, о собственной роли в этом процессе, о том, насколько общение в Интернете и его последствия серьезны по отношению к обычной жизни вне Интернета, о возможных последствиях действий в онлайне для себя и других и т. д.

1. *Анонимность* («Вы меня не знаете»). Данная характеристика отражает уверенность пользователей в том, что их действия в Интернете анонимизированы, а значит любые действия в онлайн-пространстве безопасны и никак не отразятся на реальной жизненной ситуации.

2. *Невидимость* («Вы меня не видите»). В большинстве ситуаций взаимодействия в сети, за исключением прямых онлайн-трансляций, пользователь напрямую общается только с экраном своего устройства. С другими участниками коммуникации он взаимодействует опосредованно, через тексты постов, фото, видео и пр. Это создает ощущение психологической безопасности и независимости, позволяет сконцентрироваться не на том, как именно ты выглядишь в чужих глазах, а на передаваемой информации.

3. *Асинхронность* («Увидимся позже»). В онлайн-контактах возможны любые паузы, собеседники могут прервать общение без объяснения причин и возобновить его через некоторое время. Это дает им возможность не только обдумать дальнейшую коммуникацию, но и использовать как инструмент общения сами паузы.

4. *Сосредоточенность на собственной версии происходящего*, иначе — *солипсическая интроекция* («Все это только в моей голове»). Отсутствие непосредственного контакта между участниками ведет к тому, что интернет-пользователь отделяет онлайн-коммуникацию от более общих контекстов реальной жизни и концентрирует внимание в первую очередь на собственных эмоциях относительно общения. В результате онлайн-собеседники воспринимаются не как реальные люди, а скорее как персонажи виртуальной коммуникативной ситуации.

5. *Рассеянное воображение* («Это всего лишь игра»). Данная характеристика является следствием предыдущей и отражает то, что интернет-пользователи не учитывают или не придают серьезного значения последствиям, которые могут наступить из-за их онлайн-поведения как для них самих, так и для других пользователей.

6. *Минимизация власти* («Онлайн все мы равны»). В режиме онлайн отсутствует возможность напрямую, в непосредственном взаимодействии определить гендерные, возрастные, этнические, статусные и прочие характеристики людей, так что впечатление о собеседнике конструируется посредством текстов и изображений. Это создает иллюзию равенства всех участников той или иной коммуникативной ситуации, где власть, сила и влияние определяются одним лишь способом общения и передаваемой информацией. Как следствие, эта характеристика дает возможность манипулировать данными о себе, ограничивать, корректировать и искажать их.

На основании перечисленных шести характеристик Джон Сулер описал феномен так называемой *онлайновой дезингибиции*, или *онлайнового растормаживания* социального поведения. Это явление — ключевое для понимания специфики конфликтов в онлайн-пространстве и их отличия от конфликтов в реальной жизни — офлайн.

Эффект онлайнового растормаживания заключается в том, что вышеперечисленные шесть характеристик онлайн-коммуникации создают условия для ослабления психологических барьеров, которые в норме ограничивают выход на поверхность скрытых чувств и потребностей и вынуждают людей контролировать собственное поведение. В результате действия данного эффекта в онлайн-пространстве люди говорят и делают то, чего, как правило, избегают в реальной жизни.

Сулер выделяет два вида онлайнового растормаживания — благоприятное и токсическое.

В результате *благоприятного растормаживания* онлайн люди могут сообщать о себе очень личные сведения, проявляют скрытые эмоции, страхи, желания, демонстрируют акты неожиданной доброты и великодушия. Растормаживание благоприятного типа указывает на попытку человека понять и исследовать самого себя; желание работать над своими проблемами и находить новые пути коммуникации и существования.

*Токсическое растормаживание* связано с проявлением грубости, злости, ненависти. В случае токсического растормаживания речь может идти о действиях, направленных на удовлетворение сомнительных потребностей и желаний без какого бы то ни было личностного роста. Онлайн люди охотно могут обращаться к областям, которые связаны с насилием, порнографией, различными девиациями.

Следствием действия онлайн-растормаживания в его токсическом варианте становится гипертрофированная негативная реакция со стороны сетевой аудитории, превращающаяся в масштабный конфликт или множество более мелких конфликтов, которые могут быть вызваны самыми разными причинами. Эти конфликты могут носить как естественный, так и искусственный характер.

**Естественные онлайн-конфликты** — результат несовпадения мнений и обострения противоречий между участниками онлайн-коммуникации.

**Искусственные онлайн-конфликты** — результат целенаправленной манипулятивной и деструктивной коммуникации, направленной на провоцирование негативной реакции со стороны других пользователей.

Первая форма естественных онлайн-конфликтов — так называемый флейм, или спор ради спора (от англ. flame — огонь, пламя).

**Флейм** — широко распространенная форма онлайн-коммуникации. Это обмен сообщениями на тех или иных многопользовательских онлайн-площадках (на порталах, форумах, в социальных сетях и пр.), когда обсуждение какой-то темы, начавшееся вполне мирно, затем перерастает в агрессивную словесную войну с взаимными оскорблениями личностей участников и негативными комментариями, направленными на дальнейшее разжигание ссоры.

Участники флейма не обязательно испытывают искренние негативные эмоции. Часто флейм является формой коммуникативной игры, которую участники ведут ради социального самоутверждения и самовыражения в споре и конфликте. Одной из форм флейма является так называемый **холивар** (от англ. holy war — священная война) — столкновение в онлайн-конфликте

принципиально противоположных точек зрения, в котором каждый из участников пытается навязать оппоненту преимущество собственной позиции.

Наиболее яркими примерами искусственных онлайн-конфликтов являются феномены троллинга и кибербуллинга. Еще один феномен — онлайн-шейминг (опозоривание) может иметь как естественный, так и искусственный характер.

**Троллинг** (от англ. trolling — ловля рыбы на блесну) представляет собой форму манипулятивной и провокационной коммуникации на различных онлайн-ресурсах.

«Тролли» вмешиваются в интернет-дискуссии с целью провоцирования конфликтов и агрессии, возбуждения негативных эмоций других участников, создания условий для недоверия и подозрительности и т. д. Первое описание троллинга в академической литературе было сделано в 1996 г. американским специалистом по современным медиа и интернет-коммуникации *Джудит Донат* (род. 1962). Донат описала троллинг как пример намеренного и вредоносного обмана по отношению к другим участникам онлайн-дискуссии и подчеркнула, что задачей троллей является не только ущерб какому-то конкретному обсуждению или собеседнику, но общее снижение онлайн-доверия и развитие критичности в онлайн-сообществах. Троллинг представляет собой своеобразную охоту, где трофеями являются случаи успешного провоцирования интересных троллям эмоциональных реакций у участников онлайн-обсуждений: гнева, обиды, агрессии и т. д. При этом главной целью троллей, как отмечает другой исследователь данного феномена *Уитни Филлипс*, является получение так называемых лулзов (lulz, искаженная аббревиатура LOL — laughing out loud, громко смеюсь вслух), что может быть переведено такими сленговыми словечками, как «прикол», «хохма», «угар». Многие тролли действуют анонимно или под вымышленными именами, однако некоторые пользователи сознательно используют в своей коммуникации элементы троллинга с целью большей онлайн-узнаваемости и создания эффектной, вызывающей опасливое уважение репутации.

**Кибербуллинг**, или онлайн-травля (электронная травля, от англ. bullying — запугивание) — целенаправленное размещение в Интернете оскорбительной или порочащей информации, изо-

бражений, видео и т. д. Кибербуллинг может быть как эпизодическим, однократным явлением, так и системным, повторяющимся в течение длительного времени запугиванием и унижением жертвы.

Целью кибербуллинга является нанесение вреда выбранному объекту — от психологического дискомфорта, снижения самооценки и провоцирования негативных эмоций до шантажа, вымогательства и создания серьезных угроз здоровью, благополучию, деятельности и репутации, провоцирования суицидных попыток и т. д. Кибербуллинг может быть направлен как на отдельного человека, так и на организацию. В качестве инструментов кибербуллинга могут быть использованы электронные письма и сообщения, публикации и обсуждения в различных социальных сетях и на форумах и даже в отдельных случаях создание специальных сайтов и поддельных профилей в социальных сетях с целью опорочить объект. Кибербуллинг включает в себя набор приемов негативной коммуникации: оскорбления, высмеивание, демонстративное игнорирование, угрозы, шантаж и т. п. Часто кибербуллеры создают поддельные аккаунты и сайты, размещая ту или иную информацию от имени жертвы, а потом используют эти ресурсы для ее очернения. Одной из наиболее опасных форм кибербуллинга является онлайн-травля, запугивание и электронное насилие по отношению к детям и подросткам.

Также инициаторами кибербуллинга могут являться профессионалы-кибербуллеры — злоумышленники, которые знакомятся с потенциальными жертвами на тех или иных интернет-ресурсах, с помощью манипуляции или хакерских действий, кражи паролей или взлома аккаунтов получают доступ к какой-либо личной информации жертвы, а затем начинают шантажировать ее с помощью полученных данных.

По данным исследования Всемирной организации здравоохранения, проведенного в 2014 г. среди школьников из 42 стран, в среднем с ситуациями кибербуллинга сталкивались примерно 3–4 % мальчиков и девочек в возрасте 11 лет. В России, по данным исследования, этот показатель оказался одним из самых высоких — жертвами онлайн-травли в той или иной форме оказались 11 % мальчиков и 8 % девочек. Еще больше кибербуллинг распространен во взрослой интернет-аудитории. По данным американ-

ской исследовательской компании Pew Research Center за 2014 г., 40 % американских интернет-пользователей старше 18 лет сталкивались с проявлениями кибербуллинга. Наиболее уязвимой оказалась группа возраста от 18 до 29 лет, где число жертв различных форм онлайн-атак составило 65 %.

Феномен так называемого онлайн-ового **шейминга** (от англ. shame — позор) — ситуация, когда по тому или иному информационному поводу множество людей в онлайн-пространстве оставляют негативные комментарии в отношении персоны, группы, ситуации и т. д. Причиной для шейминга может стать самое обычное, непреднамеренное высказывание в Интернете (пост в той или иной социальной сети), текст, фото или видео, которые воспринимаются и интерпретируются интернет-аудиторией как нарушающее какие-либо нормы, оскорбительные, порочащие какие-либо ценности и т. д. Парадокс онлайн-ового шейминга состоит в том, что для тех, кто участвует в нем, этот процесс воспринимается как оправданная защита норм и ценностей, восстановление справедливости и заслуженное наказание виновных. При этом в онлайн-шейминге используются оскорбления, насмешки, серьезные угрозы и т. д. (проявления троллинга и кибербуллинга). С точки зрения информационных поводов выделяют такие виды шейминга, как бодишейминг (осуждение внешнего вида), фэтшейминг (осуждение лишнего веса), слатшейминг (осуждение женщин за проявления сексуальности), виктимблейминг (возложение вины на жертву насилия) и т. д.

Примером онлайн-конфликта с использованием шейминга и кибербуллинга является история нечаянного «репутационного самоубийства» 29-летней женщины, пиар-менеджера из США Джастин Сакко, произошедшая в 2013 г. В данном примере необдуманное коммуникативное действие, пост-шутка в социальной сети Twitter, стал источником крайне агрессивного конфликта, в котором приняла участие многотысячная интернет-аудитория, и следствием которого стало разрушение карьеры, личных отношений и психологического благополучия. Отправляясь в новогодний отпуск и садясь в самолет для 11-часового перелета, Сакко написала фразу-твит, которую сама расценила как невинную шутку: «Лечу в Африку. Надеюсь, что не подхвачу СПИД. Шучу — я же белая!» Этот пост оказался фатальным для ее карьеры, репутации

и кардинально изменил ее жизнь. Вновь включив телефон после приземления, Джастин Сакко обнаружила, что в течение 11 часов перелета ее имя стало самой популярной темой в поисковых запросах в «Твиттере», а сама она была уволена, обрела множество онлайн-врагов во всем мире и испортила отношения с некоторыми членами своей собственной семьи.

Как такое могло произойти?

На момент написания злополучного сообщения в «Твиттере» у Д.Сакко было 170 подписчиков-фолловеров, и большинство из них просто не обратили внимания на это сообщение, возможно, расценив его как шутку. Однако один из подписчиков Сакко, журналист Сэм Биддл, скопировал твит Сакко на своей странице. Это стало поводом для реакции со стороны его собственных подписчиков, число которых составляло более 15 тысяч. Далее информация стала стремительно и лавинообразно распространяться по сетевым каналам, от подписчика к подписчику. Первыми отреагировавшими на сообщение были благотворительные африканские организации, провозгласившие этот твит расистским и оскорбительным. Далее подключились тысячи интернет-пользователей, которые так или иначе хотели высказаться по проблемам расизма, СПИДа, принять участие в наказании «онлайн-расиста» и т. д. По поводу Сакко были размещены тысячи оскорбительных и угрожающих комментариев как публично, так и в адресованных ей личных сообщениях. Компания, в которой она работала, не имея возможности оперативно связаться с женщиной, уволила ее для спасения собственной репутации за «возмутительный, оскорбительный твит». Работники отеля, в котором она планировала остановиться, пригрозили забастовкой, если Сакко туда прибудет. Некоторые родственники, проживающие в ЮАР, отказались от нее.

Джастин Сакко удалось преодолеть глобальный бойкот и восстановить репутацию лишь через несколько лет.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы шесть основных характеристик онлайн-коммуникации?
2. Что такое бодишейминг?

# КОНТРОЛЬНЫЙ ТЕСТ В ФОРМАТЕ ЕГЭ

## Задание 1

Выберите верные суждения о социальных конфликтах и запишите цифры, под которыми они указаны.

1. Социальный конфликт представляет собой столкновение двух и более субъектов социального взаимодействия.
2. Политический конфликт характеризуется борьбой за права и интересы этнических групп.
3. Социальный конфликт выступает стимулом общественного развития.
4. Причины социальных конфликтов могут быть связаны с религиозными различиями.
5. Развитие и совершенствование социальной сферы жизни общества не способствуют разрешению конфликтов в обществе.

## Задание 2

Ниже приведен перечень суждений. Выберите суждения, характеризующие функции института образования.

1. Гуманистическая функция.
2. Социализация.
3. Закрепление и воспроизводство общественных отношений.
4. Сохранение устойчивости социальной структуры общества.
5. Защита и развитие системы общественных отношений, ценностей, соответствующих интересам определенной общности.

## Задание 3

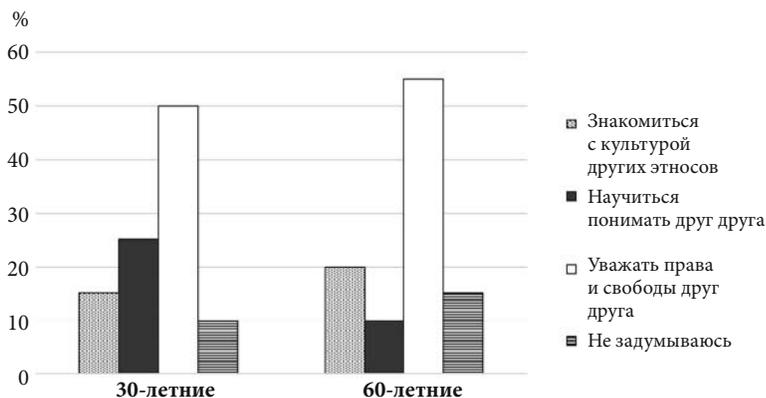
Выберите верные характеристики, определяющие молодежь как социальную группу и запишите цифры, под которыми они указаны.

1. Демографический признак.
2. Этнический признак.
3. Социально-психологические свойства.
4. Экономический признак.
5. Особенности социального положения.

## Задание 4

Международная организация проводила в стране Z опрос 30-летних и 60-летних граждан. Им задавали вопрос: «Что, по вашему мнению, необходимо делать представителям различных этносов, проживающих на территории одного государства, чтобы предотвратить межнациональные конфликты?»

Результаты опроса (в % от числа отвечавших) представлены в диаграмме.



Найдите в приведенном списке выводы, которые можно сделать на основе диаграммы, и запишите цифры, под которыми они указаны (в порядке возрастания, без пробелов и каких-либо знаков препинания).

1. Доля тех, кто считает, что для предотвращения межнациональных конфликтов необходимо научиться понимать друг друга, среди 30-летних больше, чем среди 60-летних.
2. Наименьшие доли опрошенных в обеих группах не задумывались над поставленным вопросом.

3. Одинаковые доли опрошенных из обеих групп считают, что для предотвращения межнациональных конфликтов необходимо знакомиться с культурой других этносов.
4. Половина опрошенных 30-летних считают, что для предотвращения межнациональных конфликтов нужно уважать права и свободы друг друга.
5. Среди 60-летних граждан тех, кто считает, что для предотвращения межнациональных конфликтов необходимо уважать права и свободы друг друга, больше, чем тех, кто считает, что нужно научиться понимать друг друга.

## Задание 5

Прочитайте приведенный ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

Важнейшим условием \_\_\_\_\_ (А) и эффективного функционирования социальной \_\_\_\_\_ (Б) является предсказуемость социальных действий и социального \_\_\_\_\_ (В) людей, в отсутствие которой общество ждет дезорганизация и распад. Общество располагает определенными средствами, с помощью которых обеспечивает воспроизводство существующих социальных отношений и взаимодействий. Одним из таких средств является \_\_\_\_\_ (Г), основная функция которого заключается в создании условий для \_\_\_\_\_ (Д) социальной системы, сохранения социальной стабильности и в то же время для позитивных \_\_\_\_\_ (Е).

Слова в списке даны в именительном падеже. Каждое слово (словосочетание) может быть использовано только один раз. Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя словами каждый пропуск. Обратите внимание на то, что в списке слов больше, чем вам потребуется для заполнения пропусков:

- |                  |                               |                  |
|------------------|-------------------------------|------------------|
| 1) изменения;    | 4) социальный контроль;       | 7) устойчивость; |
| 2) норма;        | 5) социальное взаимодействие; | 8) система;      |
| 3) деятельность; | 6) общество;                  | 9) поведение.    |

В данной ниже таблице приведены буквы, указывающие на пропуск слова. Запишите в таблицу под каждой буквой номер выбранного вами слова.

А	Б	В	Г	Д	Е

### Задание 6

Назовите и проиллюстрируйте примерами взаимосвязь института семьи с другими социальными институтами. Приведите три развернутых примера.

### Задание 7

В международном сравнительном исследовании 51 % населения страны Z считает, что высшее образование важно в первую очередь для мальчиков, чем для девочек. В стране X 96,2 % населения не согласилось с этим высказываем.

К какому типу относится общество X? В чем заключается роль образования при социальной мобильности населения? Дайте характеристику властным отношениям в семье в этих обществах.

### Задание 8

Составьте развернутый план доклада на тему «Социальные общности и принципы их выделения». Сложный план должен содержать не менее трех пунктов, непосредственно раскрывающих тему по существу, из которых два или более детализированы в подпунктах. (Количество подпунктов каждого детализированного пункта должно быть не менее трех, за исключением случаев, когда с точки зрения общественных наук возможны только два подпункта.)

## Задание 9

Напишите эссе на одну из предложенных тем:

1. «Внутри всякого города всегда есть другой город» (Жиль Делёз).
2. «Лишь все человечество вместе является истинным человеком» (Иоганн Вольфганг Гёте).
3. «Люди не могут поддерживать свою жизнь, не объединяясь. Но если они, объединяясь, не соблюдают различий, уделом их становится грызня и раздоры между собой» (Сюнь-цзы).

## Раздел 2

# ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

## Глава 1

# ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

### § 1. История политической мысли

*Ключевые слова: государство, политика.*

Политическая мысль зародилась в глубокой древности, около 4,5 тыс. лет назад, в таких странах Древнего Востока, как Египет, Индия, Вавилон, Китай, Ассирия, и выражалась первоначально в религиозно-мифологической форме. Поскольку в этих странах господствовали деспотические формы правления, то древние мыслители, рассуждая о государственном устройстве, большое внимание уделяли обязанностям правителей и подданных.

Так, например, конфуцианство проповедовало идею о том, что государство представляет собой большую семью. Его правители обязаны заботиться о своих подданных, воспитывать их силой собственного нравственного примера. Легисты (законники), сторонники древнекитайского государственного деятеля и ученого Шан Яна, придерживались прямо противоположной точки зрения. По их мнению, государство должно быть основано на строгом регламенте (законе) и действиях правителя, управляющего с помощью системы жестоких наказаний.

Центральное место в политических учениях Древней Греции занимал анализ устройства государства и поиск наилучшей формы правления. Наиболее известными политическими мыслителями Древней Греции были **Платон** («Государство», «Политик»), «За-

коны») и *Аристотель* («Политика», «Афинская полития», «Никомахова этика»).

В диалоге «Государство» Платон создал модель идеального государства, основным принципом существования которого является справедливость, состоящая в том, что каждый гражданин имеет свое предназначение и занят своим делом: правители-философы управляют государством, стражи-воины защищают его, а ремесленники и земледельцы занимаются физическим трудом.

Аристотель, изучив вместе со своими учениками 158 греческих и «варварских» конституций, к «правильным» формам государства причислил монархию, аристократию и политику, а к «неправильным» — тиранию, олигархию и демократию.

Политическая мысль в эпоху Средневековья развивалась в основном усилиями религиозных деятелей (Аврелий Августин, Фома Аквинский). Основное внимание уделялось осмыслению роли религии и государства в политике и обоснованию теологической теории политической власти. *Аврелий Августин* (354–430) в работе «О граде Божьем» рассматривал всю историю человечества как историю борьбы между «градом Божьим», высшим выражением интересов которого является церковь, и населенным грешниками «градом земным», а единственным спасением человека считал его приобщение к христианской добродетели.

В эпоху Возрождения важную роль в развитии политической мысли сыграл итальянец *Никколо Макиавелли*, который изучал политическую сферу жизни общества как реальность, свободную от религии и морали. Его наиболее известные труды — «Государь» и «Рассуждения о первой декаде Тита Ливия».

Новое время — это время буржуазных революций, разрушения феодальных порядков и становления индустриальной цивилизации. Поэтому в этот период происходит формирование либеральной политической идеологии, получает развитие идея разделения властей, формулируется идея правового государства, разрабатывается теория «общественного договора».

Важная и поныне идея разделения властей связана с именами *Джона Локка* («Два трактата о правлении») и *Шарля Монтескье* («О духе законов»), а теория «общественного договора» — с именами *Томаса Гоббса* («Левиафан») и *Жан-Жака Руссо* («Об общественном договоре»).

## ОНИ ФОРМИРОВАЛИ НАШИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ПОЛИТИКЕ

**Платон** (между 429/427 гг. — 347 г. до н. э.) — первый древнегреческий философ, чьи сочинения дошли до нас практически полностью, а не в отрывках. Идеальное государство, по мнению Платона, основано на разделении труда, где каждый выполняет свою работу. Править же должны философы, именно они способны создать наилучшие законы во имя сохранения порядка и недопущения круговорота государственных форм.

**Аристотель** (384–322 гг. до н. э.) считал человека существом общественным, а для правильного устройства общественной жизни необходима политика — искусство и умение государственного управления, целью ее является достижение общего (и потому справедливого) блага.

**Никколо Макиавелли** (1469–1527) — итальянский мыслитель, одним из первых обратился к теме политического лидерства, к проблеме соотношения морали и политической целесообразности. Политику он называл наукой, которая разъясняет прошлое, руководит настоящим и способна заглянуть в будущее.

**Томас Гоббс** (1588–1679) — английский философ, один из основателей теории общественного договора. Он рассматривал государство как результат договора между людьми, положившего конец естественного состояния людей — «война всех против всех».

**Джон Локк** (1632–1704) — один из самых влиятельных мыслителей Просвещения, англичанин. В своих работах он отстаивал идеи правового государства и гражданского общества. Естественное состояние человека — свобода, то есть право распоряжаться самостоятельно своей жизнью и имуществом, государство же создано для гарантии естественных прав человека и не должно посягать на них. Если же посягает, то народ вправе восстать против такого государства — так считал Джон Локк.

**Шарль Монтескьё** (1689–1755) — французский писатель, юрист и политолог, стал одним из основоположников идеи представительной демократии, автор принципа разделения властей, лежащего в основе устройства любого современного демократического государства. Свобода, по мнению Монтескьё, может быть обеспечена только законами и являет собой право делать все, что ими не воспрещено.

Резкое усиление имущественного неравенства, выступления пролетариата против буржуазии, усиление популярности коммунистических идей привели к появлению политической теории марксизма. По мнению **Карла Маркса** и **Фридриха Энгельса** («Капитал», «Манифест Коммунистической партии», «Немецкая идеология», «Происхождение семьи, частной собственности и государства»), государство выражает интересы господствующего класса — буржуазии и должно исчезнуть в процессе перехода к обществу без классов. (Под руководством В. И. Ленина в России была осуществлена попытка реализовать эти идеи.)

Марксистская теория утверждает, что механизмы политики определяются материальными интересами, а политика есть борь-

ба классов с их противоположными экономическими интересами. В антагонистическом обществе основой политики и власти является классовое господство и организованное насилие.

**Макс Вебер** считал, что политика, являясь особым видом человеческой деятельности, с одной стороны, представляет собой аппарат легитимного господства, а с другой — управленческую деятельность по контролю над властью и ее распределением. Вебер впервые исследовал бюрократию как социальный институт, выделив бюрократизацию власти в качестве одной из ключевых характеристик государства эпохи модерна.

### ОНИ ФОРМИРОВАЛИ НАШИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ПОЛИТИКЕ

**Карл Маркс** (1818–1883) — немецкий ученый, стал автором первой научной теории классовой борьбы и основателем мирового коммунистического движения. «Способ производства материальной жизни обуславливает социальный, политический и духовный процессы жизни вообще. Не сознание людей определяет их бытие, а, наоборот, их общественное бытие определяет их сознание», — так он считал.

**Владимир Ильич Ульянов (Ленин)** (1870–1924) — российский революционер, ставший основателем первого в мировой истории социалистического государства. В своей политической теории Ленин сосредотачивался на идеях радикального переустройства мира, преодоления любого угнетения и социального неравенства. С его точки зрения, любое государство имеет классовый характер, борьба классов исчезнет только с отмиранием самого государства.

Становление современной политической науки (политологии, политической философии, политической социологии и т. п.) приходится на конец XIX — начало XX в. и связано с появлением теории элиты (правящего класса) **Гаэтано Моска** (1858–1941) и **Вильфредо Парето** (1848–1923), социологической теории государства **Макса Вебера** (об этом см. т. 1, с. 134–135), теории заинтересованных групп **Артура Бенгли** (1870–1957).

Современный этап развития политической науки характеризуется поиском в разных исследовательских парадигмах ответов на вопросы, сформулированные американским политологом **Аланом Гевиртом** (1912–2004): «Почему люди вообще должны жить в обществе? Почему люди вообще должны подчиняться какому-либо правительству? Почему одни люди должны обладать политической властью над другими? По каким критериям можно определить, кому именно должна принадлежать политическая власть

и как определить ее допустимые масштабы? Какие права и свободы должны быть выведены из-под политического и правового контроля? На какие цели должна быть направлена политическая власть?»

Наиболее общее определение понятия «политика» может звучать следующим образом.

**Политика** — деятельность в сфере отношений между большими социальными группами (классами, нациями, государствами) по поводу установления и функционирования политической власти в интересах реализации общественно значимых запросов и потребностей.

### **Контрольные вопросы**

1. Соотнесите названия работ с фамилиями авторов, написавших данные работы.
 

1) «О духе законов»;	а) Аристотель;
2) «Об общественном договоре»;	б) Гоббс;
3) «Два трактата о правлении»;	в) Платон;
4) «Левиафан»;	г) Руссо;
5) «Государь»;	д) Локк;
6) «Государство».	е) Монтескьё;
	ж) Макиавелли.
2. Как бы вы описали изменение отношения к власти в исторической перспективе?

## **§ 2. Власть как центральная категория политики**

*Ключевые слова:* власть, управление, легитимность власти, легальность власти, господство, политическая норма, политический институт.

Политику отличает от других сфер общественной жизни то, что ее основой служит власть. Наука о власти называется *кратологией* (от греч. *κράτος* — власть и *λόγος* — учение).

**Власть** — это общественное отношение, которое характеризуется реальной способностью и возможностью одних людей навязать свою волю другим.

Власть как *социальное отношение* пронизывает все сферы нашей жизни, мы сталкиваемся с ней всюду: в семье, в школе и университете, в бизнесе, за рулем. В самом общем смысле власть есть отношение доминирования одного социального субъекта (группы или индивида) над другим. Например, выражение «А имеет власть над Б» означает, что: 1) влияние А на Б выше, чем влияние Б на А; 2) поведение Б для А более предсказуемо, чем поведение А для Б.

Власть как *волевое отношение* связана с реальной способностью одного лица осуществить свою волю, желание, намеренное воздействие и навязать их при необходимости другому лицу посредством внесения изменений в его поведение.

Власть — это «возможность для одного деятеля в данных социальных условиях проводить собственную волю даже вопреки сопротивлению» (М. Вебер).

Трактуя власть как функцию руководства, субординации и координации волевых действий людей, ее связывают с организацией определенного порядка отношений, то есть с управлением. Однако власть и управление различаются.

**Управление** — это координация действий социальных субъектов, для которой момент иерархии и подчинения не является главным; для управления важен конечный результат. (Власть же всегда имеет обязательный характер, опирается на приоритет одной из сторон.)

*Основные типы власти:* политическая, экономическая, социальная, культурно-информационная.

*Средства осуществления власти:* насилие, денежное вознаграждение, социальное положение, закон, убеждение, манипуляция.

*Источники власти:* сила, богатство, иерархия, народ, традиция, право, авторитет, харизма, знание.

*Формы осуществления власти:* господство, руководство, управление, координация, организация, контроль.

В политической (государственной) сфере власть демонстрирует себя исключительно как «способность общества мобилизовать свои ресурсы ради достижения поставленных целей» и по мере развития гражданского общества постепенно сокращает свои привилегии.

Государственная власть представляет собой наиболее важную, но не единственную форму политической власти. Прямое насилие отнюдь не является единственным средством политического воздействия.

**Политическая власть** — право, способность и возможность отстаивать и претворять в жизнь определенные политические взгляды, установки и цели. К основным признакам политической власти относятся: 1) право использовать силу в пределах страны; 2) единый центр принятия политических решений; 3) распространяется на все общество и выступает от имени всего общества; 4) имеет возможность использовать самые разнообразные средства (экономические, социальные, культурно-информационные).

**Государственная власть** — один из видов власти в обществе, где в качестве субъекта власти выступает государство в лице своих органов, учреждений и должностных лиц, а в качестве объектов власти — население страны. Основные признаки: публичный характер, суверенитет, ограниченность территорией страны.

К формам политической власти относятся и *политическое влияние*, то есть способность политических субъектов оказывать целенаправленное воздействие на деятельность государственных служащих и принимаемые ими государственные решения, и *формирование политического сознания*, убеждение и манипуляция формированием ценностей и убеждений.

Политическая власть характеризуется рядом отличительных признаков:

- легальностью использования силы в пределах государства;
- верховенством, обязательностью решений для всякой иной власти, а также способностью проникновения политической власти в любые общественные процессы;
- публичностью, то есть всеобщностью и безличностью;
- моноцентричностью, наличием единого центра принятия решений;
- многообразием ресурсов. Ресурсы власти: экономические, социальные (возможности изменения социального статуса субъектом власти), культурно-информационные, правовые, демографические, силовые.

Предполагается, что в конце концов прогресс приведет к замещению властных отношений отношениями гражданского партнерства, то есть к полному отмиранию государства и политики.

Трактовка власти как проявления силы порождает вопрос о легитимности и легальности этой силы.

**Легитимность власти** — степень соответствия политической власти ценностным представлениям индивидов, социальных групп, общества; убежденность населения в необходимости подчиняться власти.

Легитимную власть большинство граждан принимают, согласны на правление находящейся наверху иерархии группы, класса и т. д. Легитимность делает значимость поддержания политического порядка личностной, обеспечивает внутреннюю убежденность людей в правильности и справедливости законов и предлагаемых решений. И кроме того, легитимность можно рассматривать как способность политических институтов поддерживать веру граждан в то, что они в наибольшей степени соответствуют ценностям и нормам данного общества.

Другими словами, легитимная власть — это власть, которой люди готовы подчиняться, поскольку считают, что у нее есть моральное право рассчитывать на их подчинение. Это такая власть, по словам французского социолога *Пьера Бурдьё* (1930–2002), «которая существует лишь потому, что тот, кто ей подчиняется, верит, что она существует», это «власть, которую тот, кто ей подчиняется, дает тому, кто ее осуществляет». Легитимность не навязывается обществу, она возникает из однородности его политических установок, нравов, традиций, общего духа.

Если легитимность — явление политическое, то легальность, по крайней мере по процедуре, явление юридическое, устанавливается и гарантируется самой властью.

**Легальность власти** — строгое и буквальное соответствие того или иного явления, поступка или действия системе права, принятой в данный момент в данном обществе.

Легализация власти предполагает обоснование ее существования, ее права на законное насилие, а также разработку ее методов, прерогатив, норм и законов. Наиболее сильной формой санкционирования власти самой властью является законодательство (акты об избрании парламента, образовании правительства

и т. д.). Для граждан легальность власти состоит в повиновении законам и в их исполнении.

Немецкий социолог *Макс Вебер* выделял следующие «идеальные» типы легитимности:

- *традиционная* — вера людей в необходимость и неизбежность подчинения власти, поскольку «так было испокон веков»; она обусловлена нравами, привычками, традициями определенного поведения. Этот тип основан на вере в священность издревле существующих устоев, божественный характер власти правителя;
- *рациональная* — признание людьми справедливости рациональных процедур формирования системы власти, подчинение политическим структурам и институтам, сформированным на основе определенных правил и процедур. В чистом виде этот тип легитимности, по Веберу, олицетворяет бюрократия (штаб управления), состоящая из специалистов-чиновников и господствующая посредством знания и компетентности;
- *харизматическая* — вера людей в экстраординарные, даже магические способности к решению любых проблем политического лидера. Эти способности не столько приобретаются, сколько даруются ему природой, Богом, судьбой. К харизматическим способностям относятся пророческий дар, выдающаяся сила духа и слова. Ею обладают герои, великие полководцы, пророки, выдающиеся политики.

Авторитет харизматика базируется не на грубой физической силе, а на силе его талантов, личного примера, откровения, творчества и даже способности к разного рода шоу.

В реальности выделенные Вебером типы легитимности не антагонистичны, они переплетаются и дополняют друг друга.

Современный российский философ *Николай Сергеевич Розов* (род. 1958) на основании того, «кто признает власть», выделяет следующие типы легитимности:

- *популярная, или рейтинговая, легитимность* лидера, партии, власти в целом, режима — признание со стороны населения;

- *силовая легитимность* — признание со стороны аппарата принуждения (полиции, армии, спецслужб), в той или иной мере готовых применять насилие в пользу держателей власти или претендентов на власть;
- *авторитетная легитимность* — признание со стороны главных высокостатусных институтов, воплощающих собой основные мировоззренческие ценности и принципы в данном обществе (например, церковь);
- *международная легитимность* — признание ведущими державами и международными организациями.

В случае монополизации власть превращается в господство, которое обеспечивает постоянное преобладание одних индивидов над другими. Господство всегда основано на насилии, то есть навязывании воли другим людям.

**Господство** — доминирование, тип организации власти.

Определение власти как господства тоже было предложено Вебером. Господство, по его мнению, «шанс встретить повиновение определенному приказу». Это повиновение может быть обусловлено соображениями относительно преимуществ или невыгод своего положения, просто нравами, привычкой к определенному поведению, наконец, личной склонностью подданных.

Сегодня под политическим господством, как правило, понимают доминирование конкретной социальной группы, определяющей принципы использования власти (или в интересах общества, или в своих собственных интересах с ограничением права населения на выражение позиции).

Метафорически британский философ *Майкл Оукиотт* (1901–1990) к формам политического господства отнес:

- 1) ведение хозяйства — производство и распределение благ, а также защита от врагов. Эта политическая деятельность направлена как на сохранение неизменным того, что было ранее, так и на повышение уровня жизни;
- 2) деятельность главнокомандующего на войне — власть воспринимается как военное командование, лидер, мобилирующий все ресурсы страны для достижения конечной цели, победы;

- 3) воспитательная деятельность (править — значит учить, наставлять, прививать нравственность), частная и публичная жизнь человека в таком случае подчинена общественным целям, личная ответственность — долг каждого перед обществом. Это формы политического господства, в которых деятельность власти связана с навязыванием гражданам определенного образа жизни;
- 4) представление о правителе как о судье или спортивном арбитре — власть, выполняя стабилизирующую функцию миротворца, независима, незаинтересована и призвана разрешать споры и конфликты, регулировать противоречивые интересы граждан.

Связующим элементом в отношениях государства и общества в любую эпоху выступает народ. Именно он, как писал К.Маркс, даже если он этого и не осознает, господствует в обществе.

Взаимодействие ветвей власти между собой и народом образует государство. В силу того, что народ неоднороден по своему социально-экономическому положению, это взаимодействие всегда представляется как конфликтное. Конфликт в политике в конце концов порождает приемлемую норму взаимодействия, которая устанавливает формальное равенство всех субъектов политики. В связи с этим формируются политические отношения, которые регулируются **политической нормой**. Норма, обретшая практическое существование в политической деятельности, называется **политическим институтом**.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение власти.
2. Соотнесите источники и формы проявления власти с иллюстрирующими их примерами:
  - 1) закон;
  - 2) руководство;
  - 3) контроль;
  - 4) богатство;
  - 5) управление;
  - 6) знание.
  - а) источники власти;
  - б) формы проявления власти.

3. Соотнесите виды власти и их особенности:
- |                            |   |
|----------------------------|---|
| 1) политическая власть...  | а) организует производство,   |
| 2) экономическая власть... | распределение, обмен и потребление  |
| 3) социальная власть...    | материальных благ сообщества,<br>мотивирует людей на преобразование<br>природной среды;                     |
|                            | б) способна влиять на межличностные<br>и узкогрупповые отношения, добиваясь<br>согласия на основе договора; |
|                            | в) наделена правом легального<br>использования силы для реализации<br>властных полномочий.                  |
4. Как называется власть, воспринимаемая населением как правомерная и справедливая?
5. Какие вы знаете виды, средства, источники и формы власти? Проведите различие между суждениями «легитимная власть» и «легальная власть».
6. Как понимал легитимное господство Макс Вебер?

### § 3. Структура и функции политической системы

*Ключевые слова:* политика, политическое, функции политики, политическая система.

В обществе **политическое** обнаруживает себя как минимум в двух измерениях:

- 1) в форме административно-управленческих связей, появляющихся вместе с возникновением государства и образующих систему централизованного управления. В этом качестве политическое предстает в виде «управляющего субъекта» общества, которое избавляется от племенной розни и анархии и координирует свои усилия посредством передачи управленческих функций единому, стоящему над всеми центру (публичной власти);
- 2) в форме регулирования отношений между «друзьями» и «врагами». Деление общества на «друзей» и «врагов» — это чисто политическое явление. Оно возникает из противоположности интересов, целей, методов борьбы, идей

различных социальных групп. Целью политики является регулирование отношений между ними, поддержание внутреннего согласия в обществе.

В Древней Греции под политикой понималась государственная деятельность. В настоящее время к политике относят все, что связано с властью (участие во власти или оказание влияния на власть).

В структуру **политики**, определяемой как деятельность по регулированию отношений между большими социальными группами (классами, нациями, государствами) по поводу установления и функционирования политической власти, включают:

- осознанный *политический интерес*, побуждающий людей к постановке определенных политических целей и осуществлению конкретных политических действий по их достижению;
- *политическую организацию*, отражающую роль институтов публичной власти как центров управления и регулирования общественными процессами;
- *политическую деятельность* как разновидность социальной активности субъектов, реализующих свои политические интересы;
- *политическое сознание*, характеризующее зависимость политической жизни от осознанного отношения к ней людей;
- *политические отношения*, выражающие устойчивый характер взаимосвязей общественных групп как между собой, так и с институтами власти.

Политика может быть определена не только в широком, но и в узком смысле. В узком смысле **политика** — совокупность принципов, которым следует государство для достижения и воспроизводства заявленных целей. Если эти цели носят внутренний характер, то политика определяется как *внутренняя*, и наоборот, если цели представлены за пределами государства, то политика, обслуживающая достижение и воспроизводство этих целей, именуется *внешней*.

**Функции политики** многообразны:

- выражение значимых интересов всех слоев общества;

- объединение различных слоев населения, обеспечение целостности общественной системы;
- социализация личности;
- обеспечение коммуникации, общения между конфликтующими по поводу власти группами населения;
- управление общественными процессами;
- разработка перспективных целей и моделей развития общества.

**Государственная политика** — комплексная совместная деятельность институтов государственной власти по определению и реализации долговременных целей во всех сферах общества для поддержания политической стабильности (сложившегося общественно-политического порядка, способа правления, сохранения власти у конкретной элитной группы) и развития общества.

Политическая сфера находится в тесном взаимодействии с другими сферами общества. При рассмотрении отношений политики и экономики вопрос сводится к следующему: либо экономика определяет политику, либо политика — экономику. Дискуссии по данному вопросу не утихают до сих пор, но окончательный ответ пока не найден.

В капиталистическом обществе связь между экономически господствующим классом и государством менее прямая и явная, чем в докапиталистических обществах. Например, при феодализме члены господствующего класса непосредственно присваивают государственную власть и средства физического насилия, для того чтобы эксплуатировать производителей. Напротив, при капитализме экономически господствующий класс не имеет прямого доступа к государственной власти и средствам физического насилия. Они ему и не нужны, ведь подчинять и эксплуатировать непосредственных производителей можно путем экономического принуждения.

Находясь в зависимости от процессов накопления капиталов, государство заинтересовано в успешном развитии производства. Серьезный экономический спад способен подорвать финансовые возможности лидеров государства, лишит их поддержки населения. Государство при капитализме по большей части отстранено от непосредственной организации накопления капитала — это

сфера большого бизнеса. Однако в чрезвычайных ситуациях государство вмешивается в этот процесс. Показательным примером является деятельность правительства США в период Великой депрессии.

Не менее важен вопрос о соотношении политики и права. Если политика связана с принудительными аспектами власти, то право есть ее частный случай: свой всеобщий характер власть сначала выражает в законе и только после этого являет себя народу как принуждение.

Если право — часть политики, то мораль относится ко всем сферам общества, она выступает основой политики, но не ее сущностью. Немецкий политолог *Карл Баллестрем* (1939–2007), размышляя о связи политики и морали, отмечал, что политическая этика занимается принципами справедливого социального устройства, конституцией, критериями легитимного управления, правами и обязанностями руководителей и граждан (включая право противодействия и долг послушания), а также проблемой справедливости в отношениях между государствами.

**Политическая система** представляет собой общественный механизм распределения и осуществления власти.

Американский политолог *Дэвид Истон* (1917–2014) определял политическую систему как «совокупность тех взаимодействий, посредством которых ценности авторитетным способом привносятся в общество». Таким образом, политическая система выполняет две базовые функции: предложение ценностей обществу и навязывание этих ценностей большинству членов социума в качестве обязательных.

Другой американский политолог *Габриэль Алмонд* (1911–2002) полагал, что политическая система «представляет собой совокупность институтов (таких как парламенты, бюрократии и суды), которые формулируют и воплощают в жизнь коллективные цели общества или существующих в нем групп».

Структуру всеобъемлющей политической системы, по его мнению, образуют следующие подсистемы:

- *институциональная*, состоящая из институтов власти (государство и его учреждения) и институтов участия (общественные движения, организации, объединения);

- *нормативная*, которую образует совокупность политико-правовых норм, регулирующих взаимодействие людей в политической сфере;
- *коммуникативная*, которую представляют разнообразные отношения между субъектами политической системы по поводу власти;
- *культурно-идеологическая*, включающая в себя совокупность политических идей, теорий, концепций (политическое сознание, политическую и правовую культуру, политическую социализацию).

Все они неразрывно связаны друг с другом и выполняют ряд важных функций в рамках единого процесса распределения и осуществления власти.

Французский политолог *Жан Блондель* (род. 1929) выделяет пять типов политических систем:

- радикально-авторитарный, или коммунистический;
- либерально-демократический;
- традиционный;
- популистский;
- авторитарно-консервативный.

В типологии *Роберта Даля* (1915–2014) указано на существование четырех типов политических систем:

- *конкурентная олигархия* характеризуется высоким уровнем политической конкуренции при низком участии населения в политической жизни;
- *открытая гегемония*, для нее характерен низкий уровень конкуренции и высокая степень активности граждан;
- *закрытая гегемония* характеризуется низким уровнем либерализации (публичного оспаривания, предполагающего наличие конкурентной оппозиции) и минимальными показателями доли населения, имеющего право участвовать в системе публичного соперничества;
- *полиархия*, которую Роберт Даль понимает как систему, «в значительной степени затронутую процессами расширения народного участия и либерализации, то есть

обеспечивающими высокую степень включенности и в значительной мере открытыми для публичного оспаривания».

«Полиархия» означает «власть многих», в отличие от «демократии» — «власти всех».

Для нее характерны:

- сравнительно частые, свободные и справедливые выборы;
- всеобщее избирательное право;
- конституционная закреплённость за избираемым органом права принятия общегосударственных решений;
- право быть избранным на любой государственный пост;
- эффективно обеспечиваемые права на свободное самовыражение, особенно политическое, включая критику должностных лиц, действий правительства, преобладающей политической, экономической и социальной системы и господствующей идеологии;
- свободный доступ к альтернативным источникам информации, не находящимся под монопольным контролем правительства или любой другой единичной группы;
- автономность ассоциаций граждан.

Исходя из анализа отношений между государством и гражданским обществом, можно выделить такие типы политических систем, как представительский, модернизационный и постмодернистский.

*Представительский тип* политической системы характеризуется установлением между государством и обществом «базисно-надстроечных отношений». Общество выступает в качестве «базиса», складывающегося независимо от государства и задающего ему программу действий. При этом индивидуальные и групповые политические интересы никем не формируются и не направляются какой-либо системой пропаганды.

На такой основе функционирует политическая система США, где партии, политические лидеры, депутаты и президенты выступают не в качестве вождей и учителей общества, а в качестве «слуг общества», не имеющих собственной воли, но обладающих одной лишь представительской волей.

*Модернизационные* политические системы предполагают совершенно иной характер отношений государства и общества, так как отвергают идеи о суверенном индивиде и самоорганизующемся обществе. Модернизационная система рождается вместе с появлением нового слоя людей, «класса-модернизатора». Речь идет не о профессиональных управленцах на предприятиях, которые пришли на смену буржуа, а о слое людей, дерзнувших управлять обществом и даже историей.

С их точки зрения, мир должен быть модернизирован и они знают, как это сделать, так как имеют в своем распоряжении открытые наукой универсальные законы истории. Поэтому общество не может рассматриваться как самостоятельное и суверенное образование. Общество — объект модернизаторской воли, не склонной ориентироваться в своей деятельности на наказания избирателей. Здесь не общество принимает решения, а модернизаторы навязывают инновационные проекты гражданскому обществу, которое якобы не организовано и не имеет своего собственного содержания. Народ воплощает собой прошлое, в лучшем случае настоящее, тогда как модернизаторы — будущее истории.

Представительская парадигма отвергла автономию политики, так как полагала, что политика должна отражать и представлять мир гражданских интересов. Модернистская парадигма наделила политическую систему правом командовать обществом, но не от своего имени, а от имени исторической необходимости (прогресса, развития, модернизации и т. п.).

В *постмодернистской* политической системе мир политического получает автономный статус: события, происходящие в нем, не отражают ни волю гражданского общества, ни волю исторического прогресса, а являются продуктом деятельности самой власти. Здесь политика не выступает в качестве средства выражения и защиты экономических, социальных и духовных интересов общества, а превращается в систему производства власти классом профессионалов-политиков. Поэтому ключевым понятием постмодернистской политической системы выступает понятие *политического производства* — производства политических событий как товара (выборов, митингов, политических скандалов и телесенсаций).

В такой системе политика выступает как игра профессионалов, результатом которой является выигрыш, то есть власть как

самоценность. В результате внимание политиков всецело поглощается не избирателями, а партнерами по игре — держателями политического капитала (дефицитного знания, прочных связей с предпринимателями, прессой, депутатским корпусом, законодателями).

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое политика в узком и широком смысле?
2. Почему общество не может существовать без политики?
3. Перечислите основные функции политики.
4. Какие элементы образуют структуру политики?
5. Что такое политическая система?
6. Какие существуют политические системы?
7. Кто предложил для обозначения реально функционирующей демократии ввести термин «полиархия»?

## **§ 4. Политические институты. Политическая элита и политическое лидерство**

*Ключевые слова:* политический институт, политическая элита, политическое лидерство, импичмент.

**Политический институт** — это организация политической деятельности и политических отношений на основе определенных норм и процедур.

*Дуглас Норт* (1920–2015), американский экономист, понимал под институтами «созданные человеком ограничения, которые структурируют политическое, экономическое и социальное взаимодействие», совокупность «правил, механизмов, обеспечивающих выполнение социальных, экономических и политических взаимодействий и норм поведения, которые структурируют повторяющиеся взаимодействия между людьми». Понятие «институт», напомним, используется для обозначения устойчивого комплекса формальных и неформальных правил, принципов, норм, установок, регулирующих различные виды человеческой деятельности и организующих их в систему ролей и статусов.

Определение политических институтов, данное французским ученым *Морисом Дюверже* (1917–2014), характеризует их как «модели человеческих отношений, с которых копируются конкретные связи, приобретая таким образом характер стабильных, устойчивых и крепких».

В известном российском учебнике «Категории политической науки»<sup>1</sup> авторы рассматривают политический институт:

- как идеальную модель системы отношений и общения людей по поводу власти и управления, которая опирается на совместные ценности, принципы и нормы;
- организационную форму объединения людей в особую ассоциацию, основывающуюся на коллективной воле, целях и образах жизнедеятельности, совокупных интересах и потребностях;
- воспроизводство посредством коллективной воли моделей отношений в единой политической практике людей и их групп.

При таком понимании к политическим институтам относят:

- государственные органы власти (парламент, правительство, суд);
- структуры, осуществляющие представительство интересов (политические партии, группы интересов, лобби);
- способы избрания должностных лиц (избирательные системы) и др.

Политические институты включают в себя общепризнанные политические нормы и ценности, общепринятые модели политического поведения, формы организации политических отношений, контроль над соблюдением правил и норм политической жизни.

Каждый политический институт специализируется на выполнении специфических функций. Одни образованы ради того, чтобы поддерживать, защищать и развивать политические нормы, другие — для того, чтобы реализовывать их в неполитических видах деятельности.

---

<sup>1</sup> Категории политической науки. М.: МГИМО, РОССПЭН, 2002. 656 с.

Если к собственно политическим институтам относятся государство и партии, то к не собственно политическим — различные объединения людей, которые находятся за пределами политики (профессиональные и потребительские союзы и др.).

В современном мире усилилось значение такого института, как средства массовой коммуникации. Они выступают связующим звеном в сфере политики, способствуют созданию устойчивого политического пространства.

**Политическая элита** — это относительно небольшая социальная группа, концентрирующая в своих руках значительный объем политической власти, обеспечивающая интеграцию, субординацию и отражение в политических установках интересов различных слоев общества и создающая механизм воплощения политических замыслов.

*Правящая элита* — часть элиты, которая обладает государственной властью и принимает важнейшие политические решения.

*Контрэлита* — часть элиты, которая в силу ряда причин лишена возможности осуществления властных функций.

*Теория элиты* сформулирована на рубеже XIX–XX вв. в работах итальянцев Вильфредо Парето, Гаэтано Моска, немца Роберта Михельса, хотя идеи элитизма встречаются еще у Конфуция, Платона и Макиавелли.

Итальянский социолог и политолог *Гаэтано Моска* (1858–1941) в своей работе «Правящий класс» (1895) показал, что во всех обществах, начиная со слаборазвитых или с трудом достигших основ цивилизации и заканчивая наиболее развитыми и могущественными, существует два класса людей: класс правящих и класс управляемых.

Первый класс, всегда менее многочисленный, выполняет все политические функции, монополизует власть и наслаждается теми преимуществами, которые она дает.

Второй класс, более многочисленный, управляется и контролируется первым, а также обеспечивает его материальными средствами существования и всем необходимым для жизнедеятельности политического организма.

В современной политологии принято различать две основные системы рекрутирования политической элиты: систему гильдий и антрепренерскую систему.

В системе гильдий при отборе вероятных кандидатов в элиту акцент делается на их политических и идеологических ориентациях, строгом следовании правилам и предписаниям организаций (партий, движений, клубов), личной преданности лидерам и т. д. Отбор осуществляется закрыто, в узком кругу тех, кто отбирает. Конкуренции между кандидатами не предполагается.

*Антрепренерская система* ориентируется на творческий потенциал кандидата. Процесс отбора характеризуется острым противоборством самих кандидатов. Первостепенное значение имеют индивидуальные качества претендентов на должность. Основной путь для занятия должности — демократические процедуры.

**Политическое лидерство** можно определить как власть, осуществляемую одним или несколькими индивидами с тем, чтобы побудить граждан к действиям, а политическим лидером следует считать человека, который занимает ведущее положение в сфере власти, пользуется авторитетом у граждан и оказывает определяющее влияние на их поведение. Важно, что у лидеров должны быть последователи, признающие за ними право вести других. *Теодор Рузвельт* (1858–1919), президент США, говорил, что босс управляет, а лидер ведет за собой.

На основе того, стремятся ли политические лидеры изменить или сохранить существующее положение вещей и каковы масштабы проблем, с которыми им приходится столкнуться, французский политолог *Жан Блондель* (род. 1929) в работе «Политическое лидерство» предложил следующую типологию потенциального влияния лидеров.

Проявление лидерства неотделимо от условий: 1) характера самого лидера; 2) свойств его активистов и последователей; 3) взаимосвязи между ними и лидером; 4) конкретной ситуации, в которой лидерство осуществляется. В известной концепции *Маргарет Дж. Херманн*, политического психолога (род. 1938), эти моменты лидерства в той или иной мере проявляются в четырех собирательных образах лидерства: Знаменосца (Дудочника в пестром костюме), Служителя (Марионетки), Торговца и Пожарного. Лидер-«знаменосец» выражает сам себя, увлекает своим видением будущего и харизмой, «служитель» выражает интересы своих последователей, «торговец» привлекает массы тем, что излагает про-

Таблица 4. Типы политических лидеров (по Ж.Блонделю)

Измерение I	Измерение II		
	Сохранение существующего положения	Умеренные изменения	Широкомасштабные изменения
Широкая сфера деятельности	«Спасители» (У. Черчилль, Ш. де Голль)	«Патерналисты», «популисты» (О. Бисмарк)	«Идеологи» (Мао Цзэдун, А. Гитлер)
Умеренная сфера деятельности	«Успокоители» (Д. Эйзенхауэр)	«Пересмотрщики» (Р. Рейган, М. Тэтчер)	«Реформисты» (Ф. Рузвельт)
Узкая сфера деятельности	«Менеджеры» (министры, занимающиеся решением каждодневных проблемами)	«Улучшатели» (министры, которые модифицируют какой-либо аспект политики)	«Новаторы» (кладут начало новой политике, например земельной реформе)

граммы, которые нравятся людям, а «пожарный» — лидер, способный прийти и решительно справиться с задачей.

В демократической системе лидер, в том числе глава государства, может и лишиться своего поста через процедуру отстранения от власти, импичмент (от англ. *impeachment* — недоверие).

**Импичмент** — процедура отстранения от должности высокопоставленного государственного чиновника, вплоть до главы государства, судом парламента по тяжкому уголовному обвинению.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое политический институт?
2. Какие политические институты существуют в обществе?
3. Перечислите признаки политической элиты.
4. Какие существуют системы рекрутирования элиты?

## § 5. Избирательная система

*Ключевые слова:* выборы, электорат, избирательная система, избирательный округ, референдум, абсентеизм, мажоритарная, пропорциональная или смешанная избирательная система, демократическая избирательная система.

Выборы являются формой доступа к власти (как правило, на определенный законом срок), политическим институтом, который обеспечивает легитимность и ответственность власти, а также контроль над нею со стороны граждан. Проведение выборов обеспечивает формирование таких институтов власти, как президент, парламент и т. д. Таким образом, функции выборов как политического института:

- передача власти;
- политическая мобилизация масс;
- легитимация существующего режима.

**Выборы** — форма прямого волеизъявления граждан, единственный способ непосредственного выражения суверенитета народа, осуществляемого в целях формирования власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

**Электорат** — круг избирателей, голосующих за какую-либо кандидатуру или партию на президентских, парламентских, местных (муниципальных) и других выборах, а также корпус избирателей государства в целом.

Свободные выборы основаны на трех принципах:

- свобода выдвижения кандидатур и образования партий;
- свобода избрания, то есть всеобщее и равное избирательное право по принципу «один человек — один голос»;
- свобода голосования.

Типы голосования: свободное или обязательное (в некоторых странах за уклонение от участия в выборах привлекают к ответственности, например, виде штрафа), прямое или не прямое и т. д. Непрямые выборы реализуются через коллегии выборщиков.

Бойкотирование избирателями выборов, отказ от участия в них являются формами протеста против существующего поли-

тического режима или проявлением безразличия к собственным политическим правам. В политологии это явление получило название абсентеизм.

**Абсентеизм** — уклонение от участия в политической жизни, утрата интереса к политике, отказ избирателей от участия в голосовании на выборах разного уровня.

Типология абсентеистов:

- не участвующие в выборах по объективным причинам (немоощь, болезнь, плохая погода, другие обстоятельства);
- избиратели, не имеющие серьезных претензий к власти и оснований для недовольства ситуацией в обществе, которые не стремятся к серьезным политическим переменам и считают участие в избирательном процессе для себя чем-то излишним, бесполезной тратой времени;
- избиратели, отрицательно относящиеся к существующему политическому порядку, которые либо не верят в возможность внести коррективы в проводимую политику с помощью выборов, либо рассматривают уклонение от участия в выборах как форму негативного политического действия.

Элементом выборов является избирательная система. Этот термин можно трактовать широко или более узко.

В широком понимании **избирательная система** — это совокупность институтов, связанных с проведением выборов.

В узком понимании **избирательная система** — это способ определения победителей, исходя из полученных кандидатами голосов.

Как правило, территория государства делится на соразмерные друг другу **избирательные округа**, которые могут быть одномандатными (один выборный представитель) или многомандатными.

На базе главного принципа подсчета голосов и распределения мандатов («электоральной формулы») выделяют мажоритарную, пропорциональную и смешанную избирательные системы.

**Мажоритарная** избирательная система в своем классическом выражении предполагает, что граждане выбирают из списка кандидатов того, кто, по их мнению, более пригоден для замещения

единственного места в коллегиальном органе власти. Получает депутатский мандат или занимает выборную должность кандидат, набравший наибольшее число голосов избирателей по сравнению с прочими кандидатами. Если никто из кандидатов не набрал более половины всех голосов, то проводится второй тур голосования, при котором выбор производится только из двух кандидатур, набравших наибольшее число голосов.

**Пропорциональная избирательная система** применяется только в многомандатных округах для формирования коллегиальных представительных органов власти и заключается в том, что голосование производится не в отношении отдельных кандидатов, а в отношении их списков, представленных различными политическими партиями. При голосовании избиратель должен ориентироваться не на личность партийного лидера или известных ему членов партии, а на отстаиваемую этой партией политическую программу. По итогам голосования места в коллегиальном органе распределяются между всеми списками кандидатов пропорционально числу голосов, поданных за каждый из списков. В результате парламент должен стать точным аналогом политических настроений, существующих в обществе.

Критики пропорциональной системы считают, что она поощряет возникновение мелких партий, а это делает политическую жизнь хаотичной и непредсказуемой. Чтобы избежать этого, устанавливают своего рода заградительные барьеры, например, не преодолев порог в 7% голосов от общего числа избирателей, партия в парламент не проходит.

**Смешанная избирательная система** основана на применении элементов как мажоритарной, так и пропорциональной систем.

Здесь выделяют связанные и несвязанные (параллельные) системы. В связанных системах результаты голосования по одной части системы влияют на подсчет голосов по другой части системы. В несвязанных (параллельных) системах итоги подводятся отдельно по каждой части системы.

*Смешанная связанная система* — каждый избиратель имеет два голоса. Один из них используется в одномандатном округе, где итоги выборов подводятся по мажоритарным правилам, а другой — в многомандатном округе, по пропорциональной системе, при этом из общего числа депутатских мест, получаемых партией,

вычитается количество мест, набранных ее кандидатами в одномандатных округах; оставшиеся места распределяются среди кандидатов из общего партийного списка.

Отличие *смешанной параллельной системы* заключается в том, что итоги выборов по одномандатным округам и по партийным спискам подводятся независимо друг от друга.

Кроме основного принципа «электоральной формулы» существуют и другие критерии классификации избирательных систем:

- *по величине округа* (совокупность избирателей на определенной территориальной организации) — одномандатные округа, где избирается только один представитель, и многомандатные, где избирается несколько человек;
- *по порогу представительства* — минимальному уровню поддержки, который необходим политической партии для преодоления «заградительного барьера», то есть фиксированного процента голосов. Не все избирательные системы имеют официальный порог. «Эффективный порог» обозначает, сколько голосов необходимо набрать политической партии, для того чтобы быть представленной в парламенте.

**Демократические выборы** — это выборы всеобщие, равные, прямые, альтернативные, тайные.

История знает немало примеров введения разного рода избирательных цензов, то есть установленного законом набора требований, которым должен удовлетворять избиратель или кандидат для получения допуска к участию в выборах — по гражданству, возрасту, полу, дееспособности, оседлости, а также моральный, образовательный, имущественный ценз, наличие или отсутствие судимости и т.д. Чрезмерное увлечение установлением избирательных цензов сужает возможности демократического волеизъявления.

По наиболее важным вопросам государственного и местного значения могут проводиться референдумы. **Референдум** — это форма прямого волеизъявления граждан, обладающих правом на участие в референдуме, посредством голосования в целях принятия решений, определяющих жизнь в стране.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какие виды избирательной системы вы знаете?
2. Как вы понимаете термин «абсентеизм»?
3. По каким вопросам может быть проведен референдум?

## Глава 2

# ГОСУДАРСТВО

### § 1. Государство как политический институт

*Ключевые слова:* государство, государственные символы, функции государства, орган государственной власти, бюрократия, правовое государство.

Политическую организацию общества можно определить как совокупность институтов и идеологий, формирующих и поддерживающих административно-функциональные связи в обществе. Ее основу составляет государство.

**Государство** — это политический институт, который выделен из общества и осуществляет суверенную власть при помощи специального аппарата принуждения.

Государство как политический институт возникает на определенной стадии социально-исторического развития. Его появление предопределила начавшаяся около 10 тысяч лет назад, в эпоху неолита, так называемая *неолитическая революция*, когда на смену простому присвоению продуктов природы (охоте, собирательству и рыболовству) пришли земледелие, скотоводство и ремесло. Хозяйство стало производящим, повысилась производительность труда. В результате появились материальные излишки, достаточные для того, чтобы произошло общественное разделение труда между управляющими и управляемыми.

Родовая община начала дробиться на большие патриархальные семьи земледельцев, скотоводов, ремесленников, интересы которых уже не совпадали полностью с интересами общины. Вкупе с возникновением семейной и индивидуальной собственности это привело к имущественному и социальному расслоению первобытного общества.

Право собственности и привилегии знати нуждались в охране от посягательств соплеменников и рабов. Родоплеменные учрежде-

Таблица 5. Теории происхождения государства

Теории происхождения государства и их создатели	Сущность теории
<b>Патриархальная</b> Аристотель (античный философ)	Государство возникает в результате расширения семьи. Государственная власть — это продолжение власти отца в семье, которая распространяется на все население
<b>Теологическая</b> Аврелий Августин и Фома Аквинский (средневековые богословы)	Государство — результат осуществления Божественного замысла
<b>Насилия</b> Шан Ян (государственный деятель Древнего Китая), Людвиг Гумплович (австрийский социолог и юрист)	Государство возникает как результат насилия одних людей над другими: завоевания одного народа другим или господства одних членов общества над другими
<b>Договорная</b> Джон Локк (английский философ-просветитель), Томас Гоббс (английский философ-материалист), Жан-Жак Руссо (французский философ-просветитель)	Государство — это результат общественного договора, соглашения между людьми. Народ отказывается от свободы в обмен на гарантии личной безопасности
<b>Органическая</b> Герберт Спенсер (английский философ-позитивист, социолог)	Государство — это общественный организм, состоящий из людей и их функций, как живой организм состоит из клеток, органов и их функций
<b>Классовая</b> Карл Маркс (основоположник исторического материализма), Владимир Ульянов-Ленин (марксист, один из основателей Советского государства)	Государство возникает как аппарат господства одного класса над другим, как инструмент выражения и защиты интересов экономически господствующего класса

ния к этому не были приспособлены, поскольку существовавшая до этого общественная власть не имела специальных органов принуждения. Ее решения выполнялись членами общества добровольно.

Одной из предгосударственных форм были так называемые *вождества*, в которых еще сохранялись элементы родового самоуправления, но уже возникали и новые структуры властвования. Вокруг разного рода лидеров формировались группы сторонников, дружины. Вождества позволяли организовать принуждение членов общества военными средствами в целях разрешения возникающих социальных противоречий.

На основе анализа исторических данных о становлении и развитии множества известных государств исследователи различают две их группы:

- *первичные*, имеющие наиболее древнюю историю, жестко централизованные, для которых характерна опора на религию в качестве основы государственной власти; к ним относятся так называемые «восточные деспотии»;
- *вторичные*, которые возникают значительно позже на периферии первичных государств в качестве их спутников и организуются на принципах военной демократии; к ним относятся античные полисы, «варварские государства» и др.

Та структура, которую сегодня принято называть государством, возникла в относительно законченных формах лишь в эпоху Нового времени с возникновением особого класса профессиональных управленцев.

Государство как суверенный территориально организованный и публично-властный союз (общность людей) или как территориальную организацию публичной власти, обладающую специальным аппаратом управления населением, отличают от других общественных образований следующие признаки:

- население, без которого оно не может существовать;
- территория, которая выступает его базисом и определяет пределы распространения его власти;
- публичная власть;
- налоговые сборы как основной инструмент формирования бюджета государства;
- суверенитет, трактуемый как независимость государства во внешних делах и верховенство его власти в делах внутренних;

- наличие специального аппарата управления;
- территориальная организация управления.

От признаков государства следует отличать **государственные символы** — способы индивидуализации конкретного государства как субъекта общественных отношений на внутрисоциальном и международном уровнях, которые помещаются на официальных бланках, печатях, размещаются или вывешиваются на зданиях и в помещениях органов государственной власти или исполняются на различных официальных мероприятиях.

Социальное предназначение государства выражается в его функциях.

**Функции государства** — это основные направления его деятельности по упорядочению общественных отношений.

Функции государства подразделяют на внутренние и внешние.

Внутренние функции: экономическая, социальная, правовая, политическая, культурно-воспитательная.

К внешним функциям традиционно относят участие в решении глобальных проблем, обеспечение национальной безопасности, развитие взаимовыгодного сотрудничества и отстаивание государственных интересов в международных отношениях.

*Экономические функции* государства состоят в обеспечении нормального функционирования и развития народного хозяйства страны, в охране и поощрении признанных государством форм собственности: частной, государственной, церковной (храмовой) и др.; в установлении и исправном взимании налоговых и прочих государственных сборов; наконец, в организации внешнеторговых отношений, в организации и защите отечественного производства и т. д.

*Социальные функции* государства заключаются в поддержании достойного уровня жизни, удовлетворении широкого круга общественно значимых потребностей населения.

К числу стержневых социальных функций государства также относятся функции охраны прав и свобод человека, организации правосудия, охраны правопорядка. Как отмечал видный немецкий правовед конца XIX в. *Георг Мейер* (1841–1900), первая и «важнейшая задача государства есть обеспечение правовой защиты: как

ни разнообразно может сложиться круг деятельности государств, от этой задачи не может уклониться ни один общественный союз, претендующий на обозначение его государством».

*Политические функции* государства связаны с рациональной организацией государственного управления и общественного самоуправления, регулированием политических процессов, обеспечением внутренней и внешней безопасности. Государство всегда старается подчинить своему контролю жизнь общества, его деятельность способствует урегулированию социальных конфликтов и поддерживает социальный мир.

Государство осуществляет свои функции и задачи посредством многочисленных и разнообразных государственных органов.

**Орган государственной власти** — это организация или должностное лицо, являющееся элементом государственного аппарата и наделенное властными полномочиями в сфере своей компетенции, то есть распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в прямой служебной зависимости, в целях осуществления деятельности по реализации задач и функций государства.

Органы государственной власти принципиально отличаются от органов общественных организаций (партийных или профсоюзных) и характеризуются следующими признаками:

- имеют юридическую основу деятельности, то есть их создание и компетенция определяются нормами права;
- действуют от имени государства и наделены властными полномочиями, включая применение принуждения;
- структурно обособлены, то есть организационно самостоятельны, имеют собственный штат государственных служащих и материальную базу.

Слой служащих, профессионально занятых осуществлением власти под руководством правящей элиты, называется бюрократией. От нее зависит устанавливаемый в обществе социальный порядок, способствующий (или не способствующий) реализации гражданских интересов.

**Бюрократия** может быть определена несколькими способами:

- 1) как социальный институт, реализующий большую часть исполнительной власти;

- 2) как совокупность назначенных служащих аппарата управления;
- 3) как иерархическая система управления, которая предполагает определение границ компетенции на каждом из уровней иерархической лестницы, принимает решения согласно существующим законам, инструкциям и осуществляет упорядоченный, рутинный характер деятельности;
- 4) как слой людей с особыми интересами, имеющих возможность проводить свою волю через систему государственных институтов.

Бюрократия — это такой тип связей и коммуникаций, который основывается на подчинении не личности, а установленным в государстве законам. Им следуют и управляющие (чиновники), и управляемые. Бюрократическое управление означает также господство посредством знания. Аппарат управления состоит из специально обученных чиновников, которым предъявляется требование: действовать невзирая на лица. Работа ведется «машинной» управления, или штабом, состоящим из чиновников, между которыми разделен труд, а программу задает лидер.

*Чиновники* — это люди, которые:

- лично свободны и подчиняются только служебному долгу;
- включены в устойчивую служебную иерархию;
- имеют устойчивую служебную компетенцию;
- работают в силу контракта, а следовательно, на основе свободного выбора и квалификации;
- вознаграждаются денежными окладами;
- рассматривают свою службу как главную и единственную профессию;
- ориентированы на карьеру, повышение по службе;
- работают без присвоения служебных мест;
- подчиняются единой служебной дисциплине и контролю.

Государство можно рассматривать с двух точек зрения — формальной и сущностной. Правовым *формально* является любое государство, которое в своей деятельности подчиняется праву, законам и не выходит за пределы, установленные правовыми нормами.

С *сущностной* точки зрения принципиальное значение имеет то, каковы эти законы. В этом смысле правовым является то государство, которое признает высшей ценностью человека, ориентируется в своей деятельности на защиту его прав и свобод, охрану гражданского общества.

**Правовое государство** обеспечивает взаимодействие государства и права, при котором государство регулирует внутренние правовые отношения, опираясь на право, и в центре этого регулирования — права и свободы человека и гражданина.

К законам, принимаемым правовым государством, предъявляются следующие требования:

- они должны соответствовать принципам правовой свободы и правового равенства, не должны нарушать неотъемлемые права индивида, то есть посягать на его жизнь, свободу, собственность;
- они обязаны отвечать формально-юридическим требованиям: должны быть обнародованы, понятны, стабильны, не иметь обратной силы и т. д.;
- они могут приниматься только представительным органом, сформированным на основе всеобщего избирательного права, с соблюдением специальной процедуры обсуждения и принятия. Сам законодательный орган создается и функционирует в соответствии с конституцией.

Органы исполнительной власти в правовом государстве создаются на основе конституции и действуют в рамках своей конституционной компетенции. Они реализуют принятые представительным органом законы и осуществляют текущую политику государства. Акты, издаваемые исполнительными органами власти, не могут противоречить закону.

Все споры по поводу права как между гражданами, так и между гражданином и государством подлежат рассмотрению в судебном порядке. Суд должен быть независимым, беспристрастным, справедливым, открытым, действовать на основании закона и иметь целью обеспечение законных интересов субъектов права и их восстановление в случае нарушения.

Суд не может рассматриваться как обычный государственный орган, ибо в случае спора между гражданином и государством бу-

дет нарушен один из краеугольных принципов правосудия: «никто не может быть судьей в своем собственном деле». Поэтому суд должен быть максимально независим от всех государственных органов: законодательных и исполнительных, центральных и местных, а также от всех видов партийного влияния. Независимость судей обеспечивается особым порядком их назначения на должность и увольнения с должности, а также запретом состоять в какой-либо политической партии в течение всего срока нахождения в должности. Суд также должен быть скорым и дешевым для обратившихся в него граждан.

Разделение властей как разделение их компетенции проводится не только между законодательными, исполнительными и судебными органами, то есть по горизонтали, но также между центральными и местными органами власти, то есть по вертикали. Этот принцип особенно важен для федеративных государств. Его реализация означает введение в систему осуществления государственной власти дополнительного ограничителя.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие существуют теории происхождения государства?
2. Какие признаки характеризуют государство?
3. В какую историческую эпоху государство и общество почти полностью совпадали?
4. Какие признаки присущи правовому государству?
5. Какие функции выполняет государство?
6. Какие признаки характеризуют бюрократию?

## **§ 2. Форма правления и государственное устройство**

*Ключевые слова:* форма правления, монархия, республика, государственное устройство, унитарное государство, федерация, конфедерация.

Для определения формы правления первостепенное значение имеет наличие или отсутствие такого государственного органа, как глава государства, а также правовой статус главы государства и правительства.

**Форма правления** — это характеристика государства с точки зрения порядка формирования его высших органов, их компетенции и взаимоотношений. По формам правления государства подразделяются на монархии и республики.

**Монархия** — это форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит одному лицу, пользующемуся ею по своему усмотрению, не делегирована никакой другой властью и, как правило, замещается по наследству.

Термин «монархия» греческого происхождения (от др.-греч. *μόνος* — одиночный, единый; *ἀρχή* — власть, господство). В подавляющем большинстве монархий правит только один монарх. Однако сущность монархической формы правления не искажается, если единую по своей природе власть отправляют два или более монарха-соправителя (примеры тому — Спарта, Римская империя, Византия, Объединенные Арабские Эмираты).

Многотысячелетнее существование монархической формы правления отмечено крайним разнообразием ее видов, которые, однако, можно объединить в две основные группы: ограниченная монархия (аристократическая, сословно-представительная, сеньориальная, конституционная) и неограниченная (деспотия, абсолютизм). Они отличаются правовым статусом монарха. При *неограниченной* монархии глава государства формально обладает всей полнотой государственной власти: издает законы, бесконтрольно распоряжается казной, назначает чиновников и руководит их деятельностью, является верховным судьей.

При *ограниченной* монархии полномочия монарха как законодателя, главы администрации и судьи, напротив, подвергаются существенным ограничениям, осуществляются совместно с другими государственными органами или даже поставлены под их контроль. Например, при аристократической форме правления власть может принадлежать родовой знати. «Монарх царствует, но не правит», то есть осуществляет преимущественно представительские функции, поскольку сегодня правительство в большинстве случаев формируется парламентом и ответственно перед ним.

**Республика** — это форма правления, при которой высшие органы государства являются выборными либо назначаются общегосударственными представительными учреждениями.

Слово «республика» латинского происхождения и в дословном переводе означает «всенародное дело», «достояние народа». Так *Марк Туллий Цицерон* в I в. до н.э. — выдающийся оратор и политик — определил государственность Древнего Рима. Условно республику можно определить как политическую противоположность монархии, как «не монархию», то есть такую форму правления, при которой ни один из органов государства не передается по наследству, но создается исключительно посредством выборов и назначения.

В республике существуют как единоличные (глава государства), так и коллегиальные органы (парламент), но законодательная власть всегда принадлежит коллегиальному органу. В современных республиках глава государства избирается населением, парламентом либо специальной коллегией выборщиков. В отличие от монарха, глава республики несет юридическую ответственность за свои действия.

Для Нового и Новейшего времени наиболее характерны три основных вида республики: президентская, парламентская и полупрезидентская (смешанная).

Отличительной чертой *президентской республики* является соединение в руках одного должностного лица полномочий главы государства и главы правительства. Однако, в отличие от монархии, эти полномочия вверяются президенту, избираемому на определенный срок в ходе более или менее демократичных выборов. Поскольку президент избирается путем общенациональных выборов, он получает такую же легитимацию (столь же легитимен), как и парламент. Президент формирует правительство, и оно ответственно не перед парламентом, а перед президентом.

*Парламентская республика* основывается на формальном верховенстве парламента, перед которым правительство несет политическую ответственность за свою деятельность. Правительство остается у власти до тех пор, пока располагает поддержкой парламентского большинства. В противном случае оно уходит в отставку.

*Вотум* — мнение, выраженное путем голосования; политическое решение, принятое в результате голосования. В парламентской практике ряда государств в таком порядке выражается одобрение или неодобрение деятельности правительства или ми-

нистра (*вотум недоверия*). При получении вотума недоверия правительство или министр уходит в отставку.

В парламентской республике правительство формируется парламентом, как правило, из числа депутатов — лидеров правящей партии или коалиции партий (коалиционное правительство). Наиболее влиятельным должностным лицом в парламентской республике является глава правительства (премьер-министр, министр-председатель), тогда как политическая роль президента, если этот пост предусмотрен конституцией, аналогична роли монарха в парламентской монархии. Президент парламентской республики обычно избирается парламентом или особым собранием выборщиков, в которое члены парламента входят по должности.

*Полупрезидентская республика* представляет собой смешанную форму государственного правления и очень часто является результатом политического компромисса.

В литературе отмечают появление такого феномена, как *президентциализация* парламентской демократии. Парламентаризм при сильных премьер-министрах, концентрирующих в своих руках исполнительную власть, приобретает поведенческие черты президентской системы, получая определенную независимость от парламента.

В «полупрезидентских системах», которые отличаются двойной ответственностью правительства, выделяют два типа:

- в *премьер-президентской* системе президент избирается всенародным голосованием, а функции исполнительной власти выполняются премьер-министром и кабинетом, ответственными перед парламентом;
- в *президентско-парламентской* системе всенародно избранный президент обладает правом назначать и смещать членов правительства; при этом правительство ответственно перед парламентом.

Форма государственного устройства позволяет рассмотреть структуру государства и его аппарата управления, выяснить характер взаимоотношений между местными и высшими органами государства.

**Государственное устройство** — это характеристика государства с точки зрения его деления на составные единицы и взаимо-

отношений между ними, а также каждой из них — с государством в целом.

Большинство современных государств по форме государственного устройства являются унитарными или федеративными.

**Унитарное государство** (от лат. *unitas* — единство) — это разновидность простого государственного устройства, которое характеризуется неделимостью и полной централизацией государственного управления. В унитарном государстве существует одна система права, действует единая конституция. В классическом унитарном государстве нет никаких обособленных территориальных образований, никаких автономий. Оно включает в себя лишь единообразно устроенные административно-территориальные округа (департаменты, уезды, районы, области), которые не имеют собственного аппарата государственного управления и всецело подчиняются центральным органам власти (Эстония, Чехия, Марокко, Непал и др.).

**Федерация** (от лат. *foederatio* — союз, объединение) — форма государственно-территориального устройства, при котором несколько территориальных единиц (субъектов) объединены в одно государство. При этом субъекты обладают определенной политической самостоятельностью.

Территория федерации состоит из территорий ее субъектов (штатов, кантонов, земель, республик, краев, областей и т. п.) и федеральных округов. Субъекты федерации обладают учредительной властью, то есть правом принятия собственных конституций. Каждый субъект федерации имеет свою правовую систему и систему государственных органов. Предметы ведения федерации и ее субъектов разграничиваются союзной конституцией. Федерация обладает государственным суверенитетом, имеет единую правовую систему и денежную систему, двухканальную систему налогообложения и т. д.

Современные унитарные государства по своей внутренней организации в значительной степени похожи друг на друга, тогда как в организации федеративных государств есть несколько важных различий. Существует несколько классификаций федеративных государств.

Исходя из принципов административно-территориального деления различают:

- территориальные федерации (США, Австралия, Мексика);
- смешанные национально-территориальные федерации: например, в составе Российской Федерации республики, автономные округа и автономная область выделены по национальному признаку, а прочие субъекты — по территориальному;
- национальные федерации, которые являются наименее устойчивыми образованиями и часто распадаются в результате роста национального самосознания отдельных народов (как бывшие Чехословацкая Социалистическая Республика или Социалистическая Федеративная Республика Югославия).

В зависимости от механизма создания федеративного государства различают:

- дарованные федерации, которые создаются на базе монархических государств;
- договорные федерации, создание которых определено федеративным договором (США, Россия).

Исходя из соотношения правового статуса субъектов в составе федеративного государства принято различать:

- симметричные федерации, в которых правовой статус и объем суверенных прав субъектов в составе федерации одинаковы (США);
- асимметричные федерации, субъекты которых обладают различающимися полномочиями во взаимоотношениях с центральными органами власти и разными компетенциями по решению вопросов в сфере государственного управления (Российская Федерация, Германия в середине XIX — начале XX в.).

**Конфедерация** — это союз самостоятельных государств, созданный для достижения определенных экономических, военных или иных значимых общих целей и имеющий органы управления для реализации согласованной всеми членами конфедерации политики.

Отличительными особенностями конфедерации являются:

- специальный, то есть ограниченный целями создания конфедерации, характер компетенции органов управления;
- добровольность не только вхождения, но и выхода из состава конфедерации;
- добровольность подчинения ее членов решениям органов конфедерации.

Известно много примеров конфедераций, которые впоследствии усилили степень интеграции своих членов и превратились в федеративные государства. К их числу можно отнести Соединенные Штаты Америки, Швейцарию. Последняя даже сохранила в своем официальном названии слово «конфедерация». Одним из крупнейших современных конфедеративных образований можно назвать Европейский союз. Его история началась в 1956 г. созданием Европейского сообщества угля и стали. В настоящее время он максимально приблизился к превращению в федеративное государство.

### **Контрольные вопросы**

1. Перечислите признаки, присущие монархии, а также ее разновидности.
2. Назовите типы «полупрезидентских систем».
3. Перечислите виды республик.
4. Назовите признаки, характеризующие такие формы правления, как монархия и республика, и перечислите виды монархий и виды республик.
5. Как называется объединение нескольких суверенных государств, созданное для решения общих проблем?

## **§ 3. Политический режим**

*Ключевые слова:* политический режим, демократический режим, авторитаризм, тоталитаризм.

Важнейшей характеристикой государства является политический (государственный) режим.

**Политический режим** — способ функционирования политической системы общества, совокупность средств и методов,

с помощью которых господствующие группы осуществляют политическую и экономическую власть в стране в тот или иной период времени, доступные стратегии борьбы за доступ к важнейшим управленческим позициям. Это характеристика государства с точки зрения средств и методов осуществления государственной власти, взаимодействия государства и личности, государства и общества.

Признаки политического режима, которые помогут определить тот или иной его тип, можно разделить на три группы.

Первая группа признаков характеризует *уровень легитимности* политической власти:

- степень участия народа в формировании органов политической власти;
- доминирующие методы осуществления политической власти;
- степень реализации политической власти непосредственно народом.

Вторая группа признаков характеризует *правовое положение человека* в государстве, сферу допустимого и запретного:

- реализацию основных прав и свобод человека и гражданина;
- степень свободы средств массовой информации;
- учет интересов меньшинства при принятии политических решений.

Третья группа признаков характеризует *принцип организации* политического устройства общества:

- господство права и верховенство закона;
- разделение властей;
- политический плюрализм и многопартийность;
- место и роль в обществе силовых структур государства;
- «прозрачность» власти и ее государственного аппарата.

Без обеспечения общественного контроля за властью возможны и даже неизбежны злоупотребления ею, такие как коррупция.

**Коррупция** — термин, обычно обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных

ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

В любом обществе существуют определенные способы оказывать на власть влияние.

*Группа давления* — элемент политической системы, состоящий из людей, специально подготовленных для оказания влияния (давления) на государственных чиновников, принимающих решения.

*Группа интересов* — добровольные организации, выражающие интересы входящих в них людей во взаимоотношениях с политическими институтами и с другими группами.

Существенное значение для определения характера политического режима имеют характеристики противодействия и сопротивления действующему режиму с целью изменить проводимый им курс, то есть наличие политической оппозиции и пределы ее деятельности. Можно выделить системную и внесистемную оппозицию.

*Системная оппозиция* разделяет базовые принципы существующего политического режима, но критикует властвующую элиту за методы реализации или неверно выбранные приоритеты политики.

*Внесистемная оппозиция* призывает к радикальному изменению политического режима, зачастую переходя к внеэлекторальным методам борьбы.

В настоящее время выделяют три разновидности политического режима: демократический, авторитарный и тоталитарный.

Хрестоматийной является формула демократии *Авраама Линкольна*: «правление, принадлежащее народу, осуществляемое народом и служащее народу». Понятно, что это классическое определение — предельно общее. Демократия, прежде всего, — реальная возможность для управляемых выбирать и смещать управляющих ими, она создает среду, в которой индивид свободен думать, выбирать и действовать.

**Демократический политический режим** (от др.-греч. δῆμος — народ, κράτος — власть) характеризуется равноправным участием граждан в государственном управлении и основан на принятии решений большинством голосов.

При таком режиме, как полагал *Джованни Сартори* (1924–2017), итальянский политолог, власть распространена, ограничен-

на, контролируема, сменяема и «никто не может провозгласить самого себя главой власти, никто не может удерживать власть по своему собственному произволу». Хотя демократия и переводится на русский язык как «народовластие», тем не менее народ никогда не был непосредственным субъектом политического властвования. Поэтому буквальный перевод слова «демократия» не отражает сути данного политического режима.

Согласно минималистскому определению *Йозефа Шумпетера* (1883–1950), австрийского экономиста и политолога, «демократический метод — это такое институциональное устройство для принятия политических решений, в котором индивиды приобретают власть принимать решения путем конкурентной борьбы за голоса избирателей». Близкой является и позиция политолога *Сэмюэла Хантингтона* (1927–2008): «...политическая система какого-либо государства в XX в. определяется как демократическая в той мере, в какой лица, наделенные высшей властью принимать коллективные решения, отбираются путем честных, беспристрастных, периодических выборов, в ходе которых кандидаты свободно соревнуются за голоса избирателей, а голосовать имеет право практически все взрослое население».

В широком смысле демократия — это форма устройства и функционирования любой организации, основанной на принципах равного права входящих в нее лиц, принятия решений большинством голосов, выборности и подотчетности органов управления избравшему их общему собранию, конференции, съезду.

В узком смысле демократия — это способ функционирования политической системы общества, основанный на признании народа в качестве источника власти, на его праве участвовать в решении государственных и общественных дел и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод.

Во всех разновидностях главная черта демократического режима — подконтрольность государственной власти большинству населения. Даже если политическая элита страны немногочисленна, при демократии она опирается на широкую социальную поддержку.

Демократический режим обеспечивает формальное равенство всех граждан, свободу слова и мнений, многообразие форм собственности, простор для частной инициативы. Поскольку

экономической основой демократического режима является рыночное хозяйство, а права и свободы личности, включая право на собственность, не только закрепляются в конституции, но и реализуются на практике, человек становится экономически и политически самостоятельным. Он не беззащитен перед государственным аппаратом.

Демократия не только допускает, но и предполагает обязательное существование оппозиции. Любая политическая идеология легальна, если ее приверженцы действуют в рамках закона. *Политический плюрализм* (многопартийность) — такой же атрибут демократического режима, как и учет интересов меньшинства.

**Демократия** — способ функционирования политической системы общества, основанный на признании народа в качестве источника власти, на его праве участвовать в решении государственных и общественных дел и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод.

Иначе демократию можно определить «как систему, где в результате честных выборов хорошо организованная правящая партия (или коалиция) со значительной поддержкой избирателей может проиграть другой хорошо организованной оппозиционной партии, также способной управлять страной, и после подсчета голосов добровольно передает ей власть» (*Стивен Холмс*, род. 1948).

Существует и еще одна модель демократии — *имитационная* (управляемая, манипулируемая, декоративная демократия), при которой, несмотря на формально демократическое законодательство и формальное соблюдение выборных процедур, фактическое участие гражданского общества в управлении государством и влияние общества на власть минимальны.

**Авторитарный политический режим** (от лат. *auctoritas* — власть, влияние) является одним из наиболее распространенных в эпоху становления и начального развития индустриального общества. Авторитаризм может быть определен как режим крайне ограниченного участия населения в решении вопросов государственной жизни. Реальная политическая власть концентрируется в руках лидера государства или узкой группы лидеров.

**Авторитаризм** можно определить по-разному:

- 1) это система жесткого политического правления, постоянно использующая принудительные и силовые методы для

- регулирования основных социальных процессов и конфликтов;
- 2) это система, при которой власть ограничивает участие народа в политической жизни, опираясь на традиционализм и политическую апатию населения;
  - 3) это устройство, при котором допускается ограниченный и неответственный политический плюрализм (разномыслие); отсутствует развитая господствующая идеология, но есть особая недемократическая ментальность; существует экстенсивная, но не интенсивная политическая мобилизация; лидер или небольшая группа руководителей осуществляют власть в рамках формально плохо определенных ограничений.

Авторитарные режимы утверждаются как политическое средство разрешения острых социальных кризисов, нередко в результате военного (государственного) переворота. Утверждению авторитарных порядков также способствует неразвитость политической и социальной структур общества.

*Государственный переворот* — неконституционный захват власти, незаконная смена правящей элиты в целом (президентства, правительства, персонала управленческих структур), которые не связаны с какими-либо коренными изменениями политического режима, социальных и экономических отношений.

Политико-психологической основой авторитаризма служит стремление части населения или даже большинства граждан к преодолению анархии, к социальной упорядоченности, политической стабильности, предсказуемости, за которые оно готово расплачиваться отторжением от участия в политической жизни. При авторитарном режиме реальное участие в политической жизни возможно лишь для узкого слоя населения — функционеров правящей партии, руководства вооруженных сил и тайной полиции, воротил бизнеса и т. п. Правящая элита группируется вокруг лидера государства, она имеет сложную иерархическую структуру и пронизана неформальными каналами влияния. Как правило, особой политической ролью наделены вооруженные силы.

Для авторитарного режима характерно не столько систематическое использование насилия, сколько постоянная готовность

прибегнуть к репрессиям против политических противников. Соответственно, силовые структуры государства служат надежной опорой для правящей элиты при реализации ее политики. Суды фактически включены в систему репрессивных органов, причем нередко как вспомогательный инструмент, поскольку широко используется внесудебная расправа.

*Сэмюэл Хантингтон и Барбара Геддес* (род. 1944) на основании того, кто принимает ключевые решения, различали однопартийные, военные и персоналистские авторитарные режимы.

*В однопартийных режимах* власть сконцентрирована не в руках лидера (первый среди равных), а у партийной элиты, решения принимаются высшим органом партии. Основная характеристика однопартийных режимов — несменяемость власти. Несмотря на существование других партий, партия власти неизменно выигрывает выборы в течение продолжительного периода и контролирует всю политическую жизнь.

*В военных режимах* все решения принимаются армией, власть либо прямо принадлежит военным, либо они выступают как главная опора формально гражданской администрации.

*В персоналистских режимах* принятие решений зависит исключительно от воли лидера, обычно харизматического типа, и никто и ничто не может ограничить его власть. Такие режимы используют политику «разделяй и властвуй», предотвращающую сотрудничество между группами, необходимое для свержения диктатора, в таком режиме всегда есть репрессируемый класс и сверхоплачиваемый класс, все остальные могут оказаться в любом из них<sup>2</sup>.

К указанным политическим режимам следует добавить также и *султанистский режим*.

*Султанистские режимы* — форма наследственно-родового господства с тенденцией к семейной династической власти и преемственности, в которой действует своеобразный произвол и милость господина, основанные на принципе личных отношений, нет различий между государственной службой и служением правителю, успехи должностных лиц зависят от личных отношений с «султаном», абсолютно свободным в своих действиях.

---

<sup>2</sup> См.: Сравнительная политология: учеб. / под. ред. О. В. Гаман-Голутвиной. М.: Аспект Пресс, 2015. 752 с.

Данные режимы существуют не только на Ближнем Востоке или в Африке.

**Тоталитарный политический режим** (от фр. *totalitaire*, лат. *totus* — весь, целый) представляет собой диктатуру, основанную на единстве (иначе — монизме) власти. Как писала *Ханна Арендт* (1906–1975), автор современной концепции тоталитаризма, «независимо от того, каковы конкретные национальные традиции или духовные источники идеологии тоталитарного правления, оно всегда превращало классы в массы, вытесняло партийную систему не диктатурой одной партии, а массовым движением, переносило центральную опору власти с армии на полицию и проводило внешнюю политику, открыто ориентированную на мировое господство».

В центре системы государственного управления при тоталитаризме находится вождь с непререкаемым авторитетом. Он возглавляет правящую массовую партию, обладающую жесткой, полувоенной структурой. Она является единственной легальной партией и постепенно срастается с государственным аппаратом. Свидетельством этого служат совмещение партийных и государственных должностей, обязанность государственных чиновников выполнять прямые указания высших партийных функционеров и т. п. Вождизм, централизация и бюрократизация государственного аппарата приводят к резкому усилению роли административных органов, профанации представительной власти и небывалому унижению правосудия. Расцветает практика не предусмотренных и не ограниченных законом административных распоряжений. Более того, регулирование общественных отношений осуществляется антиправовыми способами. В разросшемся государственном механизме выделяются силовые структуры» армия, тайная полиция и другие карательные органы. Общество всесторонне милитаризируется. В стране формируется система всепроникающего сыска, взаимного доносительства и систематического террора. Тоталитарное государство является государством неправовым.

В концентрированном виде основные признаки тоталитаризма («тоталитарного синдрома») были изложены *Збигневом Бжезинским* (1928–2017) и *Карлом Иоахимом Фридрихом* (1901–1984). Они таковы:

- официальная монопольно существующая идеология;

- единственная правящая партия, опирающаяся на массовую поддержку, но возглавляемая одним вождем;
- система террора спецслужб;
- государственный контроль за средствами массовой информации, которые обязаны постоянно показывать народную любовь к лидеру, осуществлять мобилизацию населения для поставленных партией и вождем целей;
- монополизация контроля над всеми видами организованного насилия;
- государственно регулируемая экономика, подчиненная политическим целям.

В дальнейшем Фридрих сформулировал последний пункт как «монополия на все организации, включая экономические» (над семьей, школой, университетом, искусством и т. д.) и добавил признак осуществления режимом территориальной экспансии.

Итак, **тоталитаризм** — форма авторитарной политической системы, связанная с тотальным контролем над всей общественной жизнью и характеризующаяся неограниченными полномочиями государственной власти, подавлением демократии, прав и свобод личности, милитаризацией, репрессивной политикой относительно инакомыслящих, административно регулируемым характером экономики, мессианской государственной идеологией, культом личности правителя.

### **Контрольные вопросы**

1. Укажите типы политических режимов, назовите не менее четырех свойств, характеризующих каждый из них.
2. Что вы думаете об авторитаризме и тоталитаризме?

## **§ 4. Политическая идеология**

*Ключевые слова:* идеология, политическая идеология, коммунизм, консерватизм, либерализм, социал-демократизм, фашизм.

Определение понятия «идеология» имеет множество смыслов. Приведем наиболее общую его версию.

**Идеология** — относительно систематизированная совокупность взаимосвязанных идей, представлений, концепций и доктрин как об устройстве и принципах функционирования общества, так и о способах достичь того состояния общества, которое отвечало бы интересам носителей этих идей. Идеология создает основу для организованной политической деятельности независимо от того, является ли ее целью сохранение, преобразование или разрушение наличной политической действительности.

Под политической идеологией понимают совокупность взглядов, отражающих оценочное отношение людей к политике. В формуле *Мартина Селиджера* (1914–2001) идеология — это «система идей, при помощи которых люди устанавливают, объясняют и обосновывают цели организованного общественного деяния, в первую очередь политического, и средства ее достижения — вне зависимости от того, состоят ли эти цели в том, чтобы сохранить данное общественное устройство, улучшить его, ликвидировать или перестроить».

Одно из наиболее удачных определений политической идеологии предложено российским политологом *Александром Ивановичем Соловьевым* (р. 1951).

**Политическая идеология** — это определенная доктрина, оправдывающая притязания той или иной группы лиц на власть (или ее использование) и добывающаяся в соответствии с этими целями подчинения общественного мнения собственным идеям, т. е. это целостная система идей о политических средствах для сохранения или преобразования политического порядка, нацеленных на то, чтобы изменить либо защищать его.

К функциям идеологии относятся:

- *легитимизирующая* (оправдывающая) функция — идеология всегда стремится дать обоснование тому или иному политическому режиму. Если она критична, то обосновывает желаемые в будущем строй и порядок. Если она апологетична, то либо оправдывает существующий порядок, либо ностальгирует по-старому;
- *мобилизационная* функция — сплачивает вокруг идей и лозунгов социальные группы и индивидов, мобилизует их на политические действия;

- *познавательная* функция — предоставляет своего рода схему, карту возможности для ориентации в мире политики;
- *интеграционная* функция — на основе именно идеологической приверженности осуществляется реальная политическая социализация и объединение людей;
- *нормативная* функция — задает систему политических ориентаций, норм социального поведения, очерчивает ценностные параметры, критерии оценки политических явлений и событий.

Истории известны следующие виды политической идеологии:

- социализм (коммунизм и социал-демократизм);
- либерализм;
- консерватизм;
- фашизм.

К общим принципам социалистической идеологии относятся социальная справедливость, экономическое и политическое равенство, коллективизм, социальное государство, отсутствие эксплуатации, приоритет общественной собственности.

Сравнивая идеологии коммунизма и социал-демократизма, можно отметить следующее: **коммунисты** признают классовую борьбу, приоритет общественной собственности, равенство в распределении созданных благ, централизованную плановую экономику, тогда как **социал-демократы** выступают за постепенное внедрение в жизнь элементов социализма, приоритет частной собственности, равенство возможностей, свободную рыночную экономику.

Основными принципами **либерализма** являются: политическое равенство всех людей, признание неотчуждаемых прав человека, свобода частной собственности, невмешательство государства в экономику, идея «естественного неравенства людей», разделение властей.

**Либерализм** можно определить:

- 1) как политическую идеологию, выдвигающую в качестве своих приоритетов обеспечение: а) максимально возможной свободы индивида во всех сферах жизни общества;

- б) индивидуализма как главного экономического, политического и социального принципа (в классическом либерализме); в) правового и политического равенства, а также равенства возможностей; г) терпимости и плюрализма как важных принципов социально-политического взаимодействия; д) участия в политике через различные формы представительства;
- 2) как совокупность партий и движений, занимающих в идейно-политическом спектре позиции центра и несколько левее центра<sup>3</sup>.

В XX в. произошло становление идеологии **неолиберализма**. Основное различие либерализма и неолиберализма состоит в разном понимании роли государства в обществе. По мнению неолибералов, государство должно активнее регулировать экономику и оказывать социальную помощь безработным, нетрудоспособным, малообеспеченным.

**Консерватизм** (от лат. *conservare* — сохранять) считает, что государство, церковь, семья — это главные ценности общества; для консервативных систем характерны неравенство, преклонение перед традициями и историческим прошлым, уважение к частной собственности.

Словом «**консерватизм**» могут быть обозначены:

- 1) социально-психологическое качество индивида, выражающееся в предпочтении существующего порядка вещей нововведениям;
- 2) политическая идеология, выдвигающая в качестве приоритетов поддержание морально-этических основ общества, институтов государства и политических процедур, а также сохранение стабильности (порядка) и преемственности как факторов устойчивого развития общества;

---

<sup>3</sup> Традиционные определения правого и левого восходят к расположению мест во французском парламенте XVIII в. На простейшей классической оси «право — лево» коммунизм, анархизм и зеленых обычно располагают на краю слева, социализм (социал-демократию) — слева от центра, либерализм — в центре, консерватизм и национализм — справа от центра, а нацизм и фашизм — на крайнем правом фланге.

- 3) совокупность партий и движений, занимающих основные позиции в правой части идейно-политического спектра.

Теоретик немецкого консерватизма *Армин Молер* (1920–2003) утверждал, что «быть консервативным означает не держаться за вчерашнее, а жить тем, что значимо всегда».

*Майкл Оукиотт* (1901–1990) полагал, что быть консерватором — значит предпочитать знакомое — неизвестному, испытанное — неиспробованному, факт — тайне, действительное — возможному, ограниченное — беспредельному, близкое — далекому, достаточное — избытку, подходящее — недостижимому совершенству.

В XX в. как синтез идей консерватизма и либерализма возникает **неоконсерватизм**, выступающий за минимизацию социальной помощи неимущим.

Говоря о различных видах идеологии, нельзя обойти стороной и **национализм** как совокупность идеологий и политических движений, использующих в качестве символа понятие «нация» и тесно связанных с этноцентризмом.

*Этноцентризм* — тенденция оценивать другие культуры на основе собственной; вера в биологическое и культурное превосходство членов собственной группы над другими группами.

Политическая идеология национализма рассматривает нацию как источник суверенитета, объект лояльности и предельное основание легитимности власти. Именно нация как сообщество, основанное на общих культуре, происхождении и вере в общее происхождение, выдвигается в качестве главного основания всех притязаний на власть и авторитет, служение интересам нации является абсолютной моральной ценностью. Национализм выполняет мобилизационную и компенсаторную функции. К нему обращаются либо для мобилизации масс на борьбу с внешним или внутренним врагом, либо с целью компенсировать некоторую коллективную травму.

Национализм можно рассматривать:

- как идеологию, способную поддержать процесс государственного строительства;
- идеологию консолидации, превращения населения в однородную социокультурную общность, нацию, при игно-

рировании интересов групп, не принадлежащих к государственнообразующей нации;

- идеологию антиколониализма;
- идеологию этнически мотивированного сепаратизма, когда от лица этнической группы выдвигается требование отделить от государства часть его территории.

Крайняя форма националистической идеологии — **фашизм**. Основными признаками фашистской идеологии являются расизм, человеконенавистничество, агрессия, принцип фюрерства. Фашизм утверждает превосходство и исключительность определенной нации, обосновывает дискриминацию в отношении представителей иных народов и применение насилия и террора для подавления противников и любых форм инакомыслия, оправдывает войну как средство решения международных проблем.

### ***Контрольные вопросы***

1. Дайте определение идеологии.
2. Перечислите принципы либерализма.
3. Чем неолиберализм отличается от либерализма?
4. Какие политические идеологии считаются левыми и какие — правыми?

## Глава 3

# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

### § 1. Гражданское общество и политические партии

*Ключевые слова:* гражданское общество, политическая партия, партийная система.

Негосударственные институты, или институты участия, под которыми понимается совокупность групп населения, стремящихся участвовать в распределении и осуществлении власти, оказывают воздействие на политику и государство путем эффективного контроля не только над бюрократией, но и над правящей элитой. Они создают основу политики, делают ее средством существования гражданского общества. **Милтон Фридман** (1912–2006), американский экономист, лауреат премии по экономике памяти А. Нобеля, образно заметил, что общество таково, каким его делаем мы сами, и поэтому только от нас зависит создание такого общества, которое охраняет и расширяет свободу личности, не допускает чрезмерного расширения власти государства и следит за тем, чтобы правительство всегда оставалось слугой народа, а не превращалось в его хозяина.

**Карл Маркс** отмечал, что феодальный политический союз под воздействием промышленной революции и требований свободы предопределил разделение общества на политический и неполитический союзы: государство и гражданское общество. Термин «гражданское общество» возник в XVIII в., когда в качестве первичного социального субъекта стали рассматривать личность, свободную от средневековой общины и пришедшую в мир, чтобы полностью реализовать свой индивидуальный потенциал.

**Гражданское общество** — это сфера внегосударственных отношений, структур и институтов, созданных и создаваемых помимо воли государства, а иногда и вопреки ей. Это многообразие

не опосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов.

Между государством и гражданским обществом существует сложная система отношений. Государство воздействует на гражданское общество посредством интеллектуальной экспансии, правового регулирования, экономического принуждения, а также физического насилия вплоть до смерти граждан — политической (прекращение политической карьеры), физической (осуждение или террор), профессиональной (запрет на профессию), моральной (дискредитация в средствах массовой информации, литературе).

Государству, которое насаждает социальную однородность и монолитность и оправдывает монополию правящей верхушки на государственную власть, ссылаясь на единство интересов общества, гражданское общество может противопоставить плюрализм групповых интересов, свободное волеизъявление граждан и групп посредством независимых средств массовой информации, организованность для защиты своих интересов.

В связи с этим важным институтом гражданского общества являются политические партии. Они выступают посредниками между государством и гражданским обществом, являются представителями последнего.

**Политическая партия** — это добровольная организация единомышленников, представляющая интересы граждан, социальных групп и классов, ставящая своей целью реализацию этих интересов путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.

Основными функциями политических партий являются:

- борьба за власть в государстве и влияние на его политику;
- участие в осуществлении власти, в формировании органов власти;
- формирование общественного мнения, подготовка кадровых политиков, политическое воспитание;
- выражение интересов различных социальных групп;
- социальная интеграция и политическая социализация, то есть включение людей в политический процесс;
- выработка партийных идеологий и отстаивание партийных ценностей;

- обеспечение политических связей между гражданским обществом и государственными структурами;
- разработка политики и осуществления политического курса.

Классификацию политических партий можно проводить по различным основаниям:

- по участию в осуществлении власти (парламентские и антипарламентские);
- по отношению к социальной действительности (консервативные, реформистские, революционные);
- по идеологической направленности программ (коммунистические, либерально-демократические и др.).

Так, например, французский социолог *Морис Дюверже* (1917–2014) в работе «Политические партии» выделял следующие их типы.

*Кадровые партии* — это сравнительно немногочисленные организации со свободным членством, опирающиеся прежде всего на социальную и финансовую элиту, способную обеспечить партии поддержку и влияние.

*Массовые партии* отличаются прежде всего многочисленностью своего состава.

*Тоталитарные партии*, членство в которых означает почти полное растворение в организации, подчинение жизни делу партии. Моральной и интеллектуальной основой жизни члена такой партии является жесткая идеологическая доктрина, требующая полной отдачи и самоотречения. Выход из этой партии означает потерю смысла жизни, предательство.

В дальнейшем к типологии Дюверже исследователи добавили *универсальную партию*, для которой характерно доминирование краткосрочных тактических приемов, усиление влияния высшего партийного руководства, выдвигание в качестве главного показателя успешности количества поданных голосов на выборах, обеспечение финансовой поддержки со стороны различных групп интересов, а также *партию для всех* — для подобной политической организации характерно выдвигание прагматичной платформы в погоне за голосами избирателей сразу всех социальных групп.

Как свидетельствует история, в любой стране (за исключением государств с однопартийным режимом) сосуществуют несколько партий: формы и способы их сосуществования определяют партийную систему.

**Партийная система** — это совокупность всех политических партий, легально действующих в данной стране, и их взаимоотношения друг с другом.

В зависимости от идеологических позиций в партийной системе выделяют партии левые (основные ценности: свобода, равенство, братство, права, прогресс, реформы, антирасизм) и правые (основные ценности: власть, иерархия, порядок, обязанности, традиции, сохранение статус-кво, национализм).

По количественному критерию выделяют однопартийную, двухпартийную и многопартийную системы.

В однопартийных системах партия срастается с государством.

Двухпартийная система (республиканская и демократическая партии), как полагал *Алексис Токвиль* (1805–1859), была создана в Америке для поддержания баланса власти элиты и народа, чтобы избежать скатывания демократии к тирании или анархии.

Французский исследователь *Жан Блондель* наряду с двухпартийными системами выделял системы «двух с половиной» партий, в которых вместе с двумя доминирующими важное место принадлежит третьей, явно уступающей по силе ведущим партиям, а также многопартийные системы с одной доминирующей партией и без доминирующей партии.

Широкую известность получила классификация и *Джозефа Лапаломбары* (род. 1925) и *Майрона Вайнера* (1931–1999). Суть их типологии состоит в подразделении партийных систем на *конкурентные*, где оппозиционные партии имеют равные шансы победить на выборах, и *неконкурентные*, в которых созданы исключительные условия для успеха на выборах только правящей партии.

### **Контрольные вопросы**

1. Какими бывают политические партии?
2. По какому признаку политические партии делятся на либеральные, коммунистические, демократические?
3. Что означает двухпартийная политическая система?
4. Возможно ли, по вашему мнению, создание демократического государства до того, как сформируется гражданское общество?

## § 2. Политическая культура, политическая социализация и политическое поведение

*Ключевые слова:* политическая культура, политическая социализация, десоциализация, ресоциализация, политическое поведение, политическая деятельность, политический конфликт.

Доминирующая политическая идеология определяет тип политической культуры общества, ее многообразие. Обычно под **политической культурой** понимают систему исторически сложившихся, устойчивых, воплощающих опыт предшествующих поколений установок, убеждений, представлений, ценностей, которые проявляются в деятельности людей и обеспечивают преемственность политической жизни общества.

Элементами политической культуры являются политические взгляды, ориентации, мифы, идеалы, стереотипы, символы, эмоции, устремления, политико-исторический опыт, модели политического поведения.

Американский политолог *Габриэль Алмонд* (1911–2002) выделил три идеальных типа политической культуры: патриархальный, подданнический, активистский (культура участия).

*Патриархальная* политическая культура характеризуется ориентацией на традиционные местные ценности: ценности клана, племени, рода; она может проявляться в форме местного патриотизма, семейственности. Индивидам свойственна политическая наивность, их политические взгляды «растворены» в религиозных и социальных стереотипах и традициях.

*Подданническая* политическая культура базируется на подчинении индивидов власти и их пассивном, отстраненном отношении к политической системе.

*Активистская* политическая культура, или культура участия, характеризуется ориентацией граждан на активное участие в политической жизни. Отличительными признаками этой культуры являются вовлеченность и рациональность. Граждане стремятся воздействовать на политическую власть, направлять ее деятельность с помощью таких средств, как выборы, демонстрации и т. д.

**Политическая социализация** — это процесс усвоения гражданином культурных ценностей и ориентиров, которые ведут

к формированию у него свойств и умений, позволяющих адаптироваться к конкретной политической системе и выполнять в ней определенные функции.

Целью политической социализации является воспроизводство политической системы и политических отношений в обществе, передача новым поколениям историко-политического опыта, приобретение человеком новых политических знаний.

Первичная политическая социализация личности осуществляется в несколько этапов:

- *политизация* — этап непосредственного восприятия ребенком политической жизни, информацию о которой он черпает в оценках родителями политических реалий, их соответствующих реакциях и чувствах;
- *персонализм* — этап, когда восприятие власти персонифицируется, образцами власти становятся, к примеру, фигура президента, премьер-министра или полицейского;
- *идеализация* — этап, когда важнейшим политическим фигурам приписываются определенные качества и на этой основе формируется устойчивое эмоциональное отношение к политической системе;
- *институционализация* характеризуется переходом от персонализированного восприятия политики к видению политики вообще.

Для вторичной политической социализации характерно влияние самого человека на отбор и усвоение знаний, норм и приемов взаимодействия с властью. Отказ личности от ранее усвоенных норм и ценностей называется *десоциализацией*, а процесс радикального изменения норм и ценностей получил название *ресоциализации*.

Агенты политической социализации бывают:

- *специальные* (орган государства, политические партии и общественные движения, средства массовой информации, церковь);
- *неспециальные* (семья, сверстники), они оказывают влияние на формирование политических взглядов людей через неформальные отношения.

Политическая социализация может формировать следующие типы граждан:

- *гармонический*, характеризующийся нормальным взаимодействием гражданина и институтов власти, его уважительным отношением к правопорядку, государству, осознанием им своих гражданских обязанностей;
- *гегемонистский*, отличающийся негативным отношением гражданина к любым социальным и политическим системам, кроме «своей»;
- *плюралистический*, признающий равноправие всех граждан, их права и свободы, способный менять свои политические пристрастия и переходить к новым ценностным ориентирам;
- *конфликтный*, формирующийся на основе межгрупповой борьбы и противостояния взаимозависимых интересов и потому усматривающий цель политического участия в сохранении лояльности своей группе и поддержке ее в борьбе с политическими противниками.

**Политическое поведение** — это совокупность всех действий, осуществляющихся в политической сфере и различающихся по степени влияния на власть. Политическое поведение можно разделить на политическое участие и политическую деятельность.

**Политическая деятельность** — это профессиональная работа в различных политических и государственных институтах.

Термином «**политическое участие**» обозначают разнообразные формы непрофессиональных действий граждан (участие в выборах и референдумах, в деятельности политических организаций, в митингах и акциях и т. п.).

Политическое участие может быть автономным и мобилизационным, прямым и косвенным, организованным и неорганизованным, систематическим и периодическим.

**Политический конфликт** — это столкновение, противоборство политических субъектов, обусловленное противоположностью их интересов, ценностей, взглядов, целей, связанных с достижением власти или ее перераспределением, а также с изменением их политического статуса в обществе.

Политические конфликты возникают из различия интересов, соперничества и борьбы социальных, этнических, религиозных и иных групп, слоев, общностей в процессе приобретения, перераспределения и реализации политико-государственной власти.

Различают три основных типа политических конфликтов: конфликты интересов, ценностей и идентичности.

*Конфликты интересов* обусловлены социальной дифференциацией общества, неодинаковым доступом граждан к социальным ресурсам. Борьба за обладание ресурсами определяет конфликтные взаимоотношения между правящей элитой и контрэлитой, различными политическими партиями и группами давления, представляющими интересы определенных социальных групп и ведущими борьбу за перераспределение собственности, национального достояния, государственного бюджета и т. д.

*Конфликты ценностей* наиболее часто возникают в тех странах, где сталкиваются различные мнения о путях реформирования государственности, закладываются основы нового политического устройства, идет поиск пути выхода из социального кризиса.

*Конфликты идентичности* характерны для обществ, в которых субъекты отождествляют себя с определенной группой: расовой, этнической, религиозной, языковой, а не с обществом (государством) в целом. Они, как правило, возникают тогда, когда в отношениях с правящими структурами возникает напряженность по поводу защиты целостности своей группы, повышения ее политического статуса, расширения политического влияния и т. д.

Политические конфликты могут выполнять как негативные, так и позитивные функции. Основными стадиями разворачивания политических конфликтов являются зарождение (формирование противоборствующих сторон), развитие (практические действия), разрешение.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какую классификацию политической культуры дает Габриэль Алмонд?
2. Что такое политическое участие?
3. Назовите типы политических конфликтов.
4. Перечислите основные этапы политической социализации.
5. Что такое десоциализация и ресоциализация? Приведите примеры.

## Глава 4

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ОСОБАЯ ФОРМА ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

### § 1. Субъекты международных отношений

*Ключевые слова:* мировое сообщество, промышленно развитые страны, новые индустриальные страны, развивающиеся страны, страны с плановой экономикой.

**Мировое сообщество** — это совокупность всех существующих в мире государств, межгосударственных (межправительственных) организаций, международных органов (включая судебные и арбитражные учреждения), а также стабильных межгосударственных структур.

*Субъектами международных отношений* являются в первую очередь государства. Они определяют развитие всех форм международных отношений, так как только государство обладает *суверенитетом*. Это означает, что данный субъект не признает в отношении себя никакой другой власти, кроме собственной, никаких обязательств, кроме тех, которые взял на себя добровольно или под влиянием особых обстоятельств. Отсюда вытекает главная особенность международных отношений — отсутствие в них единого центрального ядра власти и управления. Они строятся на принципах *полицентризма* и *полииерархии*.

В последние десятилетия в системе международных отношений обнаруживаются новые тенденции:

- размывание границ между внутренней и внешней политикой;
- демократизация международных отношений и внутривнутриполитических процессов;
- расширение состава политических субъектов.

В мировой политике наряду с государствами активное участие принимают двухсторонние и многосторонние коалиции, экономические и военно-политические союзы (блоки), региональные и международные организации, сепаратистские силы, религиозные движения, экологические партии, транснациональные корпорации.

Существование и развитие мирового сообщества связано с созданием механизма согласования его субъектами совместных действий по сохранению мира, решению глобальных проблем, по обмену информацией. В качестве такого механизма выступают международные организации. Их деятельность основана на делегировании им государствами-членами определенных полномочий. Членство в них суверенных государств означает их согласие осуществить международное сотрудничество на основе уставов этих организаций.

Международные организации могут быть межправительственными и неправительственными, а также смешанного типа, куда входят и правительственные структуры, и общественные организации, и даже индивидуальные члены. Как субъекты международных отношений, они могут вступать в межгосударственные отношения от своего имени и в то же время от имени всех входящих в них государств. Число международных организаций постоянно растет: если в начале XX в. существовало 20 межправительственных и около 200 неправительственных организаций, то в настоящее время их соответственно около 300 и более 2500.

Государства мира, различаясь между собой по многим параметрам, с юридической точки зрения пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества. Если период с 1648 г. до конца XX в. можно определить как золотой век политико-правового статуса государств, то в наши дни автономия и суверенитет национальных государств постепенно ослабевают.

Вследствие двух мировых войн сильно изменились очертания стран на политической карте мира: 54,2% границ в Западной Европе были проведены после 1910 г. Из них 24,3% — в 1910–1924 гг. и 29,9% — уже после Второй мировой войны.

Наблюдается тенденция к переходу унитарных государств к федеративному и квазифедеративному устройству (Бельгия, Великобритания, Испания).

Ослаблению политико-правового статуса современного государства способствуют:

- разрушение таможенных и валютных границ, что затрудняет правительствам контроль над перемещением через границы большей части людей, товаров и информации;
- рост сепаратизма — движения за территориальное отделение части государства с целью создать новое государство или придать определенной части государства автономии по национально-языковому или религиозному признаку. Около 260 национальных меньшинств активно требуют независимости или отделения и признания. Несмотря на то, что мировое сообщество утверждает принцип территориальной целостности и нерушимости существующих государственных границ, есть также право на национальное самоопределение, и на политической карте мира де-факто появляются новые государственные образования, имеющие свою символику, свои органы власти и вооруженные силы и претендующие на самостоятельную роль в отношениях с другими международными субъектами.

Государственные образования с неопределенным статусом в современной литературе получили название *самопровозглашенных*, или непризнанных, государств. Проблема их существования обострилась после распада СССР. Четыре самопровозглашенных государства, де-факто существующих на постсоветском пространстве, нарушили территориальную целостность стран, признанных мировым сообществом. Например, Грузия не контролирует около 18 % своей территории (12,3 % — Абхазия, 5,6 % — Южная Осетия), Молдова — 12 % (Приднестровье) и т. д.

Важный элемент знаний о современном мире — это типология стран мира, то есть выделение групп стран со сходным типом и уровнем социально-экономического развития.

Среди показателей уровня социально-экономического развития стран в первую очередь учитывается ВВП (валовой внутренний продукт). Чтобы обеспечить возможность сопоставления различных стран, в международной статистике данные о ВВП приводятся в едином денежном измерении — долларах США. Они

рассчитываются экспертами ООН по особым методикам: по официальным обменным курсам или по паритетам покупательной способности валют.

Важными индикаторами благополучия государства являются также демографические показатели: средняя продолжительность жизни мужчин и женщин, коэффициенты рождаемости и смертности (количество родившихся и умерших на тысячу жителей), темпы прироста населения, численность и доля экономически активного населения, доля городского населения; показатели, отражающие социальные аспекты жизни населения и качество жизни: количество пациентов на одного врача, уровень грамотности (доля грамотных людей в населении страны), количество автомобилей на 100 семей и др.

В соответствии с классификацией ООН, страны мира делятся на промышленно развитые, развивающиеся и страны с централизованной плановой экономикой.

Группа **промышленно развитых стран** включает в себя около 30 государств: все страны Западной Европы, США, Канада, Япония, Австралия, Новая Зеландия, ЮАР и Израиль. Ведущими среди них являются США, Япония, ФРГ, Франция, Италия и Великобритания. Их отличает высокий уровень развития экономики, преобладание в ВВП отраслей обрабатывающей промышленности и сферы услуг, высокое качество и уровень жизни населения. На их долю приходится более половины производства всей промышленной продукции мира, большинство прямых иностранных инвестиций, 70% мирового внешнеторгового оборота, в том числе около 90% экспорта машин и оборудования. Промышленно развитые страны формируют три главных экономических «полюса» мира: западноевропейский с центром в ФРГ, американский с центром в США и азиатский с центром в Японии. Внутри группы развитых стран особняком стоит подгруппа *новых индустриальных стран* (Южная Корея, Малайзия, Сингапур). Эти страны часто называют азиатскими драконами. Особенностью их развития является быстрый переход от аграрной экономики к массовому индустриальному производству и оказанию современных финансовых услуг.

Группа **развивающихся стран** объединяет примерно 141 страну Европы, Азии, Африки, Латинской Америки и Океании, где

проживает 3,2 млрд человек. Их ВВП составляет около 40 % мирового объема. В эту группу входит и Российская Федерация.

Развивающиеся страны — это страны, для которых характерен недостаток средств производства в сочетании с отсталыми технологиями. Социальные процессы определяются здесь зачастую низким уровнем грамотности населения, но высоким уровнем безработицы, а также занятостью рабочей силы преимущественно в сельском хозяйстве и на работах с минимальной квалификацией в сфере обслуживания.

Несмотря на то, что в группу развивающихся стран входят столь разные государства, как Бразилия и Тувалу, Индия и Египет, Сомали и Буркина-Фасо, многим из них (но не всем) присущи общие черты:

- колониальное прошлое, предопределившее территориальную структуру и аграрно-сырьевую специализацию хозяйства;
- зависимость от иностранного капитала;
- огромная внешняя задолженность;
- наличие демографической, экологической и продовольственной проблем, а также низкий уровень жизни большей части населения и др.

Однако среди развивающихся есть страны, которые по показателям социально-экономического развития приблизились к уровню промышленно развитых. В первой десятке рейтинга стран по объему ВВП развивающиеся страны уже теснят развитые. На первом месте в этом списке находится КНР, в первую десятку входят Индия (3-е место), Россия (6-е место), Индонезия (7-е место), Бразилия (10-е место).

С другой стороны, в группу развивающихся стран входит и подгруппа *наименее развитых стран*. На сегодняшний день к их числу Организация Объединенных Наций относит 50 государств.

В своем последнем перечне наименее развитых стран (2003) Экономический и социальный совет ООН использовал для их определения следующие три критерия:

- *низкий уровень дохода*, рассчитываемый как среднее значение валового внутреннего продукта на душу населения за три года (менее 750 долларов США для включения

в перечень и свыше 900 долларов США для исключения из перечня);

- *слабость людских ресурсов*, рассчитываемая с использованием расширенного индекса реального качества жизни на основе таких показателей, как питание, здоровье, образование и грамотность взрослого населения;
- *экономическая уязвимость*, рассчитываемая с использованием соответствующего индекса на основе таких показателей, как нестабильность сельскохозяйственного производства и экспорта товаров и услуг, экономическая значимость нетрадиционных видов деятельности (доля обрабатывающей промышленности и современных услуг в ВВП), доля населения, перемещенного в результате стихийных бедствий.

В 2002 г. в наименее развитых странах проживало 11 % населения мира, однако они создали только 0,6% мирового ВВП. Средний ВВП в этих странах составлял 438 долларов на душу населения, а средняя продолжительность жизни — 50 лет.

Группа стран с *централизованной плановой экономикой* непрерывно уменьшается. В конце 1980-х годов в нее входили бывшие социалистические страны, в том числе СССР, Чехословакия, Польша, Венгрия, Болгария, Румыния, Албания. Сегодня многие из них перешли в группу экономически развитых стран. Формальным признаком такого перехода может считаться вступление в ЕС. На ортодоксальных социалистических позициях в экономике и политике остаются лишь Куба и КНДР.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие тенденции в развитии государств наблюдаются в наши дни?
2. Перечислите причины, способствующие ослаблению политико-правового статуса современного государства.
3. Почему проблема территориально-политического переустройства актуальна в Европе и сегодня?
4. Какое государство называется непризнанным? Используя дополнительную литературу, найдите примеры непризнанных государств за пределами постсоветского пространства.
5. Какие типы стран существуют в современном мире?

6. Что такое наименее развитые страны?
7. Назовите главные признаки «азиатских драконов».
8. Какие страны с плановой экономикой вы знаете?

## § 2. Крупнейшие международные организации и их деятельность

*Ключевые слова:* Лига Наций, Организация Объединенных Наций (ООН), Организация американских государств (ОАГ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств, Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Европейский союз (ЕС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Международные организации являются относительно молодыми образованиями, их воздействие на события в мире играет меньшую роль, чем действия участников-государств. Тем не менее идея международных организаций становится все более популярной и значимой. Примерами старейших организаций являются Всемирный телеграфный союз (1865), Всемирный почтовый союз (1874), а еще раньше (в 1815 г.) была образована Центральная комиссия по судоходству на Рейне.

Первой крупной международной организацией с явно выраженной политической направленностью стала **Лига Наций**, созданная в 1920 г. Ее членами стали 45 стран из 48-ми, принявших участие в обсуждении договора об образовании Лиги Наций, устава и его ратификации. Со временем количество членов Лиги Наций возросло до 63. Соединенные Штаты Америки не вошли в Лигу, так как сенат проголосовал против вступления в нее. Россия также не входила в число членов Лиги Наций (СССР был принят в нее в 1934-м, исключен в 1939 г.).

Страна могла стать членом Лиги, если за это высказывались две трети членов Ассамблеи. Для выхода из Лиги Наций стране требовалось подать заявление о выходе за два года и заручиться согласием всех членов Лиги.

В Договоре образования Лиги 10 статей из 26 были посвящены достижению мира и безопасности на основе двух принципов:

- страны — члены Лиги соглашались уважать и оберегать территориальную неприкосновенность и политическую независимость других стран;
- проблема войны или ее угрозы оказывались делом всех членов Лиги Наций.

В Лиге Наций существовало три органа: Ассамблея, Совет Лиги, Секретариат. В первые годы деятельности Лиги Наций была надежда, что она ослабит международную напряженность, так как около 30 межгосударственных споров и конфликтов, возникших до 30-х годов XX в., были благополучно разрешены ее усилиями. Но в 1931 г. Лига Наций не смогла сдержать японскую агрессию против китайской Маньчжурии, в 1935-м — показала свою неэффективность при нападении Италии на Эфиопию.

После этих событий страны мирового сообщества потеряли веру в эффективность Лиги Наций и старались не вмешиваться в акты агрессии одних стран против других. Позднее эта позиция позволила Гитлеру безболезненно захватить Австрию и Чехословакию.

Внутри Лиги существовала слабая кооперация между странами, в ее работе не принимали участие США, а СССР и Германия участвовали в ее работе непродолжительное время. Лига Наций была слабо вооружена для реализации провозглашенных ею целей. Это привело к тому, что она прекратила свое существование, но ее опыт был использован при создании другой международной организации — *Организации Объединенных Наций (ООН)*.

Термин «Объединенные Нации» впервые появился в Декларации Объединенных Наций, которая была подписана 26 государствами — участниками антигитлеровской коалиции в январе 1942 г. Декларация содержала программу объединения усилий для победы над Германией и послевоенной организации мира.

В феврале 1945 г. произошла встреча лидеров трех ведущих государств-союзников (СССР, США, Великобритания) в Ялте, на которой было решено провести международную конференцию ООН в Сан-Франциско. Конференция состоялась 25 апреля 1945 г.

и провозгласила следующие цели создания **Организации Объединенных Наций**:

- поддерживать международный мир и безопасность;
- развивать дружественные отношения между нациями;
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;
- быть центром для согласования действий наций в достижении этих целей.

Официальными языками ООН были выбраны английский, французский, русский, китайский и испанский.

Был создан Совет Безопасности, состоящий из пяти постоянных членов (Китай, Великобритания, США, СССР и Франция) и пяти (до 1963 г. — шести) стран, входящих в Совет на двухгодичный период. Пять постоянных членов получили право вето, что позволяло им блокировать решения Совета Безопасности.

Итоговый документ конференции был подписан всеми странами-участницами и к октябрю 1945 г. вступил в силу.

Со времени создания ООН соотношение сил великих держав изменилось. В Организацию вступило более ста новых государств. Малые страны добились права созыва конференции ООН в любое время двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и любыми семью голосами членов Совета Безопасности. В дальнейшем количество голосов, необходимых для созыва конференции ООН, было уменьшено до простого большинства.

Устав ООН определил шесть основных органов (агентств) организации:

- Генеральная Ассамблея;
- Совет Безопасности;
- Экономический и социальный совет;
- Совет по опеке;
- Секретариат;
- Международный суд.

*Генеральная Ассамблея* — главный орган ООН, своеобразный мировой форум. Здесь государства могут обсуждать любые вопросы, имеющие глобальный характер. Только в Ассамблее представ-

лены все члены ООН, которые могут обратиться ко всему миру со своими проблемами.

В настоящее время общее количество членов ООН достигло 193. Каждое государство имеет один голос независимо от своего размера или экономической мощи. Обычно Генеральная Ассамблея собирается в Нью-Йорке. Европейское отделение ООН находится в Женеве, хотя Швейцария и не является членом ООН.

Важнейшая функция Генеральной Ассамблеи — координация всей работы ООН. Она действует как координационный центр для всех комитетов и агентств ООН, получает и анализирует годовые доклады и сообщения Генерального секретаря, Совета Безопасности, Совета по экономическому и социальному развитию, Совета по опеке.

*Совет Безопасности* — один из важнейших органов ООН. Его функцией является помощь ООН в поддержании международного мира и безопасности.

Сегодня постоянные члены Совета Безопасности — Россия (как правопреемница СССР), США, Великобритания, Китай, Франция. Помимо постоянных членов Совета, в нем участвуют также непостоянные, общее количество членов Совета — 15. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются сроком на два года, но со сменой половины их состава каждый год, что создает преемственность и ротацию участников этого важного международного органа.

Важной функцией Совета Безопасности является участие в выборах новых членов ООН, Генерального секретаря ООН, а также судей в Международный суд.

В *Экономический и социальный совет* входят 54 государства-члена. Они выбираются на ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи сроком на три года с ежегодным обновлением трети состава Совета. Здесь нет постоянного членства, как в Совете Безопасности. Ротация членов происходит по региональному признаку, а голосование — по числу голосов стран-членов в Генеральной Ассамблее. Поэтому слаборазвитые и небольшие страны, которых большинство, могут отклонить любой проект или кандидата.

Совет изучает проблемы экономического развития, экологии, прав человека и другие и дает Генеральной Ассамблее рекомендации по их решению. Кроме того, он координирует работу комис-

сий и специализированных учреждений, таких как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

После Второй мировой войны была создана система опеки ООН. Уставом ООН был учрежден *Совет по опеке*, на который возлагалась задача по наблюдению за управлением территориями, попадающими под систему опеки. Главные цели системы заключались в содействии улучшению положения населения подопечных территорий, развитию их самоуправления или независимости.

Совет по опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 г. после того, как Палау, последняя подопечная территория Организации Объединенных Наций, обрела независимость.

*Международный суд* — это международная организация, членами которой являются все страны — члены ООН. Международный суд является главным судебным органом ООН, а его статут — неотъемлемой частью Устава ООН.

Международный суд состоит из 15 судей. Постоянно действующие судьи избираются на сессии Генеральной Ассамблеи и в Совете Безопасности, причем все судьи должны представлять разные государства. Судьи избираются на основе их деловых качеств сроком на девять лет, но каждые три года пять судей переизбираются, что обеспечивает ротацию кадров и их преемственность. В составе суда не может быть двух граждан одного и того же государства.

Международный суд осуществляет две функции:

- разрешает споры между государствами;
- дает заключения на запросы международных органов и организаций.

Государства-члены могут передавать на рассмотрение суда такие вопросы, например, как пограничные споры, права на рыбный промысел и добычу полезных ископаемых.

*Международная организация уголовной полиции (Интерпол)* — универсальная международная организация, учрежденная государствами для координации усилий в борьбе с преступностью.

Основой для создания Интерпола стала учрежденная в 1923 г. на полицейском конгрессе Международная комиссия уголовной полиции. В 1956 г. Комиссия была преобразована в Интерпол, с новой организационной структурой, гораздо большим объемом сотрудничества и повышением практической значимости принимаемых мер.

В настоящее время основными задачами Интерпола являются:

- обеспечение широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека;
- создание и развитие учреждений, которые могут способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

Интерполу категорически запрещается осуществлять какую-либо деятельность политического, военного, религиозного или расового характера. Предметом сотрудничества могут быть только уголовные преступления.

*Специализированные учреждения ООН* — это межправительственные организации, осуществляющие свою деятельность в специальных областях.

В ООН 17 специализированных учреждений, которые можно разделить на следующие группы:

- организации социального характера;
- организации культурного и гуманитарного характера;
- экономические организации;
- финансовые организации;
- организации в области сельского хозяйства;
- организации в области транспорта и связи;
- организация в области метрологии.

Помимо ООН, существуют и другие международные организации. Большую историю имеет **Организация американских государств (ОАГ)**. Первая международная конференция американских государств состоялась в 1890 г. Тогда было образовано Центральное бюро организации в Вашингтоне (США). Сформировала эту организацию такой, какая она существует и сейчас, Третья между-

народная конференция американских государств, которая состоялась в Буэнос-Айресе в 1967 г.

Высший орган ОАГ — Генеральная Ассамблея, которая проводится ежегодно. Существует также Постоянный совет, в котором представлены все страны — члены ОАГ на уровне послов.

Целями ОАГ являются:

- укрепление мира и безопасности на американских континентах;
- решение спорных вопросов путем мирных переговоров;
- обеспечение совместных действий в случае агрессии;
- достижение путем совместных действий экономического, социального и культурного прогресса членов организации.

Кроме Постоянного совета существуют Межамериканский совет по экономическому и социальному развитию и Межамериканский совет по образованию, науке и культуре.

В структуре ОАГ есть Межамериканский юридический комитет, цель которого — урегулирование юридических вопросов, а также специальные комитеты и комиссии по проблемам сельского хозяйства, охраны материнства и детства, здравоохранения, индейского населения и другие. Генеральный секретарь возглавляет Секретариат ОАГ, в штате которого работает более 700 человек, офис находится в Вашингтоне (США).

**Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)** — региональная организация стран Юго-Восточной Азии. Включает в себя 10 стран: Индонезию, Малайзию, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней (1984), Вьетнам (1995), Лаос (1997), Мьянму (1997), Камбоджу (1999).

Ассоциация была создана в 1967 г. в Бангкоке. В принятой Декларации АСЕАН ставились следующие цели:

- ускорение экономического развития, социального и культурного прогресса стран Юго-Восточной Азии;
- укрепление мира и региональной стабильности;
- расширение сотрудничества и взаимопомощи в области экономики, культуры, науки, техники и подготовки кадров;

- развитие эффективного сотрудничества в сфере промышленности и сельского хозяйства;
- расширение взаимной торговли и повышение жизненного уровня граждан стран-участниц;
- установление прочного и взаимовыгодного сотрудничества с другими международными и региональными организациями.

Высшим органом АСЕАН являются встречи глав государств и правительств. Руководящим и координирующим органом служат ежегодные совещания министров иностранных дел. Руководство повседневной деятельностью АСЕАН осуществляет Постоянный комитет под председательством министра иностранных дел страны — устроительницы очередного совещания министров иностранных дел. В Джакарте заседает постоянный Секретариат во главе с Генеральным секретарем АСЕАН.

**Организация африканского единства (ОАЕ)** — одна из самых многочисленных международных организаций. Ее членами являются практически все африканские государства.

Цели ОАЕ:

- способствовать единству африканских стран;
- помогать сотрудничеству и координировать усилия стран по улучшению условий жизни населения Африки;
- защищать суверенитет, территориальную неприкосновенность и независимость африканских стран;
- искоренять все формы колониализма в Африке;
- улаживать спорные вопросы путем консультаций и переговоров.

Высшим органом ОАЕ является ежегодная ассамблея руководителей государств и правительств. Повестка заседаний готовится советами министров стран, которые встречаются два раза в год, а после принятия решений воплощают их в жизнь. Работу ассамблеи возглавляет Генеральный секретарь, который совместно с Секретариатом организует и обеспечивает проведение периодических встреч политических органов ОАЕ.

В основе деятельности **Лиги арабских государств** — общая религия, язык и культура. Ее работа поддерживается Секретариатом

в количестве 450 человек, во главе которого стоит Генеральный секретарь. Секретариат имеет отделы по политике, экономике, законам, культуре, прессе и связям с общественностью, по проблемам Палестины, административный и финансовый отделы. Кроме Секретариата в Лиге созданы Совет, Политический комитет, Объединенный совет по обороне и Постоянный военный комитет. В области экономического сотрудничества главным органом является Экономический совет, который состоит из министров экономики стран — членов Лиги.

Для более успешного развития экономических и социальных отношений и общего рынка арабских стран были созданы Арабский банк развития и Арабский экономический союз, почтовый и телекоммуникационный союзы, организация здравоохранения, нефтяное бюро.

**Содружество Независимых Государств (СНГ)** было создано в 1991 г. в соответствии с Соглашением об образовании Содружества Независимых Государств, Алма-Атинской декларацией и Протоколом по Соглашению.

Принципы образования СНГ:

- государства-члены — суверенные и равные;
- государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права.

Цели СНГ:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной и культурной областях;
- содействие всестороннему и сбалансированному экономическому и социальному развитию государств-членов в рамках общего экономического пространства, а также межгосударственному сотрудничеству и интеграции;
- обеспечение прав человека и основных свобод в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами ОБСЕ;
- осуществление сотрудничества между государствами-членами в целях обеспечения международного мира и безопасности, принятия эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядер-

ного оружия и других видов оружия массового поражения, достижения всеобщего и полного разоружения;

- мирное урегулирование споров и конфликтов между государствами-членами.

Государства — члены СНГ: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина (спорный статус), Узбекистан. Штаб-квартира СНГ находится в Минске.

Основными органами Содружества Независимых Государств являются:

- Совет глав государств;
- Совет глав правительств;
- Совет министров иностранных дел;
- Координационно-консультативный комитет;
- Совет министров обороны;
- Штаб по координации военного сотрудничества государств — членов Содружества;
- Совет командующих пограничными войсками;
- Экономический суд;
- Межгосударственный банк;
- Комиссия по правам человека;
- Межпарламентская ассамблея;
- Исполнительный секретариат СНГ.

**Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)** — международная организация в составе России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. Статус наблюдателя при ШОС предоставлен Монголии, Индии, Ирану и Пакистану. Организация имеет статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

Декларация о создании ШОС была подписана на встрече глав шести государств в Шанхае в 2001 г. Шанхайская организация сотрудничества — механизм многопрофильного сотрудничества государств-членов в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка, содействия

всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе.

Все решения в ШОС, за исключением вопросов приостановления или прекращения членства в Организации, принимаются на основе общего согласия. Председательство в ШОС осуществляется по принципу ежегодной ротации государств-членов.

Постоянно действующими органами ШОС являются Секретариат в Пекине и Региональная антитеррористическая структура с Исполнительным комитетом в Ташкенте.

Высший орган ШОС — Совет глав государств, заседания которого проводятся ежегодно. На регулярной основе собирается Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совещание руководителей министерств и/или ведомств, Совет национальных координаторов.

Специальным представителем президента Российской Федерации по делам ШОС назначается посол по особым поручениям МИД России. Создана Межведомственная комиссия по обеспечению участия Российской Федерации в деятельности ШОС.

**Европейский союз** служит идеям объединения Европы, которые уходят корнями в глубокое прошлое. Самые ранние проекты объединения Европы относятся к XV в. Так, во второй половине XV в. король Богемии *Йиржи из Подебрад* предложил свой проект федерации и парламента Европы («Христианской лиги»), а в 1638 г. граф *Сюлли*, советник французского короля Генриха IV, опубликовал «Великий проект» совещательного органа 15 христианских стран Европы.

Современные интеграционные тенденции берут начало в событиях первых послевоенных лет. В 1951 г. был подписан договор о создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС). В 1957 г. были подписаны договоры о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского объединения по атомной энергии.

Следующий этап европейской интеграции связан с принятием в 1962 г. «общей сельскохозяйственной политики, гарантирующей единые внутренние цены». В 1967 г. начали формироваться первые наднациональные органы ЕС: Европейский совет, Комиссия ЕС, Европарламент, Европейский экономический и социальный комитет, Комитеты регионов, Европейский суд, Европейский

инвестиционный банк, кредитующий общие и приоритетные проекты.

Подготовка к созданию единой европейской валютной системы началась в 1979 г. Для расчетов между странами Сообщества была введена международная валютная единица — эю.

Важнейшим событием в истории европейской интеграции стало подписание в 1992 г. 12 государствами Маастрихтского договора, превратившего Европейское экономическое сообщество в Европейский союз.

В преамбуле договора говорится о том, что деятельность этой организации должна базироваться на принципе уважения истории, культуры и традиций европейских государств. С подписанием договора начался новый этап европейской интеграции: особое значение отныне приобретает надгосударственное регулирование, для чего создается соответствующий институт: Европейский центральный банк, решения которого обязательны для центральных банков стран-участниц.

Европейский союз — крупнейший в современном мире политико-экономический блок государств. Он объединяет 27 стран-членов с общим населением в 500 млн человек и валовым внутренним продуктом более 10 трлн евро. В Европейский союз входят Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония. Пять государств (Албания, Северная Македония, Сербия, Турция и Черногория) являются кандидатами в члены ЕС.

Позиции ЕС в мировой экономике весьма значительны. Среди 100 крупнейших транснациональных компаний мира, по данным ООН, 46 принадлежат странам ЕС. Каждая из крупных стран ЕС имеет за границей так называемую вторую экономику. Например, на заводах, принадлежащих немецкому капиталу за пределами Германии, работает около 3 млн человек, а на принадлежащих французским компаниям — около 2,5 млн.

Главной целью Европейского союза является построение «как можно более тесного союза европейских народов» (ст. 1 Договора о Европейском союзе). Членом ЕС имеет право стать любое европейское государство, соблюдающее демократические прин-

ципы: «...принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принцип правового государства» (ст. 6, 49 Договора о Европейском союзе). Для вступления в состав Евросоюза необходимо наличие в стране достаточно высокого уровня экономического развития, сопоставимого со средними показателями ЕС, и осуществление правовой реформы с тем, чтобы заблаговременно привести внутреннее законодательство государства-кандидата в соответствие с нормами права Европейского союза.

*Европейский совет* (не путать с Советом Европы) — высший координационный орган, который определяет наиболее общие направления развития и политики Европейского союза. Он состоит из глав государств или правительств государств — членов Евросоюза и председателя Европейской комиссии и собирается дважды в год под председательством главы государства или правительства государства-члена, которое председательствует в Совете Европейского союза. По итогам работы Европейский совет представляет Европейскому парламенту доклад о каждом своем заседании и ежегодный доклад о прогрессе, достигнутом Союзом.

Законодательная власть осуществляется двумя органами:

- *Европейским парламентом* — коллегиальным представительным органом, который формируется населением стран-членов Союза сроком на пять лет путем прямых выборов в соответствии с нормами представительства, исходя из численности населения соответствующего государства (от 6 до 96 депутатов);
- *Советом Европейского союза* (Советом министров) — коллегиальным органом, формируемым государствами-членами Союза.

Высшим исполнительным органом ЕС является *Европейская комиссия*. Национальные правительства государств — членов Евросоюза назначают комиссаров сроком на пять лет, с последующим утверждением состава комиссии и распределением обязанностей между ее членами Европейским парламентом.

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе** (ОБСЕ) является международным региональным политическим объединением 55 государств Европы, Центральной Азии и Север-

ной Америки на основе общих целей и принципов безопасности и сотрудничества.

Старт общеевропейскому процессу был дан 1 августа 1975 г. в Хельсинки, при подписании Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Хельсинкский Заключительный акт закрепил политические и территориальные итоги Второй мировой войны и утвердил десять принципов (Хельсинкский декалог) взаимоотношений между государствами. Кроме того, в документ вошли следующие основные договоренности, разбитые на три «корзины», или «три измерения безопасности»:

- военно-политическое измерение — согласование набора мер укрепления доверия в военной области (предварительные уведомления о военных учениях, крупных передвижениях войск, обмен на добровольной основе наблюдателями на военных учениях);
- экономико-экологическое измерение — анализ состояния и выработка рекомендаций по развитию сотрудничества в области экономики, науки и техники, окружающей среды;
- человеческое измерение — политические обязательства по вопросам прав человека и основных свобод, в том числе по вопросам свободы передвижения, контактов, информации, культуры и образования, и отслеживание их выполнения на практике.

Высшим органом ОБСЕ являются саммиты, которые проводятся по договоренности государств, как правило, один раз в два-три года, в зависимости от требований международной политической конъюнктуры. В годы, когда саммиты не проводятся, собираются заседания Совета министров иностранных дел (СМИД). Постоянно действующим руководящим органом ОБСЕ является Постоянный совет, собирающийся в Вене на уровне постпредов государств-участников.

### **Контрольные вопросы**

1. Почему распалась Лига Наций?
2. ООН: цель создания, структура, задачи.
3. Какая наиболее значимая организация присутствует в Африке и какие проблемы она решает?

4. Как развивается интеграция в Азии?
5. Расскажите о формировании Европейского союза.
6. С чем было объективно связано возникновение СНГ?

### § 3. Политическая карта современного мира

*Ключевые слова:* политическая карта мира, территория государства, Вестфальский мир, Венский конгресс, Версальская система международных отношений, Ялтинско-Потсдамская система международных отношений, Организация Североатлантического договора (НАТО), Варшавский договор, апартеид.

**Политическая карта мира** — это географическая карта с обозначением деления на страны, с указанием формы правления и государственного устройства каждого государства.

Политическая карта отражает главные политико-географические изменения: образование новых государств, перемену их статуса, слияние и разделение государств, утрату или приобретение суверенитета, изменение площади государств, замену их столиц, изменение названия государств, перемену форм государственного правления и т. д.

Изменения на политической карте мира могут быть количественными и качественными.

К *количественным* изменениям относятся:

- территориальные приобретения или потери;
- объединение или распад государства;
- добровольные уступки или обмен участками суши.

К *качественным* изменениям относятся:

- образование межгосударственных объединений и политических союзов, существенно меняющих сложившуюся систему международных отношений;
- распад государств, являвшихся безусловными центрами силы в рамках системы международных отношений.

Количественные изменения не затрагивают сути системы международных отношений, не могут означать перехода от одного этапа развития к другому. К примеру, распад Социалистической

Федеративной Республики Югославия не означал разрушения основ Ялтинско-Потсдамской системы (см. об этом ниже, с. 160).

С другой стороны, объединение Германии, безусловно, придало новое качество системе международных отношений, так как образование двух германских государств (ГДР и ФРГ) было одним из важных факторов формирования биполярной (Ялтинской) системы.

Понятие «территория государства» отличается от понятия «пространство» своей конкретностью и привязками к определенным географическим координатам.

**Территория государства** — это часть поверхности земного шара с определенными границами, а также с присущими ей природными ресурсами и созданными человеком структурами.

Государственной является территория, находящаяся под суверенитетом определенного государства.

*Государственные границы* — это пределы распространения суверенитета и территории государства. Они проходят по земле, воде и воздушному пространству. Сухопутные, воздушные и морские границы между сопредельными государствами устанавливаются в договорном порядке.

Существуют две стадии межгосударственного пограничного разграничения: делимитация и демаркация.

*Делимитация* (от лат. *delimitatio* — разметка) — это определенные линии границы.

*Демаркация* (от англ. *demarcation* — разграничение) — это проведение государственной границы на местности с обеспечением ее специальными пограничными знаками.

Существуют особые территории со смешанным международным режимом.

*Антарктика*. Правовой статус Антарктики определен Договором об Антарктике 1959 г., а также рядом иных международно-правовых актов, составляющих систему Договора об Антарктике.

Договор об Антарктике 1959 г. установил правовой режим и создал систему международного управления Антарктидой, а также рядом примыкающих к ней островов, шельфовых ледников и морских пространств, расположенных южнее 60-й параллели.

Договор стал первым международно-правовым актом, провозгласившим отдельный регион планеты зоной мира, свободной

от ядерного и других видов оружия, территорией, где запрещена любая военная деятельность. Этим документом создан механизм, позволивший на долгосрочной основе урегулировать проблему территориальных претензий в Антарктике, которые были официально заявлены Австралией, Аргентиной, Великобританией, Новой Зеландией, Норвегией, Францией и Чили. Договором не предусмотрен ни отказ от ранее заявленных претензий, ни признание таких претензий со стороны тех государств-участников, которые не признали эти претензии ранее.

СССР еще задолго до подписания Договора об Антарктике, неоднократно заявлял о непризнании территориальных притязаний в этом регионе и о сохранении за собой всех прав относительно государственной принадлежности земель Антарктиды и ряда примыкающих островов, открытых и исследованных в 1820–1822 гг. экспедициями Ф. Беллинсгаузена и М. Лазарева. Россия, являясь правопреемницей СССР, придерживается в отношении территориального вопроса в Антарктике такой же позиции.

*Несамоуправляемые территории* — это территории, на которых существует режим, устанавливающий особый статус использования какого-либо пространства (иногда территории определенного государства) в интересах одного, нескольких или всех государств. Он учреждается как международным договором, так и внутренним законодательством стран.

Термин «несамоуправляемая территория» в политической географии употребляется по отношению к землям, не обладающим суверенным статусом, менее обжитым и освоенным, с ограниченными правами местного управления, или к землям с неопределенным статусом (например, Западная Сахара).

К несамоуправляемым территориям относятся *колонии* (от лат. *colōnia* — поселение) — страны, находящиеся под властью иностранного государства и лишённые политической и экономической самостоятельности, *протектораты* (от лат. *protector* — покровитель) — территории, власть над которыми устанавливалась неравноправным договором, передававшим внешние экономические и политические отношения государству-протектору. Колониями официально считаются территории, официально включённые в список ООН; на них распространяется требование о предоставлении независимости.

Современные колонии важны для метрополий главным образом с военно-стратегических позиций. Так, Великобритания продолжает удерживать Гибралтар на побережье Испании и Фолклендские (Мальвинские) острова, из-за которых в 1982 г. разгорелся вооруженный конфликт между Великобританией и Аргентиной. Заморскими территориями Франции считаются Полинезия, где на острове Муруроа проводятся испытания ракетно-ядерного оружия в атмосфере, и Французская Гвиана, где построен космодром.

Важнейшим этапом в формировании политической карты мира стала эпоха Великих географических открытий. Она была связана с открытием Америки, исследованием Тихого и Атлантического океанов, нахождением морского пути в Индию вокруг Африки. Великие географические открытия дали толчок к развитию не только географии, но и ботаники, зоологии, этнографии.

В результате Великих географических открытий европейцы впервые познакомились с рядом новых сельскохозяйственных культур (картофель, маис, томаты, табак). Торговля приобрела общемировой характер, произошло многократное увеличение находившихся в обращении товаров. Перемещение торговых путей из Средиземного моря в Атлантический океан способствовало возвышению одних стран (Англия, Голландия) и упадку других (торговые республики в Италии). Образовавшаяся вследствие Великих географических открытий колониальная система стала одним из рычагов первоначального накопления капитала. В то же время хлынувший в Европу из Америки поток золота, серебра и драгоценных металлов вызвал революцию цен и общеевропейский кризис.

Далее установление любого нового порядка происходило, как правило, в рамках заключения того или иного мирного договора, подводившего итог периоду военного противостояния.

**Вестфальский мир 1648 г.** был заключен после первой общеевропейской войны между двумя большими группировками держав: габсбургским блоком (испанские и австрийские Габсбурги, которые поддерживали папство, католические князья Германии и Польшо-Литовское государство — Речь Посполитая) и блоком национальных государств — Францией, Швецией, Голландией (Республикой Соединенных провинций), Данией, Россией и в некоторой степени Англией. Они образовали антигабсбургскую

коалицию, опиравшуюся на протестантских князей в Германии и антигабсбургское движение в Чехии, Трансильвании, Италии. Заключение Вестфальского мира ознаменовало собой создание в Европе порядка, основанного на концепции государственного суверенитета. Ведущая роль в мировой политике отныне перешла к крупным национальным государствам: Франции, Англии, Швеции, России.

**Венский конгресс 1814–1815 гг.** всех европейских государств (за исключением Турции) завершил войны коалиций Европы с Наполеоном I. Учредители конгресса ставили перед собой цель — аннулировать политические изменения и преобразования, которые произошли в Европе в результате Французской революции и наполеоновских войн, восстановить законные права прежних монархов, обеспечить баланс сил и вознаграждение победителей. Были заключены договоры, направленные на удовлетворение территориальных притязаний держав-победительниц.

По итогам наполеоновских войн в Европе сложилась классическая система пятивластия: Англия, господствующая на морях, Франция, существенно ослабленная, но благодаря искусству дипломатов сохранившая за собой статус великой державы, серьезно усиливающаяся Пруссия, относительно слабеющая Австрия и Россия, находящаяся на вершине своего могущества. Силы этих держав были практически равнозначны, и согласие между ними обеспечило мир в Европе на 40 лет.

Одним из итогов Венского конгресса стал «Европейский концерт» — договоренность шести европейских государств (Великобритании, Германии, Франции, России, Австро-Венгрии и Италии) о совместных действиях по сохранению баланса сил.

В дальнейшем рост противоречий между странами привел к тому, что между Германией и Австрией в 1879 г. был заключен тайный оборонительно-наступательный союз, направленный прямо против России и косвенно против Франции. В 1882 г. к этому союзу присоединилась Италия. В результате образовался Тройственный союз средневропейских держав, ставший главным фактором внешней политики.

**Версальская система международных отношений** возникла как итог Первой мировой войны. Местом мирной конференции был избран Париж. Конференция открылась в январе 1919 г. и про-

должалась больше года. В ней приняли участие делегации 27 стран Антанты. Делегации проигравших держав и России (заклучившей в 1918 г. сепаратный Брестский мир с Германией) приглашены не были. Главную роль здесь играли представители пяти великих держав: США, Великобритании, Франции, Италии и Японии (у каждой делегации было по пять голосов, два голоса имела делегация Китая, остальные страны — по одному голосу).

Главным вопросом Парижской конференции стал мирный договор с Германией. Его заключение было осложнено разногласиями между державами-победительницами и позицией самой Германии. Дело в том, что на Парижской конференции пришлось иметь дело уже с новой Германией. Произошедшая там революция уничтожила империю, республиканская же Германия отказывалась признать себя виновницей войны и подписала договор только после того, как Антанта предъявила ей ультиматум.

Версальский договор с Германией был подписан 28 июня 1919 г. на следующих условиях.

1. Территориальные изменения:
  - богатые полезными ископаемыми Эльзас и Лотарингия отходили Франции;
  - Саарский угольный бассейн отходил под управление Лиги Наций до будущего плебисцита, который определил бы его принадлежность, причем угольные копи Саара переходили Франции;
  - левый берег Рейна подлежал оккупации войсками Антанты на 15 лет;
  - на правом берегу Рейна создавалась демилитаризованная (разоруженная) зона шириной около 60 километров;
  - Шлезвиг переходил Дании;
  - область Познани отходила вновь созданной Польше, последняя получала выход к морю (так называемый гданьский коридор); территория Восточной Пруссии отрывалась от основной части Германии;
  - город Данциг (Гданьск) объявлялся вольным городом;
  - город Мемель (Клайпеда) с прилегающей областью переходил под контроль Лиги Наций, а в 1923 г. отошел независимой Литве.

2. Колониальный вопрос: Германия лишалась всех своих колоний (Восточной Африки, Того, Камеруна, Юго-Западной Африки, китайского порта Циндао и сферы влияния в провинции Шаньдун).
3. Репарационный вопрос: Антанта долго не могла определить сумму репараций с Германии, цифры колебались от 50 до 600 млрд золотых марок. В результате в договоре был зафиксирован лишь первый взнос (20 млрд золотых марок), который Германия была обязана выплатить до 1921 г.
4. Военные статьи:
  - армия Германии была ограничена числом 100 тыс. человек и могла комплектоваться только на основе добровольной вербовки;
  - флот был ограничен 6 броненосцами, 6 легкими крейсерами, 12 миноносцами и 12 контрминоносцами;
  - Германии запрещалось иметь танки, бронемашин, тяжелую артиллерию, военную авиацию, подводные лодки и химическое оружие.

Версальский договор с Германией был чрезвычайно жестким. Его жесткость и обусловила рефлексии немцев по поводу национального унижения, создала почву для реваншизма и нацизма, популярности которому создавали антиверсальские лозунги.

После заключения Версальского договора были заключены подобные договоры и с союзниками Германии: Австро-Венгрией, Болгарией и Турцией.

Важным итогом Первой мировой войны стало появление в Европе большого количества малых государств: Финляндии (столица Хельсинки), Эстонии (Таллин), Латвии (Рига), Литвы (Каунас), Польши (Варшава), Чехословакии (Прага), Австрии (Вена), Венгрии (Будапешт), Королевства сербов, хорватов и словенцев (СХС) (Белград), в 1929 г. оно получило новое название — Югославия.

Эти государства, а также Румыния и Болгария составили «санитарный кордон» против коммунистической угрозы. Эта буферная зона должна была защищать Западную Европу от влияния коммунистов и от Красной армии, ведь угроза мировой революции казалась тогда вполне реальной.

Одной из причин Первой мировой войны являлся и колониальный вопрос, требовавший теперь нового решения — Германия и ее союзники колонии теряли, а страны Антанты их формально не приобретали. Новая система владения колониями, предложенная президентом США *Вудро Вильсоном*, была сформулирована в уставе Лиги Наций и получила название **мандатной системы**.

*Мандат* — это документ, дававший какой-либо «передовой нации» право на опеку бывших германских и турецких колоний от имени Лиги Наций.

Мандаты были трех групп.

- *Мандаты группы А.* Подмандатными территориями этой группы стали бывшие арабские территории Турции. Было заявлено, что эти территории достигли определенного уровня зрелости и скоро получат независимость. Такие мандаты получили: Великобритания — на территории Ирака, Палестины и Трансиордании, Франция — на территории Сирии и Ливана.
- *Мандаты группы В.* Подмандатными территориями этой группы стали бывшие германские колонии в Центральной Африке. Обещаний скорой независимости здесь не давалось, но провозглашался принцип открытых дверей в торговле. Такие мандаты получили: Великобритания — на территорию Танганьики (Восточная Африка) и часть территорий Того и Камеруна, Франция — на часть территорий Того и Камеруна, Бельгия — на небольшие территории Руанды и Урунди.
- *Мандаты группы С.* Подмандатными территориями этой группы стали южноафриканские и океанские колонии Германии. Они объявлялись составной частью государства-мандатария. Эти мандаты получили: британский доминион Южно-Африканский Союз — на современную Намибию, британский доминион Австралийский Союз — на территорию германской части Новой Гвинеи. Япония получила мандат на три тихоокеанских архипелага (Каролинские, Марианские и Маршалловы острова), имеющие важнейшее стратегическое значение, провинцию Шаньдун и порт Циндао в Китае.

После Второй мировой войны международные отношения еще раз подверглись пересмотру, и вновь сложившуюся систему стали называть **Ялтинско-Потсдамской**. Конференции «Большой тройки» лидеров СССР, США и Великобритании в Ялте (4–11 февраля 1945 г.) и в Потсдаме (17 июля — 2 августа 1945 г.) наметили общие контуры послевоенного устройства. В основном они касались двух проблем.

Во-первых, требовалось провести новые государственные границы на территориях, еще недавно оккупированных Третьим рейхом. Одновременно нужно было установить неофициальные, но признанные всеми сторонами демаркационные линии между сферами влияния союзников.

Во-вторых, союзники понимали, что после исчезновения общего врага вынужденное объединение Запада и СССР теряет смысл, а потому следовало создать процедуры, гарантирующие неизменность проведенных на карте мира разграничительных линий.

Определяющее влияние СССР и США на всю Ялтинско-Потсдамскую систему международных отношений придавало ей биполярный характер. Позднее СССР и США стали называть двумя сверхдержавами, они стали гарантом новой системы международных отношений. СССР и США сформировали под своей эгидой международные экономические организации, военно-политические союзы, пропагандистско-идеологические объединения.

Для Советского Союза Ялта стала высшей точкой геополитического триумфа, единственным, пожалуй, случаем, когда Кремль мог с полным на то основанием диктовать свою волю мировым державам, требовать от них легитимации завоеванных трофеев.

Выявившееся преобладание в послевоенном мире двух наиболее мощных держав (СССР и США) довольно скоро переросло в явное противостояние. Оно приобрело форму *холодной войны*, то есть тотальной и глобальной конфронтации, чреватой кризисами и конфликтами. Холодная война распространялась на все сферы жизни общества (социально-экономическую, политическую, военную, идеологическую, психологическую) и охватывала все регионы мира.

Холодная война стадала противостоянием не только двух самых мощных держав послевоенного мира, но и различных поли-

тических систем: тоталитарной и демократической. В соперничестве повышенное внимание уделялось военно-силовому фактору, отсюда раскручивание гонки вооружений, колоссальное наращивание военного потенциала, включая ядерное оружие и средства его доставки.

Тотальное противостояние СССР и США, Востока и Запада привело к ряду больших кризисов. К ним следует отнести свержение Соединенными Штатами правительства Арбенса в Гватемале в 1954 г., события 1956 г. в Венгрии, вторжение войск Варшавского договора в Чехословакию в 1968 г.

Ряд кризисов был связан с наложением холодной войны на процессы национального освобождения колониальных и полуколониальных народов: грязная война Франции в Индокитае 1946–1954 гг., Суэцкий кризис 1956 г. И, наконец, классическими кризисами холодной войны, в которых сталкивались интересы СССР и США, были Берлинский кризис 1948–1949 гг., Корейская война 1950–1953 гг., Карибский кризис 1962 г., война во Вьетнаме 1965–1973 гг.

В холодной войне важную роль играл ядерный фактор: атомное и водородное оружие было средством давления на противника, его устрашения. Это новое оружие придавало противостоянию государств чрезвычайно опасный характер. Наиболее ярким примером балансирования на грани ядерной катастрофы стал Карибский кризис 1962 г.

**Организация Североатлантического договора (НАТО)** — это союз двадцати шести стран Северной Америки и Европы, направленный на достижение целей Североатлантического договора, который был подписан в Вашингтоне 4 апреля 1949 г.

В соответствии с этим договором главными задачами НАТО провозглашались защита свободы и безопасности его государств-членов политическими и военными методами, защита общих ценностей союзников: демократии, свободы личности, верховенства права и мирного разрешения споров, а также распространение их во всем Евро-Атлантическом регионе.

Все решения в НАТО принимаются государствами-членами на основе консенсуса. Высшим руководящим органом НАТО является Североатлантический совет, куда входят представители всех союзников. Каждое государство-член участвует в процессе

принятия решений на равной основе, независимо от его размеров, политической, военной и экономической мощи.

Во времена холодной войны НАТО противостоял **Варшавский договор** о военном союзе между странами социалистического лагеря (официальное название — Варшавский договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи). Он был подписан 14 мая 1955 г. Албанией (вышла из него в 1968 г.), Болгарией, Чехословакией, ГДР, Венгрией, Польшей, Румынией и СССР после заключения западными державами Парижского соглашения о приеме ФРГ в НАТО.

Целями договора провозглашались обеспечение безопасности стран — участниц Организации Варшавского договора (ОВД) и поддержание мира в Европе. Договор предусматривал создание Политического консультативного комитета, Объединенного военного командования, размещение частей Советской армии на территории стран-участниц и оказание взаимопомощи.

С момента подписания Североатлантического договора и до конца 1980-х годов отношения России с НАТО развивались в контексте межблокового противостояния «Восток — Запад». После падения коммунистических режимов в странах Восточной Европы в июне 1990 г. было подписано соглашение о роспуске Организации Восточного договора (официально она прекратила свое существование 1 июля 1991 г.). В ноябре 1990 г. 16 членов НАТО и 6 членов ОВД подписали Договор об обычных вооруженных силах в Европе.

С окончанием холодной войны начинается процесс постепенного перехода от конфронтации к сотрудничеству. В 1992 г. Россия вошла в состав Совета североатлантического сотрудничества (с 1997 г. — Совет евро-атлантического партнерства). В 1994 г. Россия присоединилась к программе «Партнерство ради мира». Правовой основой отношений между Россией и НАТО стал «Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности» (1997).

К середине XX в. стала очевидной экономическая несостоятельность колониальной системы.

После Второй мировой войны Великобритания предоставила независимость Индии и Пакистану, Бирме (Мьянме), Иордании, Цейлону (Шри-Ланке). В те же годы Франция признала независимость Сирии, Ливана и стран Индокитая. В 1949 г. обрела незави-

симось Индонезия, где в течение нескольких лет шла партизанская война против власти Нидерландов.

С получением независимости Малайзией (1957) в Азии сохранились лишь незначительные колониальные территории. В 1950-е годы стали независимыми Тунис, Марокко, Гана, Гвинея. В 1960 г. Франция, не выдержавшая напряжения затянувшейся войны в Алжире, отказалась от своих гигантских владений в Западной и Экваториальной Африке. На этих необъятных территориях возникло 11 независимых государств. Поэтому 1960 г. называют «годом Африки».

Уходя из стран Азии и Африки, бывшие метрополии стремились в той или иной форме сохранить там свое влияние. За влияние в этих странах боролись и обе сверхдержавы. СССР предпринимал попытки поставить под свой контроль Египет, Ливию, Эфиопию, Сомали, Мозамбик и Анголу. Кое-где там удалось даже на время установить прокоммунистические режимы.

США же предпочитали экономические формы проникновения в бывшие колонии, что в итоге оказалось более действенным подходом.

Особое положение сложилось на юге Африки, где в Южно-Африканской Республике (ЮАР) и Южной Родезии у власти стояло местное белое меньшинство, проводившее в отношении черных африканцев политику **апартеида** (от африкаанс *apartheid* — раздельность) — открытой, законодательно закрепленной расовой дискриминации. В результате многолетней борьбы африканцев за свои права, а также давления со стороны демократических держав Запада белые правители ЮАР и Южной Родезии вынуждены были отказаться от политики апартеида и пойти на проведение выборов при участии черного большинства. В 1980 г. оно пришло к власти в Южной Родезии, которая стала именоваться Зимбабве, а в 1992 г. — в ЮАР.

Кризис колониальной системы привел к поиску новых форм экономического и политического сотрудничества. Так, Британская империя, в которую входили Канада, Австралийский Союз, Новая Зеландия, Южно-Африканский Союз, называвшиеся доминионами, в 1947 г. преобразовалась в Содружество (*Commonwealth*). В него входят формально равные страны, но различные по уровню экономического развития, этническим, языковым, конфессио-

нальным особенностям. Содружество не имеет ни единой конституции, ни союзно-договорных соглашений, ни официальных атрибутов. Члены Содружества имеют право одностороннего выхода из него, когда пожелают. Этим правом воспользовались Бирма, Ирландия, Пакистан. Все государства, входящие в Содружество, обладают полным суверенитетом в своих внутренних и внешних делах. Решения ежегодных конференций недействительны для страны, которая за них не голосовала.

Большинство членов Содружества имеет традиционную форму государственного правления: либо республику (Индия, Бангладеш, Нигерия, Гана, Замбия, Зимбабве и др.), либо монархию (Великобритания, Малайзия, Бруней, Свазиленд и др.). Часть членов сообщества — Канада, Австралийский Союз (Австралия), Новая Зеландия, Папуа — Новая Гвинея, Тувалу, Маврикий, Антигуа и Барбуда, Содружество Багамских островов, Барбадос, Белиз, Гренада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Кристофер и Невис, Сент-Люсия, Ямайка — не считает себя ни республикой, ни монархией.

Любые вопросы внутренней жизни и внешних (международных) связей этих государств их парламенты и правительства могут решать самостоятельно. Вместе с тем они добровольно избрали для себя главой государства королеву Великобритании, закрепив это в своих конституциях. Некоторые из них используют государственные атрибуты Великобритании (например, Новая Зеландия — гимн «Боже, храни королеву» и ордена, которыми королева награждает новозеландцев по представлению правительства Новой Зеландии). Все они, хотя и в разной степени, ориентируются на политику, законы, традиции Великобритании, в том числе языковые, культурные, бытовые, ритуально-парадные, то есть живут как бы с оглядкой на Англию.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какие количественные и качественные изменения наблюдаются на политической карте мира?
2. В чем заключается особый статус Антарктики?
3. Что такое самоуправляемые территории? Приведите примеры.
4. Какие международные последствия имел Вестфальский мирный договор?
5. Какова роль Венской системы в международных отношениях?

6. Как взаимосвязаны результаты Первой и причины Второй мировых войн?
7. Какие последствия для мира имели решения Ялтинско-Потсдамской конференции?
8. Почему Ялтинско-Потсдамская система международных отношений распалась вместе с СССР?
9. Что такое холодная война и в каких формах она существовала?
10. Как связаны итоги Второй мировой войны и деколонизация?

## § 4. Человечество в XXI веке.

### Угрозы XXI века (глобальные проблемы)

*Ключевые слова:* глобализация, терроризм, международный терроризм, дискриминация, экстремизм.

Термин «глобализация» прочно вошел в наш язык. Чаще всего глобализация характеризуется как новый уровень интегрированности и целостности мира (см. об этом также т. 2, с. 26–27). Глобализацией можно считать совокупность всех процессов, посредством которых происходит объединение населения планеты в единое мировое сообщество — глобальное.

**Глобализация** — процесс формирования и развития единого мирового экономического (преимущественно финансового) и информационного пространства, обеспечивающий ускорение оборачиваемости капитала и внедрения новых идей. Глобализация является высшим этапом интернационализации.

Глобализация как планетарный феномен есть порождение рыночной цивилизации. Ее проявлением становятся энергетические, товарные, людские и информационные потоки, опоясывающие планету и формирующие необходимые передаточные сети. В этом процессе нужно различать две стороны: во-первых, более тесную интеграцию отдельных стран в единое мировое сообщество, во-вторых — нарастание неконтролируемых явлений и процессов в международной жизни (от миграции до терроризма).

К *позитивным последствиям* глобализации следует отнести:

- доступность товаров и услуг;

- свободу передвижений;
- формирование интернет-пространства, резко увеличивающего возможности приобщения людей к общемировым информационным процессам;
- повышение роли негосударственных регуляторов мировой экономики и международных отношений.

Глобальное гражданское общество — совокупность международных некоммерческих организаций, ассоциаций и движений, обеспечивающая в условиях глобализации трансграничное взаимодействие жителей разных государств в политической, социальной, экономической и культурной сферах вне рамок государственных институтов.

К *негативным последствиям* глобализации относятся:

- увеличивающийся риск глобальной экологической катастрофы;
- нарастающая диспропорция между уровнем развития различных регионов планеты и вытекающий из этого рост международной напряженности;
- стирание многообразия культурных моделей, носителями которых прежде были отдельные народы и страны, и навязывание миру единой культурной модели, основанной на ценностях евро-атлантической цивилизации;
- усиливающаяся дифференциация в уровне благосостояния и степени вовлеченности в процессы глобализации богатых и бедных стран; риск вытеснения беднейших стран на обочину мирового хозяйства;
- перерастание организованной преступности из национальной в международную;
- обострение проблем нелегальной миграции и торговли людьми.

С ростом осознания в мире сложностей глобализации связано выдвижение на международных форумах идеи «глобализации с человеческим лицом», то есть социально ориентированной и учитывающей приоритеты устойчивого развития. Звучат призывы к достижению солидарной глобализации в противовес асимметричной. В рамках ООН, ЕС и иных влиятельных международных

организаций все больше внимания уделяется концепции повышения «социальной ответственности корпораций».

Существует пять аспектов кризиса современных международных отношений:

- 1) кризис общественного порядка: межэтнические конфликты, войны за независимость территорий и их выход из состава более крупных государств, ксенофобия, проблемы беженцев и эмигрантов, торговля наркотиками, ведущаяся транснациональными преступными группами, контрабанда ядерных материалов, химического и бактериологического оружия;
- 2) экономический кризис: расхождение между политическими и экономическими целями в международной системе;
- 3) экологический кризис;
- 4) культурный кризис: несовпадение наций и государств, подъем движений национальных меньшинств;
- 5) проблема прав человека: разрыв между интернациональными нормами и национальным законодательством.

Растущая экономическая и технологическая взаимозависимость государств, ускорение процессов интернационализации социальной жизни, политики, культуры делают современный мир целостным и в определенном смысле неделимым. В то же время стремление стран, народов и групп населения к самоидентификации порождает неустойчивость и малопредсказуемость ситуации.

Изменения в мировой политической географии становятся столь существенными, что их иногда сравнивают с процессом, который происходил после Вестфальского мирного договора 1648 г. Если в канун XX в. существовало только 60 из нынешних почти 200 государств, то лишь в первой половине 1990-х годов ООН приняла в свои члены более 20 новых государств. Некоторые ученые и общественные деятели высказывают предположение, что ныне существующие границы все больше будут терять свое значение, если не будут соответствовать языковому и территориальному тождеству проживающих там наций.

На этногеографической карте Европы 32 страны, в которых проживает 87 национальных меньшинств. При этом многие из них «распылены». Так, немцы за пределами Германии живут в Бельгии,

Дании, Франции, Польше, России, Румынии, Италии, Чехии, Сербии и т. д. Можно представить, к каким последствиям привела бы попытка отдельных народов осуществить на практике принцип тождественности национальных и государственных границ!

В масштабе всего человечества национальный вопрос встает в противоборстве двух общих тенденций:

- движения наций к самоопределению и независимости;
- стремления к образованию крупных полиэтнических общностей, к формированию мощных супернаций, в которых органично соединялись бы этносы, различные традиции и культуры.

Эти тенденции объективны, реализуются в воле и поступках миллионов людей. Нельзя какую-то одну из них признать преобладающей или более перспективной, поскольку обе имеют одну и ту же цель: преодоление всех форм национально-этнического неравенства и демократизацию межнациональных отношений.

В странах Азии и Африки движение народов к самоопределению уже давно сопровождается конфликтами, связанными с недовольством национальных меньшинств внутри суверенных полиэтнических государств своим неравноправным статусом, дискриминацией.

**Дискриминация** — умаление (фактически или юридически) прав какой-либо группы граждан по мотивам их национальности, расы, пола, вероисповедания и т. п.

К такого рода конфликтам относятся, например, непрекращающиеся партизанские войны курдов против иранских и иракских властей, длительные распри между этническими группами в Бурунди, Руанде, Кении, Зимбабве, борьба западносахарцев против Марокко и эритрейцев против центрального правительства в Эфиопии (в 1993 г. было провозглашено суверенное Государство Эритрея). Национально-этнические конфликты, связанные с сепаратизмом, характерны также для нынешней Индии, представляющей собой один из крупнейших конгломератов различных этносов.

Другая тенденция, имеющая целью создание супернаций, менее распространена. Так, некоторые лидеры арабского мира пытаются образовать единый арабский неохалифат.

Стремление к образованию крупных полиэтнических общностей присуще и народам многонациональных государств. Для предупреждения этнической и расовой вражды многое делается в США. Однако вопрос, в частности, расового неравенства остается весьма актуальным.

К числу факторов, способных дестабилизировать межэтнические отношения, относится процесс старения отдельных этносов, в частности западноевропейских. Это обусловлено главным образом снижением рождаемости и увеличением средней продолжительности жизни. Особенно неблагоприятная обстановка складывается в Германии, Дании, Австрии, Бельгии, Италии, что грозит сокращением численности населения этих стран через 50 лет примерно наполовину.

В условиях депопуляции населения европейского региона миграционные контингенты пришлого населения, обладающего значительно более высокой рождаемостью, вносят серьезные изменения в его национальную структуру. Например, в семьях выходцев из Индии, проживающих в Англии, число детей более чем в два раза выше соответствующего показателя для коренного населения. Это означает, что доля детей мигрантов, родившихся на территории европейских стран, значительно выше доли детей в населении принимающих стран.

Старение европейских наций не является исключением. Мировой рекорд по темпам старения устанавливают японцы. Конечно, существующее в стране жесткое законодательство относительно миграции не грозит Японии дестабилизацией межэтнических отношений. Однако и здесь может встать вопрос об иммиграции рабочей силы, и тогда проблема межэтнических разногласий и недоразумений не заставит себя долго ждать.

В одну из опаснейших по своим масштабам и последствиям общественно-политическую и моральную проблему, с которой человечество вошло в XXI в., превратился терроризм. Он все больше угрожает безопасности многих стран и их граждан, влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывает сильное психологическое давление на общество, уносит жизни ни в чем не повинных людей.

**Терроризм** — совершение актов насилия или угрозы насильственных действий, призванных создать атмосферу страха и по-

сеять панику в обществе в целях политической дестабилизации и достижения политических значимых целей.

**Международный терроризм** — это совокупность деяний, общественно опасных в международном масштабе и влекущих за собой гибель людей, нарушающих нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющих международные контакты, а также экономические связи между государствами. Отличительными особенностями современного терроризма являются формирование международных и региональных руководящих органов для планирования террористической деятельности, подготовка и проведение конкретных операций, организация взаимодействия между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми к той или иной акции, возбуждение антиправительственных настроений в обществе, проникновение в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры, создание разветвленной сети центров и баз по подготовке боевиков.

В 1994 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, а Совета Безопасности ООН — резолюцию о борьбе с международным терроризмом. Важным шагом в этой борьбе является создание Анти-террористического комитета Совета Безопасности ООН. Близкими к террористическим являются и экстремистские течения.

**Экстремизм** — ориентация в политике на крайне радикальные идеи и цели, достижение которых осуществляется силовыми, а также нелегитимными и противоправными методами и средствами (например, терроризм, разжигание религиозной, расовой ненависти, вооруженные выступления, партизанские войны и т. д.).

Глобальными проблемами современности следует считать такие угрозы, которые по территориальному масштабу захватывают весь мир, а с точки зрения последствий угрожают самому существованию человечества. Такие проблемы возникли лишь во второй половине XX в. К ним относятся:

- гонка вооружений;
- разрыв в уровне развития стран;
- истощение ресурсов, особенно продовольствия, производство которого не поспевает за ростом населения;

- экологическая проблема;
- демографическая проблема: удвоение числа жителей Земли каждые 20–30 лет;
- урбанизация: сосредоточение огромных масс населения в мегаполисах;
- снижение уровня массовой культуры;
- проблемы здравоохранения.

Недовольство глобализацией привело к возникновению так называемого движения антиглобалистов, являющегося весьма разнообразным по внутреннему составу и целям. Это движение сформировалось в конце 1990-х годов. Его участники пропагандируют альтернативные пути развития мировой экономики, устраивают манифестации, нередко экстремистского характера, в период проведения конференций Всемирного экономического форума, саммитов «Группы семи», мероприятий МВФ, Всемирного банка, ВТО.

Россия выступает за всестороннее исследование явления глобализации, за совместную с зарубежными партнерами разработку путей и способов управления этим сложным процессом, демократизацию глобализации и придание ей социальной направленности. Интересам России отвечает обсуждение проблем глобализации с широким привлечением развивающихся государств и стран с переходной экономикой, различных общественных и политических сил и движений.

### ***Контрольные вопросы***

1. Чем порождено явление глобализации?
2. Во всех ли регионах мира глобализация проявляется равномерно?
3. В чем заключаются технические аспекты глобализации?
4. Какие причины усиления межэтнических конфликтов вы можете назвать?
5. Приведите примеры глобальных проблем современности.
6. Можно ли утверждать, что все глобальные проблемы современности порождены экономической интеграцией?
7. Перечислите причины международного терроризма.

## Глава 5

# ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

### § 1. Эволюция политической системы России. Российская модель демократии

*Ключевые слова:* политическая система России, государственное устройство России, форма правления и политический режим России.

Общепризнано, что начало российской государственности было положено в IX в., когда предшествующие этому на протяжении нескольких веков процессы общественного развития восточных славян получили оформление в виде первых исторически известных государственных образований. Согласно летописному памятнику, «Повесть временных лет», в 862 г. князь Рюрик был призван и пришел с дружиной сначала в Ладогу, а затем стал князем в Новгороде. В дальнейшем его потомки постепенно взяли под контроль большую часть коммуникаций на пути «из варяг в греки» и сформировали конфедерацию, позже получившую в историографии название Киевская Русь.

На протяжении более тысячи лет облик Российского государства множество раз менялся, тем не менее можно зафиксировать определенные черты, которые характеризуют особенности политического развития страны.

Первой из таких особенностей является доминирующая роль государства в политических процессах и слабость контроля над ним со стороны негосударственных субъектов политики. Объяснить данный феномен можно по-разному, но в целом одной из основных причин явился низкий уровень экономического развития, обусловленный трудностями географического и климатического характера, что сделало неизбежной концентрацию ресурсов в едином центре и формирование государственно ориентированного рынка.

Вторая особенность заключается в том, что начальные институты прямой демократии — вече — не смогли укорениться в политической практике, что привело к доминированию неинституциональных стихийных форм общения народа с правителем, в то время как институциональные формы как постоянно действующие площадки публичного политического процесса начали появляться сравнительно поздно.

Все это в конечном счете отобразилось на третьей особенности политического развития — специфической динамике с отставанием от лидирующих в разные исторические эпохи стран и обусловленной этим необходимостью форсированных реформ сверху, осуществлением политического строительства как проекта, не укорененного с текущим уровнем социально-экономического развития, сменяемого реакцией, откатом, как результат — хроническая незавершенность институциональных преобразований.

Современная политическая система была сформирована в результате распада СССР и прошла в своем развитии через следующие этапы:

- первый (1985–1991) характеризуется процессом либерализации политической системы, появлением диаметрально противоположных взглядов на будущее развитие страны, переходом к многопартийной системе;
- второй (1992–1993) — начало становления органов власти Российской Федерации, характеризуется острым противоборством по поводу распределения властных полномочий и конфигурации будущей политической системы, что привело к кризису 1993 г. и завершилось принятием Конституции;
- третий (1994–2000) характеризуется развитием многопартийности, политической борьбой между двумя основными течениями — сторонниками продолжения реформ и левой оппозицией, выступающей за реконструкцию в том или ином виде социалистического проекта;
- четвертый (с 2001-го) — этап консолидации политических элит, стабилизация политической системы.

Основные характеристики российской модели демократии закреплены в действующей Конституции Российской Федерации.

Согласно ст. 3 основного документа носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 7 Конституции гласит, что Россия — социальное государство, а ее политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Согласно ст. 14 в России признаются политическое и идеологическое многообразие, многопартийность, равенство общественных объединений перед законом. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статьей 17 установлено, что Россия — светское государство, то есть никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В ст. 1 Конституции зафиксирована форма правления, определено, что Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Статья 10 Конституции устанавливает, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную власти, органы которых самостоятельны. Тем самым конституционно закреплено признание принципа разделения властей. Исходя из основного закона, соотношения полномочий ветвей и органов государственной власти, можно определить форму правления как смешанную республику, которая сочетает в себе формы парламентской и президентской республики с демократическим режимом правления. Действующий председатель Конституционного суда РФ *Валерий Дмитриевич Зорькин* (род. 1943) полагает,

что Россию корректнее называть смешанной президентско-парламентской республикой, то есть баланс сил чуть более смещен в сторону главы государства.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите особенности политического развития России.
2. Перечислите этапы эволюции современной политической системы Российской Федерации.
3. Опишите основные характеристики российской модели демократии.
4. Определите тип политической системы современной России.

## **§ 2. Органы государственной власти России. Избирательная система России**

*Ключевые слова:* президент России, парламент России, Федеральное собрание РФ, Совет Федерации, Государственная дума, правительство России, региональные органы власти.

Согласно статье 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют президент РФ, Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная дума), правительство РФ, суды РФ. Помимо названных органов государственной власти существует значительное число специальных органов, предусмотренных Конституцией: избирательные комиссии, Генеральная прокуратура РФ, Счетная палата РФ, уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и другие.

**Президент РФ** — это глава государства, который является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, а также представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент РФ наделяется полномочиями в результате общероссийских выборов. Согласно Конституции РФ на эту должность может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Требование к кандидату на должность президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в состав Российской Федерации государства или на территории принятой в Российскую Федерацию части государства. Президенту РФ в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами российской территории.

Одно и то же лицо не может занимать должность президента РФ более двух сроков. Это положение применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации от 4 июля 2020 г., вносящей соответствующее ограничение.

Срок полномочий президента РФ согласно Конституции 1993 г. составлял четыре года с момента принесения присяги. В 2008 г. внесенными в Конституцию поправками этот срок был увеличен до шести лет.

Президент РФ обладает широкими полномочиями (табл. 6).

**Федеральное собрание Российской Федерации (парламент Российской Федерации)** — является представительным и законодательным органом Российской Федерации и состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной думы. Вопросы ведения палат Федерального собрания представлены в таблице 7.

Таблица 6. Полномочия президента РФ

Направленность полномочий	Полномочия	Конституция РФ
Нормотворчество	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства</li> <li>2. Вносит законопроекты в Государственную думу</li> <li>3. Подписывает и обнародует федеральные законы</li> <li>4. Обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства</li> </ol>	<p>ч. 3 ст. 80</p> <p>п. 2 ст. 84</p> <p>п. 2 ст. 84</p> <p>п. 2 ст. 84</p>
	<ol style="list-style-type: none"> <li>5. Издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, но не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам</li> </ol>	ст. 90
Организация власти	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечивает осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ</li> <li>2. Является главой государства; как глава государства представляет РФ внутри страны</li> </ol>	<p>ч. 1 ст. 78</p> <p>ч. 1 и 4 ст. 80</p>
	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Назначает председателя правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной думой по представлению президента РФ, и освобождает председателя правительства РФ от должности; принимает решение об отставке правительства РФ; принимает отставку председателя правительства РФ и заместителей председателя правительства РФ, федеральных министров,</li> </ol>	<p>п. 4, 6, в.1, д, д.1 ст. 83</p>

Направленность полномочий	Полномочия	Конституция РФ
	<p>а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет президент РФ; назначает на должность заместителей председателя правительства РФ и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной думой (за исключением федеральных министров, назначаемых после консультаций с Советом Федерации), и освобождает их от должности; назначает на должность после консультаций с Советом Федерации руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности</p>	
	<p>4. Осуществляет общее руководство правительством РФ; вправе председательствовать на заседаниях правительства РФ</p>	<p>п. б ст. 83</p>
	<p>5. Утверждает по предложению председателя правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет правительство РФ (в случае если председатель правительства РФ освобожден президентом РФ от должности, вновь назначенный председатель правительства РФ не представляет президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти)</p>	<p>п. б.1 ст. 83</p>

	<p>6. Представляет Государственной думе кандидатуру для назначения на должность председателя Центрального банка РФ; ставит перед Государственной думой вопрос об освобождении от должности председателя Центрального банка РФ</p> <p>7. Формирует Государственный совет РФ в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики РФ и приоритетных направлений социально-экономического развития государства</p> <p>8. Назначает и освобождает представителей РФ в Совете Федерации</p> <p>9. Формирует Администрацию Президента РФ в целях обеспечения реализации своих полномочий</p> <p>10. Назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации</p> <p>11. Назначает выборы Государственной думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом; распускает Государственную думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ</p> <p>12. Назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом</p>	<p>п. 2 ст. 83</p> <p>п. 5 ст. 83</p> <p>п. 2 ст. 83</p> <p>п. 4 ст. 83</p> <p>п. 6 ст. 83</p> <p>п. а и б ст. 84</p> <p>п. в ст. 84</p>
Безопасность	<p>1. Формирует Совет безопасности РФ в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержки гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет безопасности РФ</p>	<p>п. ж ст. 83</p>

Направленность полномочий	Полномочия	Конституция РФ
	2. Утверждает военную доктрину Российской Федерации	п. 3 ст. 83
	3. Назначает и освобождает высшее командование Вооруженных сил РФ	п. 4 ст. 83
	4. Президент Российской Федерации является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ	ч. 1 ст. 87
	5. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии президент Российской Федерации вводит на ее территории или в отдельных местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе	ч. 2 ст. 87
	6. При обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе	ст. 88
	Международная политика	1. Назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях
2. Осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации		п. 2 ст. 86
3. Ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации		п. 3 ст. 86
4. Подписывает ратификационные грамоты		п. 4 ст. 86

	5. Принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей	п. 2 ст. 86
Правоохранительная система	1. Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность председателя Конституционного суда РФ, заместителя председателя Конституционного суда РФ и судей Конституционного суда РФ, председателя Верховного суда РФ, заместителей председателя Верховного суда РФ и судей Верховного суда РФ; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов	п. 2 ст. 83
	2. Назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности генерального прокурора РФ, заместителей генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ; назначает на должность и освобождает от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом	п. 2 ст. 83
	3. Вносит в Совет Федерации представление о прекращении в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий председателя Конституционного суда РФ, заместителя председателя Конституционного суда РФ и судей Конституционного суда РФ, председателя Верховного суда РФ, заместителей председателя Верховного суда РФ и судей Верховного суда РФ, председателей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий	п. 3 ст. 83

Направленность полномочий	Полномочия	Конституция РФ
	<p>4. Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты; представляет Государственной думе кандидатуры для назначения на должность заместителя председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты</p> <p>5. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда</p> <p>6. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом</p>	<p>п. е. 4 ст. 83</p> <p>ч. 3 ст. 85</p> <p>ч. 4 ст. 85</p>
Статус граждан	<p>7. Осуществляет помилование</p> <p>1. Решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища</p> <p>2. Награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания</p>	<p>п. в ст. 89</p> <p>п. а ст. 89</p> <p>п. б ст. 89</p>

Таблица 7. Распределение полномочий между двумя палатами Федерального собрания

Направленность полномочий	Совет Федерации	Государственная дума
<p>Нормотворчество</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сенаторы обладают правом законодательной инициативы</li> <li>2. Одобрение или отклонение федеральных законов, принятых и направленных на рассмотрение Государственной думой</li> <li>3. Рассмотрение принятых Государственной думой федеральных законов по вопросам:               <ol style="list-style-type: none"> <li>а) федерального бюджета;</li> <li>б) федеральных налогов и сборов;</li> <li>в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;</li> <li>г) ратификации и денонсации международных договоров РФ;</li> <li>д) статуса и защиты государственной границы РФ;</li> <li>е) войны и мира</li> </ol> </li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Депутаты обладают правом законодательной инициативы</li> <li>2. Принятие федеральных законов</li> </ol>
<p>Безопасность</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Утверждение указа президента РФ о введении военного положения</li> <li>2. Утверждение указа президента РФ о введении чрезвычайного положения</li> <li>3. Решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил Российской Федерации за пределами территории РФ</li> </ol>	

Направленность полномочий	Совет Федерации	Государственная дума
<p>Организация власти</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Назначение выборов президента Российской Федерации</li> <li>2. Отрешение президента РФ от должности; лишение неприкосновенности президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выдвижение обвинения против президента РФ в целях отрешения его от должности или против президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности</li> </ol>
<p>Кадровые вопросы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Назначение на должность по представлению президента РФ председателя Конституционного суда РФ, заместителя председателя Конституционного суда и судей Конституционного суда РФ, председателя Верховного суда и заместителей председателя Верховного суда РФ и судей Верховного суда РФ</li> <li>2. Проведение консультаций по предложенным президентом РФ кандидатурам на должность генерального прокурора РФ, заместителей генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ</li> <li>3. Назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению президента РФ</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Утверждение по представлению президента РФ кандидатуры председателя правительства РФ</li> <li>2. Утверждение по представлению председателя правительства РФ кандидатур заместителей председателя правительства РФ и федеральных министров, за исключением ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, которые назначаются президентом РФ</li> </ol>

	<p>4. Проведение консультаций по предложенным президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности</p> <p>5. Прекращение по представлению президента РФ в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий председателя Конституционного суда РФ, заместителя председателя Конституционного суда и судей Конституционного суда РФ, председателя Верховного суда и заместителей председателя Верховного суда РФ и судей Верховного суда РФ, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий</p>	<p>3. Назначение на должность и освобождение от должности председателя Центрального банка РФ</p> <p>4. Назначение на должность и освобождение от должности заместителя председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению президента РФ</p> <p>5. Назначение на должность и освобождение от должности уполномоченного по правам человека</p>
Отношения между субъектами Федерации	Утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации	

Направленность полномочий	Совет Федерации	Государственная дума
Контроль	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Заслушивание ежегодных докладов генерального прокурора РФ о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации</li> <li>2. Право осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Заслушивание ежегодных отчетов правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной думой</li> <li>2. Решение вопроса о доверии правительству Российской Федерации</li> <li>3. Заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации</li> <li>4. Право осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц</li> </ol>
Правоохранительная система		Объявление амнистии

**Совет Федерации** состоит из сенаторов Российской Федерации. Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет и постоянно проживающий в стране, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

В Совет Федерации входят:

- по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти соответствующего субъекта;
- пожизненно — президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки (он вправе отказаться от полномочий сенатора);
- не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых президентом Российской Федерации (сроком на шесть лет), из которых не более семи могут быть назначены пожизненно. Ими могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

**Государственная дума** — орган общефедерального представительства, формируется путем избрания населением 450 депутатов на пятилетний срок.

Депутатом Государственной думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий другого гражданства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Депутатам Государственной думы в порядке, установленном федеральным законом, запрещается

ется открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Депутаты Государственной думы работают на профессиональной постоянной основе: они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Основной функцией, которую обе палаты Федерального собрания осуществляют совместно, является функция принятия федеральных законодательных актов по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации или к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Федеральный законотворческий процесс представляет собой последовательность следующих стадий:

- 1) законодательная инициатива;
- 2) рассмотрение проекта закона Государственной думой;
- 3) рассмотрение принятого федерального закона (проекта закона о поправке к Конституции РФ или федерального конституционного закона) Советом Федерации;
- 4) промульгация закона, то есть его подписание и обнародование президентом Российской Федерации;
- 5) вступление закона в силу.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет **правительство Российской Федерации** под общим руководством президента. Правительство состоит из председателя правительства, заместителей председателя правительства РФ и федеральных министров. Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет президент Российской Федерации. Председателем правительства, заместителем председателя правительства, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное про-

живание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Председателю правительства Российской Федерации, его заместителям, федеральным министрам, иным руководителям федеральных органов исполнительной власти запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Согласно ст. 11 Конституции РФ государственную власть в субъектах РФ осуществляют следующие органы: законодательный (представительный) орган государственной власти, исполнительные органы государственной власти, судебные органы государственной власти (конституционные или уставные суды и мировые судьи).

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ. Его наименование, структура (одна или две палаты) устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ:

- принимает конституцию или устав субъекта РФ и поправки к ним (конституция республики может приниматься на референдуме или иным образом);
- осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ;
- осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией страны, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ (например, решает вопрос о наделении полномочиями высшего должностного лица высшего органа исполнительной власти субъекта РФ, о доверии высшему исполнительному органу, о назначении мировых судей или судей конституционного суда субъекта РФ).

Система органов исполнительной власти субъекта РФ возглавляется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или высшим должностным лицом субъекта РФ.

Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство и достигший возраста 30 лет.

Высшее должностное лицо субъекта РФ:

- представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также в международных или внешнеэкономических связях. При этом имеет право подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- обнародует или отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- формирует высший исполнительный орган власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ; принимает решение об отставке этого органа; представляет ежегодные отчеты о результатах его деятельности законодательному (представительному) органу власти субъекта РФ;
- вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ;
- вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ с правом совещательного голоса;
- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ с иными органами власти субъекта РФ и в соответствии с законодательством РФ может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ (например, принимает решение о досрочном роспуске законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ).

Для формирования выборных органов государственной власти в России используются разные виды избирательных систем.

В соответствии с текущим законодательством на выборах президента РФ применяется *мажоритарная система* абсолютного большинства. Голосование граждан проводится в едином избирательном округе, охватывающем всю территорию страны. Голосование на президентских выборах в Российской Федерации построено на принципе «один избиратель — один голос». Для того чтобы быть избранным в первом туре голосования, кандидат должен заручиться поддержкой более чем половины от числа проголосовавших избирателей. В случае если ни одному из кандидатов в первом туре не удалось получить более половины голосов избирателей, назначается повторное голосование (второй тур). В нем принимают участие два кандидата, получившие в первом туре наибольшую поддержку избирателей. По результатам второго тура избранным считается тот кандидат, которому удалось получить большее, по сравнению с соперником, количество голосов.

В разное время выборы депутатов Государственной думы Федерального Собрания РФ проводились на основе смешанной или пропорциональной избирательных систем. В рамках предыдущих двух электоральных циклов (на выборах депутатов Государственной думы пятого и шестого созывов) применялась *пропорциональная избирательная система*. Она предполагала, что все 450 депутатов нижней палаты парламента избирались в едином избирательном округе. На выборах в Государственную думу текущего (седьмого) созыва произошел возврат к *смешанной избирательной системе*: из 450 депутатов 225 были избраны по партийным спискам по единому федеральному округу (пропорциональная система), а еще 225 — по одномандатным округам (мажоритарная система). Для попадания в Думу по пропорциональной системе партиям было необходимо преодолеть 5-процентный барьер, а кандидатам в округах было достаточно получить относительное большинство голосов.

**Контрольные вопросы**

1. Перечислите основные политические институты современной России.
2. Назовите основные функции, выполняемые президентом России.
3. Каковы требования к кандидату на должность президента России?
4. Поясните разницу между Государственной думой и Советом Федерации.
5. Какие избирательные системы применяются для выборов органов государственной власти в России? Назовите их особенности.

**§ 3. Политические партии современной России**

*Ключевые слова:* партийные системы, многопартийность.

Политические партии в России стали возникать значительно позже, чем в западных странах. Первые партии (РСДРП, партия социалистов-революционеров), возникшие на рубеже XIX–XX вв., носили ярко выраженный революционный антисамодержавный характер и по этой причине находились на нелегальном положении. Первая русская революция 1905–1907 гг. и последовавший за ней Манифест 17 октября дал возможности для формирования политических партий на легальной основе и институционализировал политическую борьбу, участие в выборах и прочие демократические процедуры. Появляются партии конституционных демократов (кадетов), «Союз 17 октября» (октябристы), «Союз русского народа», легализуются социалистические партии.

После Октябрьской революции на территориях, где установилась советская власть, сохранялась многопартийность, представленная левыми партиями, но постепенно к 1920 г. сформировалась однопартийная система — с единственной партией большевиков-коммунистов, хотя юридически однопартийная система была закреплена только в 1977 г. в ст. 6 Конституции СССР. Начавшееся во второй половине 1980-х гг. перестроечное движение привело к отмене в 1990 г. статьи о руководящей роли Коммунистической партии Советского Союза, что ознаменовало начало современного этапа партийного строительства в России.

Формирование политических партий и становление **многопартийности** является важнейшим элементом демократического

развития общества. Во всех современных развитых странах политические партии представляют собой важнейший институт гражданского общества. Восстановленная в ходе процессов 1980-х гг. многопартийная система в России несет на себе отпечаток предшествующих эпох и потому обладает целым рядом особенностей.

Партийное строительство на Западе шло во многом на основе профсоюзных и церковных движений, тогда как основным драйвером партийного строительства в современной России стала сама Коммунистическая партия и течения внутри нее. Первые появившиеся помимо КПСС партии: Партия демократических реформ, Демократическая партия России, Республиканская партия России — стали результатом раскола советской элиты. Таким образом, партийное строительство шло сверху, как правило, в интересах какой-либо из группировок, боровшихся за власть. Действующая Конституция России закрепила многопартийность в качестве конституционного принципа. Особенности партийного строительства 1990-х гг. стало появление сотен крупных и мелких партий.

В 2001 г. был принят новый Федеральный закон «О политических партиях». Согласно этому закону, политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Политические партии должны иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии. Минимальный порог численности политической партии (не менее 10 тыс. членов) к настоящему времени снижен до 500 человек.

Основными целями политической партии являются:

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;

- выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

В настоящее время в России зарегистрировано 53 партии. В Государственной думе нынешнего созыва свои фракции имеют четыре партии: «Единая Россия», Коммунистическая партия Российской Федерации, ЛДПР — Либерально-демократическая партия России и политическая партия «Справедливая Россия». Еще две партии («Родина» и «Гражданская платформа») имеют по одному представителю в парламенте.

### **Контрольные вопросы**

1. Когда появились первые партии в России, каковы были их особенности?
2. Определите тип партийной системы советского периода.
3. Назовите специфические черты партийного строительства в современной России.
4. Выполнение каких условий необходимо для регистрации политической партии в России?
5. Перечислите основные цели политических партий в России. Назовите партии, которые имеют фракции в Государственной думе текущего созыва.

## **§ 4. Система местного самоуправления в России**

*Ключевые слова:* местное самоуправление, функции местного самоуправления, виды муниципальных образований, функции органов местного самоуправления.

**Местное самоуправление** — это органы власти, избираемые местным населением и наделенные полномочиями самостоятельно решать вопросы локального значения, владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальной собственностью, собирать некоторые виды налогов.

Термин «местное самоуправление» означает возможность общины самостоятельно осуществлять власть на своей территории. Идея местного самоуправления базируется на принципе, что

местные нужды и потребности лучше видны местным жителям, нежели региональным и центральным органам власти. Несмотря на то, что местное самоуправление обладает автономией в решении местных вопросов, это не означает, что над ними нет никакого надзора. Центральные и региональные власти имеют возможность ограничивать полномочия органов местного самоуправления и сохраняют за собой право время от времени вмешиваться в их деятельность.

Существует два полярных взгляда на природу местного самоуправления. Исторически первой была сформулирована *теория свободной общины*, которая опиралась на идеи естественного права. Одним из первых принципов этой теории изложил в 1790 г. французский политический деятель *Жак-Гийом Туре* (1746–1794), выделив из общего круга государственных компетенций те, которые присущи местному самоуправлению по природе и могут осуществляться только им. Эта теория впоследствии нашла свое отражение в конституции Бельгии 1831 г., в которой наряду с тремя ветвями власти была выделена и четвертая — муниципальная. На схожей идее базировались и «Великие реформы» *Александра II* в России. Эта теория исходит из того, что община возникает до всякого государства и закон не создает ее, а лишь находит.

Противоположной является *государственная теория*, основателями которой считаются немецкие мыслители *Рудольф Гнейст* (1816–1895) и *Лоренц фон Штейн* (1815–1890). Эта теория исходит из того, что никаких специфических местных вопросов не существует, а местная власть является прямым продолжением государственной власти. Соответственно, и органы местного самоуправления не имеют никакой иной, кроме как государственной, природы.

Гарантированность местного самоуправления в России входит в набор общих принципов устройства общества и государства, изложенного в первой главе основного текста действующей Конституции РФ.

**Функции местного самоуправления**, согласно закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 1995 г., таковы:

- обеспечение участия граждан муниципального образования в решении вопросов, имеющих местное значение;

- управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также финансовыми ресурсами муниципального образования;
- обеспечение развития территории муниципального образования;
- обеспечение потребностей граждан муниципального образования в различного рода услугах (социально-культурных, бытовых, коммунальных и прочих);
- охрана общественного порядка и законности на территории муниципального образования, защита прав и интересов муниципального управления, гарантированных конституционным правом на осуществление местного самоуправления.

Местное самоуправление организуется в границах муниципальных образований, которые формируются в соответствии с историческими и иными местными традициями и с учетом обеспечения принципа доступности для населения органов управления муниципальных образований.

#### **Виды муниципальных образований в РФ**

1. *Сельское поселение* — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.), в которых местное самоуправление осуществляется непосредственно населением.

2. *Городское поселение* — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления.

3. *Муниципальный район* — несколько поселений, объединенных общей территорией, в ее границах местное самоуправление осуществляется для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

4. *Городской округ* — городское поселение, которое в соответствии с решением органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации не входит в состав муниципального района. Его органы самоуправления осуществляют полномочия по решению установленных федеральным законом вопросов местного значения поселения и муниципального района,

а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

5. *Внутригородская территория города федерального значения* — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и/или через выборные и иные органы местного самоуправления.

Последняя разновидность муниципальных образований организуется только в пределах административной границы Москвы и Санкт-Петербурга, чтобы не допустить слияния органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления на этих же территориях.

Местное самоуправление осуществляется населением либо непосредственно — через местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан (созывается в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек), либо посредством деятельности органов местного самоуправления: представительного органа муниципального образования (является обязательным, кроме случаев, когда его функции исполняет сход граждан), главы муниципального образования — высшего должностного лица муниципального образования.

### **Контрольные вопросы**

1. Что означает термин «местное самоуправление»?
2. В чем разница между теориями свободной общины и государственной теорией местного самоуправления?
3. Как определяется местное самоуправление согласно Конституции Российской Федерации?
4. Перечислите основные функции органов местного самоуправления в России.
5. Какие виды муниципальных образований вы знаете?
6. В чем разница между сельским поселением, городским поселением и муниципальным районом?
7. Какие есть способы осуществления населением самоуправления в пределах муниципального образования?

## § 5. Россия на международной арене

*Ключевые слова:* внешняя политика России, Посольский приказ, правопреемник СССР, приоритеты внешней политики России.

Историю **внешней политики России** принято вести с договоров, заключенных между Древней Русью и Византией в начале X в. Первым договором, достоверность которого не подвергается сомнению историками, является договор 911 г., подписанный киевским князем Олегом и византийским императором Львом VI, который установил дружественные отношения между сторонами, регулировал торговые и правовые вопросы. На 10 февраля 1549 г. приходится первое упоминание внешнеполитического ведомства Московского царства — **Посольского приказа**, по этой дате в современной России установлен профессиональный праздник дипломатических работников.

В настоящее время Россия занимает активную позицию на мировой арене. Россия — один из ключевых участников международных отношений. Она поддерживает дипломатические отношения со 190 государствами — членами ООН, за исключением Бутана и Соломоновых островов.

Имея статус не только правопреемника, но и государства — продолжателя СССР, Россия сохранила за собой основные достижения своего предшественника, в том числе постоянное членство в Совете Безопасности ООН.

В качестве одного из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН Россия несет особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. К тому же Россия — влиятельный член и других международных структур: «Группы двадцати» экономически развитых государств, БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Африка), Шанхайской организации сотрудничества и многих других площадок.

Основные принципы и **приоритеты внешней политики России** отражены в «Концепции внешней политики» 2016 г. В ней сказано, что Россия проводит самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, который продиктован ее национальными интересами и основан на безусловном уважении международного права. Внешняя политика Российской Федерации является открытой и предсказуемой, характеризуется последовательностью, пре-

емственностью и отражает уникальную, сформированную веками роль России как уравнивающего фактора в международных делах и развитии мировой цивилизации.

Приоритетными для России является развитие отношений с государствами — участниками СНГ, дальнейшее укрепление и развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве, в том числе в рамках таких организаций, как Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Евразийский экономический союз (ЕЭС).

Традиционно важными для внешнеполитического вектора России являются отношения с Европой, в том числе с важнейшими международными институтами Европейского континента: Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Советом Европы, Европейским союзом (ЕС), Организацией Североатлантического договора (НАТО).

Россия заинтересована в выстраивании равноправных отношений с США, учитывая особую ответственность этих двух государств за мировую стабильность и безопасность.

Россия рассматривает в качестве стратегически важного направления своего курса укрепление позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе через использование площадок Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Россия намерена продолжить наращивать всеобъемлющие, долгосрочные, доверительные отношения с Китаем, выступает за дальнейшее углубление особо привилегированного сотрудничества с Индией.

Россия продолжает вносить свой вклад в стабилизацию отношений на Ближнем Востоке и в Северной Африке, намерена наращивать свое присутствие в странах Латинской Америки, Карибского бассейна, Африки.

### ***Контрольные вопросы***

1. Назовите первый международный договор Древней Руси.
2. В чем заключается особенность современной России как государства — продолжателя СССР?
3. Какие международные организации, членом которых является Россия, вы знаете?
4. Перечислите приоритетные направления внешней политики современной России.

# КОНТРОЛЬНЫЙ ТЕСТ В ФОРМАТЕ ЕГЭ

## Задание 1

Запишите слово, пропущенное в таблице.

Тип политической культуры	Характерные черты
Патриархальная	Ориентация на традиционные местные ценности, в политических взглядах доминируют религиозные и социальные стереотипы, традиции
...	Ориентация граждан на активное участие в политической жизни, они стремятся воздействовать на политическую власть, направлять ее деятельность с помощью таких средств, как выборы, демонстрации и т. д.

## Задание 2

Найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных понятий представленного ниже ряда. Запишите это слово (словосочетание).

Парламент, правительство, политическая партия, избирательная система.

## Задание 3

Ниже приведен перечень характеристик. Все они, за исключением двух, относятся к признакам президентской республики.

1. Президент — глава государства.
2. Главой исполнительной власти является премьер-министр.

3. Президент избирается всенародным голосованием.
4. У президента есть фиксированный срок полномочий.
5. Исполнительная власть напрямую зависит от парламента.
6. Президент отправляет в отставку правительство.

Найдите и укажите термины, «выпадающие» из общего ряда, и запишите цифры, под которыми они указаны.

#### Задание 4

Выберите верные суждения о политической сфере общества, запишите цифры, под которыми они указаны.

1. Политику отличает от других сфер общественной жизни то, что ее основой служит власть.
2. Государственная власть представляет собой наиболее важную и единственную форму политической власти.
3. В обществе политическое обнаруживает себя в том числе в форме административно-управленческих связей.
4. В структуру политики не включается политическое сознание людей.
5. Одной из функций политики является социализация личности.

#### Задание 5

Установите соответствие между отличительными признаками и типами политического лидерства: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ:

ТИП ЛИДЕРСТВА:

- |  |                           |
|--|---------------------------|
| А) опора на веру граждан в выдающиеся качества лидера;               | 1) традиционный;          |
| Б) опора на веру в законность существующего порядка;                 | 2) рационально-легальный; |
| В) опора на происхождение лидера;                                    | 3) харизматический.       |
| Г) опора на свободный выбор гражданами лидера;                       |                           |
| Д) опора на привычку граждан к исторически сложившемуся типу власти. |                           |

Ответ:

А	Б	В	Г	Д

## Задание 6

Страну X настиг экономический кризис, ведущая политическая партия объявила о необходимости проведения конституционной реформы в целях быстрой мобилизации всех ресурсов. Лидеры парламентской оппозиции заявили об опасности установления в стране X авторитарного режима. Какая информация свидетельствует об оправданности опасений оппозиции? Запишите цифры, под которыми они указаны.

1. Конституция устанавливает обязательную для всех государственную идеологию.
2. Отменяются всеобщие выборы, глава государства назначается пожизненно.
3. В Конституции устанавливается цель построения государства всеобщего равенства.
4. Судьи будут назначаться и отправляться в отставку главой государства.
5. Запрещается любая оппозиция, кроме системных политических партий.

## Задание 7

Выберите верные суждения о формах правления и запишите цифры, под которыми они указаны.

1. По формам правления государства подразделяются на монархии и республики.
2. Республика бывает: президентская, парламентская и полупрезидентская.
3. При любой форме правления глава государства несет ответственность перед народом.
4. В республике президент всегда избирается всенародным голосованием.
5. В президентской республике президент является главой исполнительной власти.

## Задание 8

Установите соответствие между вопросами ведения и палатами Федерального Собрания РФ: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ:

- А) назначение выборов президента РФ;
- Б) выдвижение обвинения против президента РФ для отрешения его от должности;
- В) дача согласия президенту РФ на назначение председателя правительства РФ;
- Г) отрешение президента РФ от должности;
- Д) утверждение указа президента РФ о введении военного положения.

ПАЛАТЫ:

- 1) Государственная дума;
- 2) Совет Федерации.

Ответ:

	А	Б	В	Г	Д

## Задание 9

В прошлое воскресенье в стране X прошли парламентские выборы. Какие из перечисленных признаков позволяют сделать вывод о том, что выборы проходили по мажоритарной избирательной системе? Запишите цифры, под которыми они указаны.

1. Избиратели голосовали за партийные списки.
2. В новом составе парламента снизилось количество беспартийных депутатов.
3. Голосование проходило по одномандатным округам.
4. В парламент прошли кандидаты, набравшие большинство голосов.
5. Избиратели точно знают имя депутата, которого они избрали.

## Задание 10

Прочитайте приведенный ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

В широком смысле, \_\_\_\_\_ (А) — это форма устройства и функционирования любой организации, основанной на принципах равного права входящих в нее лиц, принятия решений большинством голосов. Во всех разновидностях главная черта этого политического \_\_\_\_\_ (Б) — подконтрольность государственной власти большинству населения. Даже если политическая \_\_\_\_\_ (В) страны немногочисленна, при такой форме устройства она опирается на широкую социальную поддержку. Поскольку его экономической основой является свободный \_\_\_\_\_ (Г), человек становится экономически и политически самостоятельным. Любая политическая \_\_\_\_\_ (Д) легальна, если ее приверженцы действуют в рамках закона. Политический плюрализм (многопартийность) есть такой же атрибут этой системы, что предполагает обязательное существование политической \_\_\_\_\_ (Е).

Слова в списке даны в именительном падеже. Каждое слово (словосочетание) может быть использовано только один раз. Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя каждый пропуск. Обратите внимание на то, что в списке слов больше, чем вам потребуется для заполнения пропусков:

- 1) оппозиция;
- 2) элита;
- 3) партия;
- 4) устройство;
- 5) идеология;
- 6) режим;
- 7) республика;
- 8) демократия;
- 9) рынок.

В данной ниже таблице приведены буквы, обозначающие пропущенные слова. Запишите в таблицу под каждой буквой номер выбранного вами слова.

Ответ:	<b>А</b>	<b>Б</b>	<b>В</b>	<b>Г</b>	<b>Д</b>	<b>Е</b>

## Задание 11

Прочитайте текст и выполните задания 1–4.

Термин «гражданское общество» стал актуальным в России в 80-е годы XX в., когда заговорили о необходимости реформ и был выдвинут тезис о необходимости сужения сферы вмешательства государства и других политических факторов в экономическую и общественную жизнь и о развитии гражданского общества как относительно свободной от государственного принуждения сферы жизни.

За годы реформ в правовой политике России произошли существенные изменения в направлении гражданского общества. <...> В политической — это разделение властей, политический плюрализм, свобода слова, демократический характер власти. Вместе с тем в современном российском обществе многие структуры и элементы гражданского общества существуют лишь формально и не наполнены реальным содержанием. Поэтому появление партий, свободной прессы, новых представительных учреждений, изменение основ конституционного строя и т. п. не сделало и не могло сделать мгновенно Россию страной демократии, в которой соответствующие учреждения стали бы органической частью строя государственной и общественной жизни. Народ не желает участвовать в общественно-политической жизни страны. <...>

Признаки гражданского общества в России как будто очевидны. Конституцией закреплены основные права и свободы, отменена цензура, есть парламент, партии, общественные организации, многочисленные СМИ, человек провозглашен высшей ценностью государства, защищается частная собственность.

Среди основных трудностей становления гражданского общества в России можно назвать, во-первых, расколотость российского социума по различным линиям — бедные и богатые; центр и регионы; столица и провинция; элиты и массы; власть и народ; чиновники и все остальные; во-вторых, отсутствие объединяющих ценностей, таких как доверие, солидарность, сопереживание, уважение к жизни, личности, правам и достоинству человека, ведь смысл гражданского общества — в консолидации интересов.

*(Косорукова О. А., 2013)*

1. В чем, по мнению автора, состоит специфика текущего состояния гражданского общества в России? Какие изменения, по мнению автора, произошли в направлении гражданского общества? (Назовите любые три изменения.) Каковы, по мнению автора, отношения гражданского общества и государства?

2. Опираясь на знания обществоведческого курса, объясните смысл понятия «гражданское общество». Как автор описывает смысл гражданского общества? Какие признаки гражданского общества названы в тексте? (Назовите любые три признака.)
3. Какие две трудности становления гражданского общества названы в тексте? Приведите по два примера, иллюстрирующие проявление этих трудностей в политической жизни. (Сначала указывайте трудность, затем приводите примеры, которые ее иллюстрируют. Каждый пример должен быть сформулирован развернуто.)
4. Автор пишет, что народ не желает участвовать в общественно-политической жизни страны. Опираясь на текст и обществоведческие знания, назовите и кратко поясните любые три формы политического участия граждан.

## Задание 12

Используя обществоведческие знания, раскройте смысл понятия «политическая идеология» и составьте два предложения:

- о трех функциях политической идеологии;
- раскрывающее сущность либерализма.

(Предложения должны быть распространенными и содержащими корректную информацию о соответствующих аспектах понятия.)

## Задание 13

Назовите любые три позитивных последствия глобализации и проиллюстрируйте примерами воздействие каждого из них на внутреннюю политику государства. (Сначала назовите последствие, затем приведите соответствующий пример. Каждый пример должен быть сформулирован развернуто.)

## Задание 14

В городке страны Z прошли выборы в городской совет. В выборах участвовало несколько кандидатов, как от партий, так и беспар-

тийных. Избирательная кампания не сопровождалась громкими политическими акциями. По законодательству страны Z местные выборы считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее 20 % избирателей. В трех избирательных округах выборы были признаны несостоявшимися, так как в них явка не превысила минимальный порог. Проведенный опрос показал, что низкая явка избирателей была связана с тем, что они в большинстве своем довольны существующим положением дел и посчитали участие в выборах пустой тратой времени. Избирательная кампания не сопровождалась громкими политическими акциями, кандидаты не пользовались интересом у жителей. Большинство в городском совете заняли те кандидаты, которые в ходе избирательной кампании провозглашали приоритет сохранения местных традиций и необходимость защиты от влияния со стороны «чужаков», состав городского совета обновился менее чем на 15 процентов.

Какая избирательная система используется на местных выборах? Опираясь на итоги выборов, какой тип политической культуры скорее характерен для жителей города? Какие функции в политической системе играют выборы? (Приведите любые три функции.) Какое явление отражает срыв выборов в трех избирательных округах?

### **Задание 15**

Используя обществоведческие знания, составьте сложный план, позволяющий раскрыть тему «Политические институты Российской Федерации». Сложный план должен содержать не менее трех пунктов, непосредственно раскрывающих тему по существу, из которых два или более детализированы в подпунктах. (Количество подпунктов каждого детализированного пункта должно быть не менее трех, за исключением случаев, когда с точки зрения общественных наук возможны только два подпункта.)

### **Задание 16**

На основе приведенного ниже высказывания напишите мини-сочинение. Сформулируйте корректно одну или несколько основных

идей затронутой автором темы и раскройте ее (их) с опорой на обществоведческие знания. Для раскрытия сформулированной(-ых) вами основной(-ых) идеи(-й) приведите рассуждения и выводы, используя обществоведческие знания (соответствующие понятия, теоретические положения). Для иллюстрации сформулированных вами основной(-ых) идеи(-й), теоретических положений, рассуждений и выводов приведите не менее двух социальных фактов/примеров из различных источников: из общественной жизни современного общества (реальные факты и модели социальных ситуаций), в том числе по материалам СМИ, интернет-ресурсов социологических служб; из личного социального опыта, в том числе события из вашей жизни и жизни ваших родственников/знакомых, прочитанные книги, просмотренные кинофильмы/театральные постановки и др.; из истории, включая историю литературы и искусства, различных наук и техники. Каждый приводимый факт/пример должен быть сформулирован развернуто и подтверждать обозначенную основную идею, теоретическое положение, рассуждение или вывод / быть с ними явно связан. По своему содержанию примеры не должны быть однотипными (не должны дублировать друг друга).

«Все революции кончались реакциями. Это — неотвратимо. Это — закон. И чем неистовее и яростнее бывали революции, тем сильнее были реакции. В чередованиях революций и реакций есть какой-то магический круг» (Н. А. Бердяев).

## Раздел 3

# ПРАВО В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

## Глава 1

### ПРАВО КАК РЕГУЛЯТОР ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

#### § 1. Понятие правовой нормы, ее функции

*Ключевые слова:* нормативное регулирование, норма, мораль, справедливость, норма права, гипотеза, диспозиция, санкция, регулятивная функция.

Авторы учебников по праву едины в мысли о том, что мораль относится к числу основных типов нормативного регулирования деятельности и поведения человека, обеспечивая подчинение деятельности людей единым общесоциальным законам. Мораль выполняет эту функцию совместно с другими формами общественной дисциплины.

**Мораль** — важнейший социальный институт, одна из форм общественного сознания. Она представляет собой совокупность исторически складывающихся и развивающихся жизненных принципов, взглядов, оценок, убеждений и основанных на них норм поведения, определяющих и регулирующих отношения людей друг к другу, обществу, государству, семье, коллективу, классу, окружающей действительности.

Мораль и право — необходимые, взаимосвязанные и взаимопроникающие системы регуляции общественной жизни. Они возникают в силу потребности обеспечить функционирование общества путем согласования различных интересов, подчинения людей

определенным правилам. Таким образом, мораль и право выполняют единую социальную функцию — регулирование поведения людей в обществе.

Понятие «справедливость» также связано с моралью и правом и оказывает сильное влияние на правосознание, правотворчество, правоприменение. В юриспруденции термин «справедливость» встречается часто: в качестве принципа нормотворчества, деятельности государства, применения правовых норм, применения юридической ответственности. В юридическом сообществе высказывается мнение, что моральный аспект (который включает в себя категорию справедливости) является одним из важнейших критериев качества закона, и главным социальным регулятором во все времена является даже не само по себе юридически оформленное право, а тот лежащий в его основе нравственный закон внутри нас, о котором говорил родоначальник немецкой философии Иммануил Кант: «Две вещи на свете наполняют мою душу священным трепетом: звездное небо над головой и нравственный закон внутри нас». Разрыв между правом и этим нравственным законом может привести к тому, что правовые нормы не будут работать. Справедливость играет важную роль в формировании, развитии и реализации права, она выступает для права идеалом и предназначением, поскольку право как инструмент и было найдено для воплощения справедливости в обществе.

Важнейшим признаком права является его нормативный характер, то есть существование его в форме правила поведения, обладающего рядом специальных признаков.

**Норма** — это формализованное правило поведения, имеющее представительско-обязывающий характер и рассчитанное на неоднократное применение неопределенным кругом лиц. Право состоит из **норм права** как из первичных элементарных частиц, являющихся регулятором определенного, конкретного общественного отношения.

Норма отличается от других правил (этики, морали, ответственности, технических и технологических норм). В числе характерных признаков нормы можно назвать следующие:

- норма описывает определенную *модель поведения*, то есть норма должна реализовываться в поведении лиц, кото-

- рым она адресована (в форме определенного сознательного действия или сознательного бездействия в ситуации, которая также описывается одним из элементов нормы);
- правило поведения, закрепленное в норме, имеет *формализованный характер*, то есть является абстрактным по своей сути, чтобы расширить число жизненных ситуаций, в которых оно может применяться (с другой стороны, государство не может допустить слишком абстрактные формулировки норм, чтобы не утратить контроль за социальными процессами и деятельностью лиц, осуществляющих правоприменение);
  - правило действует исключительно в сфере общественных отношений (в этом его отличие, например, от технических норм и правил, которые также адресованы человеку, но регулируют порядок его взаимодействия с неодушевленными объектами);
  - формализацию нормы обеспечивает то, что, в отличие от индивидуальных властных распорядительных актов, она на момент своего принятия не адресована *конкретному субъекту*;
  - в связи с формализацией нормы не только число субъектов, но и число ситуаций, в которых она будет действовать, также заранее неизвестно. Поэтому некоторые авторы даже полагают, что до тех пор, пока правило поведения не было хотя бы раз реализовано в поведении субъектов (или в решении суда), оно не может считаться частью правовой системы данного общества. Эта точка зрения особенно широко распространена в среде американских правоведов, которые ориентируются на судебные *прецеденты* (от лат. *praecedens* — предшествующий).

**Правовая норма** — признаваемое и охраняемое государством общеобязательное правило, из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений. Норма права — критерий правомерности поведения.

Правовая норма выполняет все возложенные на нее функции и соответствует вышеописанным признакам права, если ее логическая структура содержит следующие обязательные элементы:

- 1) *гипотеза* — описание наиболее значимых признаков жизненной ситуации, при которой требуется следовать требованиям нормы (юридические факты);
- 2) *диспозиция* — формализованное описание собственно модели поведения, это основное содержание нормы;
- 3) *санкция* — определение пределов и формы мер юридической ответственности, которые описывают характер специального государственного воздействия на нарушителей нормы и обеспечивают ее обязательность.

Анализируя значение норм для системы общественных отношений, исследователи выделяют следующие основные **функции правовых норм**:

- 1) *регулятивная*; она заключается в упорядочивании существующих в обществе отношений посредством установления юридических прав (*управомочивающая функция*) и юридических обязанностей (*обязывающая функция*) как активных (обязанностей совершать определенные действия), так и пассивных (запретов — обязанностей воздерживаться от совершения определенных действий);
- 2) *охранительная*; она заключается в определении формы и меры ответственности в случае нарушения субъектом регулятивных требований норм;
- 3) *специальные функции*, имеющие вспомогательный, служебный характер и направленные на поддержку и обеспечение вышеназванных основных функций:
  - определение понятий и терминов, используемых в тексте правовых нормативных актов (так называемые *дефинитивные нормы* или *нормы-определения*);
  - решение споров о юрисдикции, то есть о применимом праве (*коллизионные нормы*): на международном уровне спор о юрисдикции возникает в случае, когда отдельные элементы регулируемого правоотношения находятся под юрисдикцией различных государств, например если участники отношения являются гражданами или юридическими лицами разных государств или если граждане одного государства заключают

сделку на территории другого государства, или если предмет, по поводу которого они заключают сделку, находится на территории другого государства и т. д.; на внутригосударственном уровне спор о юрисдикции может возникнуть между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- определение сроков вступления в юридическую силу (прекращения действия) данного правового нормативного акта, то есть особенностей применения его во времени (оперативные нормы).

Некоторые авторы в качестве самостоятельной, отличной от регулятивной, называют *поощрительную функцию* правовой нормы, которая реализуется путем установления различных форм поощрения за совершения тех или иных деяний (например, право на получение государственной награды) — особенностью таких форм регулирования является то, что они не носят обязательного характера, то есть у лица возникает право претендовать на поощрение при отсутствии обязанности иных лиц реализовать это право (вместе с тем, на уполномоченные органы возлагается обязанность принять представление на поощрение, оформленное в соответствии с правилами, и направить его на рассмотрение лица или органа, принимающего решение о поощрении).

По сфере или объему регулирующего действия нормы права бывают:

- *общие* — распространяются на определенную родовую сферу общественных отношений;
- *специальные* — регулируют разновидность общественных отношений в соответствии с общими нормами;
- *исключительные* — устанавливают изъятие из общих правил нормативного регулирования, установленных для тех или иных общественных отношений.

По территории действия (что особенно актуально для федеративных государств) нормы могут быть:

- *универсальными*, которые действуют в пределах всей сферы юрисдикции данного государства;

- *локальными*, которые действуют только на определенной территории в пределах юрисдикции данного государства.

### **Контрольные вопросы**

1. Какую функцию выполняют и мораль, и право?
2. Какова общая роль справедливости в теории права?
3. Перечислите характерные признаки правовой нормы.
4. Какие обязательные элементы должна содержать логическая структура правовой нормы?
5. Что представляют собой гипотеза, диспозиция, санкция?
6. Какие функции есть у правовых норм?

## **§ 2. Правовая система общества и ее элементы**

*Ключевые слова:* правовая система, социальные правовые явления, духовные правовые явления, правовая культура.

**Правовая система** общества представляет собой совокупность взаимосвязанных социальных и духовных явлений, связанных с функционированием системы установленных или санкционированных государством нормативных регуляторов общественных отношений. Правовую систему не следует путать с системой права, которая является лишь частью правовой системы.

Элементами правовой системы общества являются социальные и духовные правовые явления.

### **Социальные правовые явления:**

- система норм права;
- система источников права;
- субъекты правовой системы;
- деятельность субъектов правовой системы;
- система правоотношений.

Под **духовными правовыми явлениями** (иначе — духовной правовой культурой) понимаются:

- правосознание;
- правовая идеология.

Точно так же, как культура в широком смысле слова включает в себя и материальную, и духовную культуру конкретного общества, соотносятся и понятия «духовная правовая культура» и «правовая культура».

**Правовая культура** — это совокупность специфических признаков, характеризующих правовую систему конкретного общества и отличающих ее от других правовых систем.

Классификация культур и, соответственно, правовых культур может быть осуществлена по различным критериям: классовым, этническим, религиозно-нравственным, семиотическим и т. д.

В зависимости от особенностей правовой системы конкретного общества различают несколько типов правовых культур.

По отношению к религии выделяются правовые культуры *светские* и *религиозные*.

По отношению к праву как духовной ценности и по взгляду на роль права в развитии общества и личности выделяются правовые культуры:

- *западноевропейские*, которые рассматривают право, как самостоятельную положительную ценность, обеспечивающую защиту индивида от необоснованных посягательств на его свободу со стороны государства и других субъектов;
- *восточные*, для которых закон — это явление негативного порядка, изначально ущербное по сравнению с моралью, традицией, совестью;
- *смешанные евразийские*, не признающие право в качестве самостоятельной ценности, но признающие его положительную роль в процессе духовного совершенствования личности.

По роли и значению различных источников права в формировании системы правовых норм выделяются:

- *англо-американская* (англо-саксонская) правовая семья, для которой характерно высокое значение прецедентов и весомая роль судебных органов в формировании правовой системы (Великобритания и бывшие британские владения (колонии), в том числе страны Содружества наций, США);

- семья *континентального (романо-германского)* права; приоритет в ней отдается правовым нормативным актам перед другими источниками права (Россия, ФРГ, Франция, Италия, Испания);
- семья *религиозного* права, в которой правовые нормы являются частью определенного вероучения и основаны на соответствующих священных текстах и других аналогичных источниках: шариат (мусульманское право), иудейское право, индуистское право, каноническое право католиков и православных;
- семья *обычного (традиционного)* права подразделяется на дальневосточную и африканскую группы. Для дальневосточной правовой семьи характерен неофициальный приоритет соглашений между участниками отношений и традиций, действующих в определенном сообществе над императивными нормами, установленными государством; семья базируется на светско-этических нормах и диспозитивно-религиозных суждениях (Китай, Япония и сформировавшиеся под их правовым влиянием страны). В странах тропической Африки, на Мадагаскаре доминируют общинно-обычные отношения, и обычай нередко выступает дополнительным источником права, восполняя пробелы законодательства;
- семья *социалистического* права отличалась высокой ролью программных и иных аналогичных решений соответствующих партийных органов для формирования правовой системы.

Обо всех элементах правовой системы общества мы поговорим в следующих главах.

### **Контрольные вопросы**

1. Перечислите элементы правовой системы общества.
2. Что такое правовая культура? Какие ее разновидности можно выделить?
3. Чем различаются между собой правовые семьи?

## Глава 2

# ПОНЯТИЕ ПРАВА

### § 1. Теории происхождения права и типы правопонимания

*Ключевые слова:* право, естественное право, теории права, позитивное право, признаки права.

Право и государство находятся в тесной взаимосвязи. Правоведы различают два типа связей между государством и правом: генетическую и функциональную. *Генетическая связь* государства и права означает, что одно явление порождает другое. *Функциональная связь* государства и права означает, что государство и право относительно самостоятельные, независимые явления, имеющие собственные социальные причины происхождения и развития и собственную судьбу.

Наиболее обоснованной представляется *реалистическая (прагматическая)* модель связи между государством и правом.

Государство создает право и им же ограничено. Здесь нет только генетической или только функциональной связи, но акцентируется внимание на соотношении государства и права с точки зрения их а) единства, б) различия, в) взаимодействия, г) противоречий между ними.

Еще в глубокой древности наметилось различие между так называемым естественным правом и правилами, установленными в сообществе взаимодействующих членов.

Основной постулат **естественного права** — допущение о существовании высших, действующих напрямую, независимых от государства норм и принципов, олицетворяющих разум, справедливость, объективный порядок ценностей, мудрость Бога. Поведение субъектов основывается и оценивается с точки зрения добропорядочности, разумности и справедливости.

По мере того как развивалась система политической организации общества, увеличивался вес государства в обществе, все больше развивалась и система норм, выражающих волю и авторитет государства. Именно эта система норм обычно и определяется термином «право».

**Право** — это система общезначимых и общеобязательных норм, установленных или санкционированных государством для регулирования поведения участников отношений, которые взаимодействуют путем реализации своих прав и обязанностей, и обеспеченных силой государственного принуждения в форме юридической ответственности.

Изучение происхождения государства и права является необходимым элементом процесса познания этих институтов, условием научного понимания их эволюции, сущности и роли. Теоретически оформленные в доктрину (учение) взгляды на государство, право, политику являются предметом истории политических и правовых учений. По вопросу о понятии, сущности и условиях происхождения права существует целый ряд мнений, взглядов, теорий. Существование множества **теорий права** совершенно обосновано.

Во-первых, эти теории возникали на разных этапах развития общества, каждый этап выдвигает свои проблемы, которые находят отражение в теориях права.

Во-вторых, теории о праве связаны с разными философскими воззрениями, доминировавшими в разные периоды времени.

В-третьих, возникновение разных теорий было обусловлено национальными, культурными, религиозными традициями и особенностями формирования правовых систем в той или иной стране, на право и правовое регулирование оказывают воздействие правосознание, нравственность, представления о добре и зле, справедливости.

В-четвертых, право как социальный институт, связанный с экономикой, политикой, интересами классов и социальных групп и индивидов, в своем регулировании взаимодействует с корпоративными и иными социальными нормами.

Ряд отечественных исследователей (А. И. Овчинников, А. Ю. Мамычев, Д. И. Мамычева) под *типом правопонимания* имеют в виду смысловую модель права, определяемую его источником или представлением о предмете теории права.

Выделяются нормативное и широкое понимание права. Первое тождественно *юридическому позитивизму*, при котором под правом подразумевается совокупность официально признанных норм, обеспеченных государственным принуждением. Второе включает в понятие права еще и социальные отношения, правосознание. Широкое правопонимание предполагает самые разнообразные подходы к праву: и естественно-правовой, и культурно-исторический, и социологический, и психологический.

К основным типам правопонимания российские юристы А. В. Малько и Н. И. Матузов относят естественно-правовую, историческую, нормативистскую, материалистическую, психологическую, социологическую теории права, но существуют и иные классификации. Рассмотрим некоторые из них.

**Теологическая теория права** рассматривает право как предписанные свыше заветы — это исторически первое объяснение сущности права, возникшее еще в древности. Центральной идеей таких взглядов является утверждение, что право происходит от Бога, создано Богом для регулирования поведения людей. При этом позитивное право (законы государства) исходит от Бога через посредника (правителя, пророка, государство). Эти взгляды связаны с идеологией мировых религий: иудаизмом, христианством, буддизмом, исламом. Мы знаем о существовании теократии, сочетании гражданской и духовной власти в одном лице, форме правления, при которой власть в государстве находится в руках религиозного института и духовенства.

**Естественно-правовая теория** наиболее логически завершенную форму получила в период буржуазных революций XVII–XVIII вв. Представителями ее являются *Томас Гоббс* (1588–1679), *Джон Локк* (1632–1704), *Александр Николаевич Радищев* (1749–1802) и другие. В рамках данной доктрины разделяется право и закон. Согласно этой теории, наряду с позитивным правом, созданным государством, существует высшее *естественное право*, свойственное человеку от природы. Естественное право служит критерием оценки права позитивного. Все, что в позитивном праве противоречит естественному, недостойно уважения и не должно считаться правом. Под естественным правом представители этой теории фактически понимали существующие в то время представления о справедливости, общем благе. Основными его

идеями провозглашались право частной собственности, право на жизнь, личную свободу, стремление к счастью, равенство, право на революционные выступления против правительства, попирающего эти права.

**Историческая школа права** сформировалась в конце XVIII — начале XIX в. Ее представителями были *Густав фон Гуго* (1764–1844), *Фридрих Карл фон Савиньи* (1779–1861), *Георг Фридрих Пухта* (1798–1846) и другие. Основные идеи исторической школы заключались в том, что право — историческое явление, которое возникает и развивается постепенно, стихийно, что это прежде всего правовые обычаи (то есть исторически сложившиеся правила поведения, влекущие за собой юридические последствия). Законы же производны от обычного права, которое произрастает из недр «национального духа», глубин «народного сознания»; представители этой теории, возникшей во времена феодализма, отрицали права человека, ибо в обычаях той сословной эпохи не могли найти отражения никакие «естественные» права человека.

**Материалистическая теория права** возникла в XIX–XX вв. Ее представители: *Карл Маркс* (данную систему взглядов поэтому часто называют марксистской), Ф.Энгельс, В.И. Ленин, Г.В. Плеханов и другие. Основными идеями названной доктрины можно считать следующие:

- 1) право понимается как возведенная в закон воля господствующего класса, то есть государственная воля, выраженная в праве, носит классовый характер;
- 2) содержание выраженной в праве классовой воли в конечном счете определяется характером производственных отношений: собственники средств производства держат в своих руках государственную власть и осуществляют волю экономически и политически господствующего класса (рабовладельцев, феодалов, буржуазии, пролетариата или всего народа);
- 3) право представляет собой такое социальное явление, в котором классовая воля получает государственно-нормативное выражение. Право — это нормы, устанавливаемые и охраняемые государством.

**Нормативистская теория права** (нормативизм) в наиболее полной степени была сформулирована в XX в. Представителями ее были *Ганс Кельзен* (1881–1973), *Павел Иванович Новгородцев* (1866–1924), *Рудольф Штаммлер* (1856–1938) и другие.

Нормативизм — это крайнее проявление формализма в теории права, основные его идеи заключаются в следующем:

- 1) исходным (в частности, для концепции Кельзена) является представление о праве как о системе (пирамиде) норм, где на самом верху находится «основная (суверенная) норма», принятая законодателем, и где каждая норма более низкого уровня черпает свою законность в норме большей юридической силы. Свою теорию Кельзен именует чистой теорией права, предполагается, что сила права в самом праве;
- 2) по Кельзену, право — это сфера должного, а не сущего. Оно, таким образом, не имеет обоснования вне сферы норм должностования, и его сила зависит от логичности и стройности системы юридических правил поведения. Поэтому Кельзен считал, что юридическая наука должна изучать право в чистом виде, вне связи с политическими, социально-экономическими и другими оценками;
- 3) в основании пирамиды лежат индивидуальные нормы (решения судов или администраций, договоры и т.п.), включенные в право. Таким образом, суд рассматривается как правотворческий орган. Государство у него растворяется в праве, которое есть не что иное, как правопорядок, отражение прав.

**Психологическая теория права** окончательно сформировалась в XX в. Наиболее полно психологическая теория изложена в труде российского ученого *Льва Иосифовича Петражицкого* (1867–1931) «Теория права и государства в связи с теорией нравственности» (1909–1910). Петражицкий и другие представители психологического направления, например *Альф Росс* (1899–1979), утверждали, что психика людей — фактор, определяющий развитие общества, его морали, права, государства. С точки зрения Петражицкого, первичными в праве являются психическое правовое переживание, правовые эмоции. И главный источник пра-

ва — чувства, инстинкты, психика людей. Именно эмоции, переживания людей являются регулятором общественных отношений, именно они являются интуитивным правом. Интуитивное право, в отличие от позитивного, выступает подлинным регулятором поведения, поэтому должно рассматриваться как действительное право. Позитивному (официальному) праву придается ограниченное значение. Правовое переживание носит императивно-атрибутивный характер. В этом определении переживание, правомочие и обязанность неразрывно связаны. Норма права представляет собой результат такого переживания, мысленное явление, выражающее связь правомочия и обязанности. Психологическое направление все объясняет и выводит из психики, отрывает государство и право от его действительных корней.

**Социологическая теория права** (социологическая юриспруденция) была сформирована в наиболее законченном виде в XX в. Представители: *Ойген Эрлих* (1862–1922), *Франсуа Жени* (1861–1959), *Сергей Андреевич Муромцев* (1850–1910), *Герман Канторович* (1877–1940), *Роско Паунд* (1870–1964) и другие. В противоположность позитивизму представители социологического направления обращаются к условиям функционирования, действия права, к процессу его реализации (функционализм).

Основные идеи социологической теории заключаются в следующем:

- 1) «живое право» противопоставляется праву в законах. Право — не в естественных правах и не в законах, а в реализации законов. Если закон находится в области должного, то право — в сфере сущего;
- 2) под правом понимаются юридические действия, практика, правопорядок, применение законов и т. п. Право — это реальное поведение субъектов правоотношений: физических и юридических лиц. «Живое право» создается «союзами». Каждая организация, фабрика, банк, профсоюз, объединение предпринимателей создают свое право;
- 3) формулируют такое «живое» право прежде всего судьи в процессе юрисдикционной деятельности. Они наполняют законы правом, вынося соответствующие решения и выступая в этом случае субъектами правотворчества. Го-

сударственные предписания — это лишь малая часть права, его основную массу составляет «живое право»<sup>4</sup>.

**Правовой (юридический) позитивизм** — разновидность толкования природы и назначения права, понимаемого как совокупность действующих законов. Возникло это направление в начале XIX в., когда буржуазия достаточно упрочила свои экономические и политические позиции, в период относительно мирного развития капитализма, свободной конкуренции, а его наиболее широкое обоснование в книге немецкого юриста *Карла Берзбома* (1849–1927) «Юриспруденция и философия права» (1892). Юридический позитивизм отражал уверенность буржуазии в незыблемости созданного ею строя, в могуществе ее государства и права. Буржуазия видит в своем праве фактор стабилизации, порядка, эффективное орудие против нарастающего рабочего движения. Позитивизм отрицает естественное право, которое рассматривается как заблуждение умов, ведущее к нарушению порядка. По теории юридического позитивизма право — факт реальности, позитивный факт. Теория права должна заниматься только объективно существующим правом, основанным на правотворческих фактах, то есть на законодательной (и вообще правотворческой) деятельности государства, независимой от экономических и классовых отношений. Всякое позитивное право происходит от власти. Право — приказ власти, поддержанный санкцией принуждения<sup>5</sup>.

**Теорией солидаризма** в праве называют выдвинутую в начале XX в. французским юристом *Леоном Дюги* (1859–1928) идею права, основанного на норме социальной солидарности. Учение Дюги базировалось на двух основных положениях:

- человек — существо общественное, он не может жить обособленно;
- общество функционирует лишь благодаря солидарности, которая соединяет индивидов.

---

<sup>4</sup> Подробнее о достоинствах и недостатках различных теорий и школ права см.: *Матузов Н. И., Малько А. В.* Теория государства и права: учеб. М.: Юристъ, 2004.

<sup>5</sup> Подробнее см.: *Черданцев А. Ф.* Теория государства и права: учеб. для вузов. М.: Юрайт-М, 2002.

Из этого положения Дюги делал вывод о наличии неизменной нормы (принципа) солидарности — «поступай солидарно». Никто не должен нарушать норму солидарности, делать нечто, наносящее ущерб солидарности; допустимо делать лишь то, что содействует солидарности. Принцип солидарности постоянен, хотя его содержание и меняется вместе с изменением общественной жизни. Он является основой правопорядка и государственной организации. На основе идеи солидарности в обществе стихийно складываются различные социальные нормы, в том числе и правовые. Право, по мнению Дюги, не создается государством. Правовые нормы существуют без государства, которое лишь выявляет нормы, стихийно складывающиеся в обществе на основе солидарности, и формулирует их в виде закона. Правовые нормы выше государства, выше законодателя. Если государство издает правила, противоречащие принципам солидарности, то они не будут соблюдаться, не войдут в число солидарных норм. Право — это не инструмент политики государства. Оно выражает не волю какого-либо класса, а солидарность различных социальных групп. Существование государства обусловлено разделением труда и необходимостью установления и формулирования права, выражающего солидарные интересы. Разделение на правящих и управляемых является следствием стремления сильных, энергичных индивидуумов использовать свою энергию для охраны социальных норм, организацию общественных реакций на их нарушение.

Дюги выступал против субъективных прав, заменяя их социальной функцией. Рабочий и капиталист не имеют субъективных прав, они обладают лишь определенными социальными функциями, которые призваны осуществлять «святую солидарность» и обеспечивать «счастливую гармонию». Частная собственность не право капиталиста, а необходимая социальная функция, без которой немислимо общество.

Вопрос о правопонимании связан с идеологическими и политическими предпочтениями ученых.

**Правопонимание** — это научная категория, отражающая процесс и результат целенаправленной мыслительной деятельности человека, включающий в себя знание права, отношение к праву и навыки правового поведения.

Проф. В. С. Нерсесянц («Философия права», 1997) говорит о том, что в теории права существуют две принципиально различные позиции, то есть два типа правопонимания: легистский (от лат. *lex, legis* — закон) и юридический (от лат. *jus, juris* — право, справедливость).

Согласно *легистскому* подходу, под правом подразумевается продукт государства (его власти, воли, усмотрения, произвола): право — приказ (принудительное установление, правило, норма, акт) официальной (государственной) власти. Здесь право сводится к принудительно-властным установлениям, к формальным источникам так называемого позитивного права (законам, указам, постановлениям, обычному праву, судебному прецеденту и т. д.), то есть к закону (в собирательном смысле) — к тому, что официально наделено в данное время и в данный момент законной (властно-принудительной) силой.

В рамках *юридического* (антилегистского) типа правопонимания можно выделить, в свою очередь, два разных подхода:

- 1) естественно-правовой подход, исходящий из признания естественного права, которое противопоставляется позитивному праву (термин «позитивное право» возник в средневековой юриспруденции);
- 2) либерально-юридический подход, который исходит из различия права и закона (позитивного права) и под правом (в его различии и соотношении с законом) имеет в виду не естественное право, а бытие и нормативное выражение (конкретизацию) принципа формального равенства (как сущности и отличительного принципа права).

### **Контрольные вопросы**

1. Чем обосновано множество представлений и теорий, объясняющих возникновение права?
2. Охарактеризуйте основные особенности различных теорий права.
3. Что такое правопонимание?

## § 2. Признаки и функции права

*Ключевые слова:* право в объективном смысле, право в субъективном смысле, признаки права, функции права, принципы права, правопонимание.

От понимания права, его сущности, зависит подход к пониманию правовых, политических и иных социальных явлений. Сущность права как теоретическая категория, указывающая на наиболее устойчивые его характеристики, представляет собой нормативную форму упорядочения и стабилизации общественных отношений, охраняемую государственным принуждением. Право по своей сущности призвано обеспечивать компромисс в обществе.

Рассуждая о сущности права, проф. *Олег Эрнестович Лейст* (1925–2003) отмечал, что сущность права не может быть постигнута ни практическим правопониманием, ни даже общей теорией права, если она не выйдет за пределы юридических категорий. Ученый считал это проблемой философии права и обращал внимание на то, что право должно рассматриваться прежде всего как факт истории; его сущность постигается на том уровне абстракции, где соединяются понятия и категории социологии, этики, психологии, политологии и истории.

Можно встретить различные высказывания, связанные с правом. Юриспруденция — «наука о добром и справедливом», так говорил *Домиций Ульпиан* (ок. 170–228) — римский юрист, сторонник естественного права. Право есть нормативно закрепленная справедливость, то есть закон, не соответствующий справедливости, не есть право. Право — возведенная в закон воля господствующего класса, это идея теоретиков классовой борьбы К. Маркса и Ф. Энгельса.

Право предполагает существование государства. Право — ничто без аппарата, способного принуждать к соблюдению правовых норм.

Трактовка понятия «право» претерпевала изменения с течением времени. В зависимости от типа правопонимания в различных правовых школах разных государств, исторических эпох оно выражено в соответствующих теориях (например, теории естественного или позитивного права, марксистско-ленинской теории, в юридическом позитивизме и др.).

Правопонимание представляет собой отражение и оценку права в соответствии с конкретными социально-политическими явлениями и ценностями.

Общая теория права говорит о праве в объективном и субъективном значении/смысле.

**Право в объективном смысле** представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих наиболее важные общественные отношения. Классический пример — право собственности; в объективном значении это лишь совокупность юридических норм, регулирующих отношение собственности. Право называется объективным, так как юридические нормы закреплены в законах, то есть объективизированы.

**Право в субъективном смысле** понимается как правомочие, которое имеет субъект — индивид либо юридическое лицо — в соответствии с нормами права. Поэтому право собственности в субъективном значении включает в себя известную триаду правомочий: владение, пользование и распоряжение. Право называется субъективным, так как правомочия принадлежат субъекту.

**Право** — это один из видов регуляторов общественных отношений; нормативная система государственно-организованного общества, которую характеризует наличие общеобязательных формально-определенных принимаемых в установленном порядке и гарантированных государством правил поведения, устанавливающих меру свободы всех субъектов права.

Право отличается от иных нормативных регуляторов и регулятивных образований (религиозных догм, корпоративных норм, норм морали, национальных обычаев, правил этикета, нравственных установок и т. д.). Основными универсальными **признаками права** принято считать общеобязательность, нормативность, формальную определенность.

**Общеобязательность, общезначимость** права характеризует тем, что право адресовано всем членам общества, имеет связь с государством и поддерживается с помощью государственного принуждения, так как существует необходимость строгого и неуклонного выполнения требований, содержащихся в нормах права. Правовые нормы обязательны для выполнения всеми лицами и в случае их противоречия другим социальным нормам государство своей властью отстаивает приоритет норм права.

**Нормативность** права заключается в том, что право возведено в закон, в ранг официальных правил, право закрепляет права и обязанности. Нормативность — гарантия осуществления субъективного права. Обладатель субъективного права не просто свободен в своих действиях, его свобода обеспечена, защищена общеобязательностью нормы, за которой стоит государство. Право, таким образом, определяет сферу свободы человека и тем самым регулирует его поведение. Нормы права выступают в качестве критерия оценки поведения как правомерного либо неправомерного.

**Формальная определенность** проявляется в том, что право имеет определенные формы внешнего выражения, официально закрепляется в законах и иных нормативных актах.

Правовые нормы имеют системный характер, то есть образуют единую систему, выстроенную по принципу подчинения одних норм другим и имеющую комплекс формальных правил для разрешения конфликтов между нормами.

В качестве признака права можно указать также на то, что правовые нормы устанавливаются или санкционируются государством — государство в лице своих уполномоченных органов либо самостоятельно формулирует содержание нормы, либо признает юридическую силу (то есть правовой характер) за иными нормативными установлениями.

Право обеспечено государственным принуждением — оно представляет собой выражение власти государства, поэтому оно обеспечивается специальным принудительным воздействием на нарушителей правовых норм со стороны уполномоченных органов государства — юридической ответственностью.

**Функции права** — это основные направления его воздействия на общественные отношения, на поведение людей. Под функцией права в юридической литературе понимается также его социальное назначение.

Как уже говорилось ранее, право — это только один из видов регуляторов общественных отношений, и функционирует оно наряду с государственным механизмом. В социуме только правовые нормы — это такие правила поведения, которые являются общеобязательными для исполнения на всей территории государства, устанавливаются и охраняются государством.

С помощью понятия «функции права» можно определить предназначение права в обществе, его действие.

Функции права классифицируют по различным критериям:

- 1) по направленности действий (экономическая, социальная, политическая, экологическая и т. д.);
- 2) по основным субъектам правоприменения (законодательная, исполнительная, судебная);
- 3) по социальному назначению (воспитательная, культурная, информационная и т. д.).

В зависимости от основных задач, стоящих перед правом, как правило, выделяют две его основные функции — регулятивную и охранительную.

Суть **регулятивной функции** состоит в регулировании, упорядочении общественных отношений, установлении такого их состояния, которое диктуется наиболее важными интересами общества на данном этапе его развития. Эти интересы аккумулируются и выражаются представительными (законодательными) органами, избираемыми большинством взрослого населения.

Суть **охранительной функции** — охрана установленных и социально полезных общественных отношений от посягательств со стороны правонарушителей. Данная функция осуществляется в основном принятием и применением запрещающих норм, которые предусматривают юридическую ответственность в случае нарушения правовых запретов. Наиболее ярко эта функция выражается в таких отраслях права, как уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем отличие права от иных общественных отношений?
2. Какие основные признаки права вам известны?
3. Какова суть регулятивной функции права?
4. Какова суть охранительной функции права?

### § 3. Принципы права

*Ключевые слова:* принципы права, общеправовые принципы, отраслевые принципы права, межотраслевые принципы, основные принципы международного права.

**Принципы права** — основные, стержневые идеи, руководящие положения, определяющие содержание и направления правового регулирования, выражающие сущность и социальную обусловленность права, его социальную природу. Они отражают наиболее важные стороны политической, экономической, идеологической и нравственной сфер общественной жизни и являются правовыми идеалами, которые отражают основные социальные ценности. Принципы права могут быть прямо или косвенно зафиксированными в действующем законодательстве, например в конституции, предопределяя основное содержание подзаконных актов и юридически значимого поведения людей<sup>6</sup>.

Выделяется большое количество разнообразных принципов права. Основная классификация принципов права осуществляется по масштабу охвата ими правового пространства. По этому критерию принципы делятся на общеправовые, межотраслевые, отраслевые.

**Общеправовые принципы** — это фундаментальные социальные, этико-правовые начала правового регулирования, они были сформулированы еще римскими юристами и отражают специфические черты права как социального регулятора отношений. Данные принципы действуют во всех отраслях права.

*Принцип демократизма* выражается в законодательно закреплённом праве для широких слоев населения принять участие в обсуждении и принятии нормативных актов, влиять на содержание и практику применения уже действующих законов, реально использовать все формы представительной и непосредственной демократии.

---

<sup>6</sup> В Конституции РФ упоминаются принципы: народовластия, верховенства права, федерализма в устройстве государства и строения правовой системы, юридического равенства граждан перед законом, политического, идеологического и экономического плюрализма, гуманизма, незабываемости и неотчуждаемости прав человека, законности, справедливости, ответственности за вину; в ст. 6 Гражданского кодекса РФ упоминаются добросовестность, разумность и справедливость.

В основе права должны лежать общие блага. Законы должны выражать волю и интересы подавляющего большинства общества. Например, Конституцией Российской Федерации установлено, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, и осуществляется оно путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления граждан через выборные и другие органы местного самоуправления (гл. 8, ст. 130). Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 1) определил его как форму осуществления народом своей власти.

*Принцип гуманизма* заключается в том, что право закрепляет такие отношения между обществом, государством и индивидом, которые основаны на человеколюбии, уважении личности, создании всех условий для ее нормального существования и развития, приоритетности прав и свобод человека (ст. 2 и 21 Конституции РФ). Например, главный принцип гуманизма в уголовном праве подразумевает, что даже наказание совершившего преступление не должно причинять физическую боль, страдания или унижать достоинство гражданина. Данный принцип воплощается и в том, что, наказывая за правонарушение, УК РФ не предусматривает возмездия. Привлекают человека к ответственности прежде всего с целью исправить его. Даже в тех случаях, когда лишение свободы применяется в качестве наказания за тяжкие преступления, унижение достоинства и причинение физических страданий недопустимо — в этом прослеживается принцип гуманизма.

*Принцип законности* означает, что все субъекты общественных отношений: государство, его органы, должностные лица, организации и граждане — должны точно и неуклонно соблюдать законы и подзаконные акты, которые, в свою очередь, должны не противоречить друг другу, соответствовать конституции и объективным закономерностям общественного развития (ст. 15 Конституции РФ); один из важнейших принципов права — *Dura lex, sed lex* (Закон суров, но это закон).

*Принцип юридического равенства* выражается в законодательном закреплении равенства всех граждан перед законом и судом независимо от национальной, половой, религиозной и иной принадлежности, должностного или иного положения. Граждане

должны иметь равные общегражданские права и обязанности, в одинаковой степени отвечать перед законом (ст. 19 Конституции РФ). Данное фундаментальное начало в правовой системе России включает в себя, например: а) равенство субъектов РФ (ст. 5 Конституции РФ); б) равенство гражданства независимо от оснований его приобретения (ст. 6); в) равенство всех форм собственности (ст. 8); г) равенство общественных и религиозных объединений перед законом (ст. 13, 14); д) равноправие сторон в процессе осуществления правосудия (ст. 123) и т. д.

*Принцип справедливости* заключается в том, что при регулировании отношений преимущественно используются средства убеждения в необходимости определенного поведения, при правонарушении поступок человека оценивается в соответствии с моральными воззрениями большинства членов общества, а мера наказания — в соответствии с характером содеянного.

*Принцип единства прав и обязанностей* состоит в направлении поведения участников регулируемых отношений с помощью детально сбалансированных, взаимно корреспондирующих прав и обязанностей.

*Принцип ответственности за вину* означает, что юридическая ответственность может быть возложена на лицо лишь в том случае, если оно виновно в нарушении требований правовой нормы. Вина — ведущее начало, определяющее основания юридической ответственности. При отсутствии вины в деянии лица к последнему не могут быть применены меры юридической ответственности (за исключением случаев безвиновной ответственности, которые точно закреплены в законе, речь о так называемой *объективной ответственности*). По общему правилу отсутствие вины правонарушителя освобождает его от гражданско-правовой ответственности, но из этого правила имеются исключения, например обязанность возмещения ущерба может возлагаться не на виновное, а на другое, обязанное, лицо.

*Принцип неприкосновенности личности* и сфер ее жизнедеятельности включает в себя: а) физическую, психическую, нравственную неприкосновенность личности (ст. 22 Конституции РФ); б) неприкосновенность собственности (ст. 35 Конституции РФ); в) неприкосновенность частной жизни (ст. 23 и 24 Конституции РФ); г) неприкосновенность жилища (ст. 25 и 40 Конституции РФ) и др.

**Межотраслевые принципы** распространяются на несколько смежных или родственных отраслей права. Например, для уголовно-процессуального, гражданско-процессуального, административно-процессуального и арбитражно-процессуального права характерны принципы:

- процессуальное равенство участников сторон;
- гласность судопроизводства;
- состязательность;
- презумпция невиновности.

Для отраслей уголовно-правового комплекса (уголовное право, уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право) характерны следующие принципы:

- неотвратимость ответственности;
- индивидуализация наказания;
- экономия уголовной репрессии (наказание должно быть не суровее, чем требуется для достижения его цели; например, в ч. 1 ст. 60 Уголовного кодекса РФ указано: «Более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное преступление назначается только в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания»).

**Отраслевые принципы права** — исходные положения, которые отражают специфику отношений в той или иной отрасли и распространяются на какую-либо отдельную отрасль права:

- в конституционном праве — принцип разделения властей;
- в гражданском праве — принцип равенства сторон, полное возмещение ущерба;
- в уголовном праве — презумпция невиновности;
- в трудовом праве — принцип свободы труда, принцип свободы расторжения договора;
- в семейном праве — принцип добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье;

- в административном праве — принцип субординации (соподчиненности) подразумевает, что орган исполнительной власти или его должностное лицо обязано подчиняться вышестоящим исполнительным органам или их должностным лицам.

В отечественном законодательстве положение *об общепризнанных принципах права* содержится в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, где указывается, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы; ч. 1 ст. 17 говорит о том, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

**Основные принципы международного права** — это обязательные для всех его субъектов международно-правовые нормы, имеющие наиболее важное значение для обеспечения нормального функционирования международных отношений, для поддержания международного правопорядка. Основные принципы международного права закреплены прежде всего в Уставе ООН, их содержание раскрывается также в других международно-правовых документах.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите критерии классификации принципов права.
2. Перечислите общеправовые принципы права.

## **§ 4. Источники права**

*Ключевые слова:* источник права, правовой обычай, религиозные догмы, правовая доктрина, судебный (административный) прецедент, договоры нормативного содержания, нормативный акт.

Для того чтобы субъект узнал о содержании правовой нормы и запомнил ее, нормы должны быть зафиксированы в доступной вос-

приятною форме. Наиболее древними являются устные формы существования правовых текстов. Объективную форму выражения правовой нормы называют источником права.

Ученые различают два основных подхода к толкованию понятия «источник права»:

- в *материальном смысле* под источниками права понимают совокупность экономических, географических, культурных, исторических и иных факторов, обуславливающих конкретное содержание правовой нормы;
- в *формальном смысле* источником права является способ выражения в какой-либо материальной форме содержания правовой нормы.

Оценка материальных источников права является крайне важной и необходимой для понимания смысла правовой нормы, решения вопроса о ее толковании. Однако не меньший интерес представляет разнообразие форм выражения правовых норм, поскольку очень часто действие нормы, ее юридическая сила определяются именно по наличию тех или иных формальных признаков.

Одним из специфических признаков норм права в системе социально-нормативного регулирования общественных отношений является их формальная определенность, то есть внешняя выраженность (закрепленность) в тех или иных формах (источниках) права.

В отечественной и зарубежной литературе это «внешнее выражение права» в одних случаях называют формами права, в других — источниками, а в третьих — и формами, и источниками права одновременно.

К **источникам (формам) права** в общей теории права принято относить: а) правовой обычай, религиозную догму; б) юридическую доктрину; в) судебный (административный) прецедент; г) нормативный договор; д) нормативный правовой акт. Вопрос о конкретном способе формального закрепления (выражения) права зависит от ряда обстоятельств, в том числе от конкретно-исторических условий развития государства и общества, общественного уклада, принадлежности конкретной правовой системы к той или иной правовой семье, особенностей конкретно-отраслевого регулирования и т. п. Важным признаком источника права

является его обязательность и гарантированность со стороны государства.

**Правовой обычай** — исторически сложившееся и единообразно повторяемое в социальной практике в течение длительного времени правило поведения, признанное государством в качестве правового и обеспеченное силой государственного принуждения.

Важными источниками римского права были деловые обыкновения, представлявшие собой правила, выработывавшиеся повседневной деловой практикой консулов, преторов и других должностных лиц. Правоведы относят обычай к типичному источнику феодального права (например, Русская Правда — юридический памятник XI в.). В настоящее время правовые обычаи встречаются чаще всего в государствах Азии, Африки, Латинской Америки и в международном праве.

*Обычаи (адаты)* — источник права в исламских государствах наряду с шариатом.

В национально-правовых системах остальных государств роль правовых обычаев невелика. В России применение обычаев встретить можно, но редко, например, Гражданский кодекс Российской Федерации (ст. 5) предусматривает только обычаи делового оборота и запрещает обычаи, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору. Пункт 3 ст. 70 Кодекса торгового мореплавания РФ говорит о морских обычаях, п. 2 ст. 58 СК РФ — о национальных обычаях.

В Семейном кодексе Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020), в ст. 58 «Право ребенка на имя, отчество и фамилию» присутствует такая оговорка: «2. Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае...»

**Священный текст** — это письменный источник права, которому придается сакральный характер и который является элементом соответствующего религиозного учения.

В священных текстах помимо формализованных правил поведения содержится значительное количество иного текстуального материала.

Использование священных текстов в качестве источника права характерно для религиозных правовых систем, отличительной чертой которых является обязательность норм не по территориальному, а по субъектному принципу — они являются обязательными не для всех лиц, находящихся на территории соответствующего государства (что является общим принципом), а только для приверженцев соответствующего вероучения. Важной особенностью священных текстов в качестве источников права является их крайне консервативный характер, что требует применения специальных средств для адаптации норм к меняющимся социальным условиям, например, толкование норм специально уполномоченными лицами (в том числе в рамках формирования догмы права или правовой доктрины).

Правовая доктрина («право юристов») как компетентное суждение по правовым вопросам признавалась источником права на определенном этапе исторического развития.

**Правовая доктрина (догма права)** — это результаты исследований специалистов в области права, которым государством придается обязательная юридическая сила в качестве источников права.

Использование правовой доктрины практически неизбежно, когда в основе правовой системы лежит комплекс консервативных норм, изменение которых невозможно без уменьшения степени их авторитетности, а государству выгодно по тем или иным причинам этот авторитет поддерживать. Поэтому место законодателей занимают толкователи, работа которых заключается в приспособлении формально неизменного комплекса норм к меняющейся социально-исторической обстановке.

Правовая доктрина признается источником права в таких современных религиозных правовых системах, как иудейская или мусульманская. Так, например, источниками мусульманского права являются: Коран — священная книга, записанная пророком Мухаммедом (Магометом); Сунна — собрание преданий о жизни и высказываниях Мухаммеда и его ближайших сподвижников (халифов), записанные со слов самих халифов и других свидетелей; Иджма — нормы, сформулированные по единодушному согласию мусульманских ученых, которые говорят от имени всей общины мусульман; Кияс — комплекс норм, сформулированных исламски-

ми правоведами по аналогии. Две последние из четырех разновидностей источников мусульманского права созданы в результате деятельности ученых свыше десятка различных правовых школ (толков), иначе развитие мусульманского права прекратилось бы еще в IX в., когда закончился процесс толкования положений Корана и Сунны.

Большое значение правовая доктрина имела и для развития классического римского права, в основе которого в течение почти тысячелетней истории развития лежали нормы Законов XII таблиц, и для его рецепции европейскими государствами в эпоху Средневековья. Признание юридической силы за трудами правоведов, то есть инкорпорация их в правовую систему осуществлялась не только судебными органами в процессе правоприменительной практики (как это случилось с религиозными правовыми системами), но и специальным решением уполномоченных органов государственной власти. Так, например, император Юстиниан, под руководством которого был создан наиболее полный свод норм римского классического права, специальным эдиктом признал в качестве источника права мнения следующих римских юристов: Павла, Гая, Ульпиана, Модестина и Папиниана — и установил особые правила разрешения коллизий между ними.

Выдающиеся римские юристы имели право давать разъяснения, обязательные для судов. В судах средневековой Англии были обычными ссылки на сочинения юристов, считавшихся авторитетами в прецедентном праве. В России правовая доктрина не признается официальным источником права, но реализует себя через научно-практические комментарии к кодексам и другим законам, а также комментарии и обзоры юридической практики.

**Судебный (административный) прецедент** — это резолютивная часть решения по конкретному судебному или административному делу, ставшая образцом для решения аналогичных дел.

Различают два вида правовых прецедентов: *судебный* (например, решение, принимаемое по гражданскому или уголовному делу) и *административный* (решение, принимаемое административным органом или административным судом).

Наибольшее распространение получил судебный прецедент. В странах, где он признается в качестве источника права, правотворческой деятельностью занимаются не только законодательные,

но и судебные органы. Прецедентное право является характерной чертой англо-американской (англосаксонской) правовой семьи — Великобритания, США, Канада — и его возникновение было обусловлено особенностями системы органов государственной власти Великобритании, а именно: борьбой между различными ветвями власти, которая повлекла за собой присвоение судебных полномочий законодательными и исполнительными органами, стершими в результате грань между процедурой законодательного или подзаконного нормотворчества и процедурой применения права. Так исторически сложилась система правовых обычаев, закрепивших за судами право изменять и дополнять систему правовых норм, реализуя в своих решениях общие принципы права.

По своей сути правовой прецедент представляет собой нормативное решение, имеющее силу закона. Прецедентное право отличается крайней сложностью и запутанностью, но вместе с тем считается правоведами гибким.

Использование в качестве источников права системы судебных прецедентов характерно и для современной российской правовой системы. Прежде всего, к таким прецедентам необходимо отнести решения Конституционного суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по вопросам толкования норм Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации соответственно, а также по другим вопросам, относящимся к их компетенции. Не менее важное значение имеют также решения пленумов Верховного суда Российской Федерации по вопросам обобщения судебной практики, однако эти решения имеют ограниченную юридическую силу, поскольку обязательны только для судебных органов, входящих в соответствующую ветвь судебной власти, а не для всех субъектов правовой системы. Правоположения, выработанные Верховным судом, компенсируют отставание норм права от динамики общественных отношений. Постановления Конституционного суда, давая толкование конституционных норм и формулируя правовые позиции по рассматриваемым им вопросам, развивают законодательство и дополняют действующие источники конституционного права.

Особо необходимо отметить нормотворческое значение решений административных органов по административным делам,

которое приобретает большое значение в государствах с сильной системой исполнительной власти. В России феномен административного прецедента наиболее ярко проявляется в сфере налогового или таможенного права.

**Договоры нормативного содержания** (нормативные договоры) — это соглашения различных субъектов права, которые содержат правила, регулирующие отношения сторон: о взаимном признании прав или взятии на себя обязательств в процессе совместной, а также односторонней деятельности; этим общим правилам на основе обоюдного согласия придается юридическое значение. Нормативный договор как источник права санкционированного происхождения обладает особыми признаками:

- а) выражается в правовом акте;
- б) имеет письменную форму, хотя не исключает и устную договоренность;
- в) содержит в себе нормативно выраженные взаимные права и обязанности сторон;
- г) опирается на особые юридические санкции и процедуру рассмотрения споров, конфликтов;
- д) является результатом взаимного согласия о правах и обязанностях;
- е) имеет длящийся характер.

Нормативные договоры могут быть источниками права в различных его отраслях. Принято выделять договоры конституционные, административные, гражданско-правовые, международные и т.д., но преимущественно в области международных отношений. Нормативное значение договоров признается во всех системах права. Международные договоры выступают в качестве непосредственных источников права либо являются основанием для издания нормативных актов, закрепляющих достигнутые отношения. В общей теории права принято считать, что международный договор считается источником внутригосударственного права, если Россия была участником данного соглашения либо присоединилась к нему, подписав соответствующий протокол, и если этот протокол ратифицирован высшим органом государства (ратификация — процесс придания документу юридической силы посредством утверждения его каждой из сторон). Поэтому

вопросы ратификации и денонсации международных договоров рассматриваются на заседаниях Государственной думы и Совета Федерации (ст. 106 Конституции РФ).

**Нормативный акт** — это правотворческий документ, принятый в строго определенном порядке компетентным органом государства с целью регулирования наиболее важных общественных отношений. В отличие от других правовых актов (актов толкования и правоприменительных актов), нормативный акт создает новые правовые нормы. Далее в главе 6 мы более подробно остановимся на сущности правовых нормативных актов и их видах.

### ***Контрольные вопросы***

1. Каковы основные признаки источника права?
2. Кратко охарактеризуйте основные источники права.
3. Что такое «судебный прецедент» в качестве источника права, используется ли он в современной российской правовой системе?
4. Каким образом государство может «санкционировать» определенную норму, чтобы сделать ее правовой?
5. Приведите примеры использования священного текста в качестве формального источника права.

## Глава 3

# СИСТЕМА ПРАВА

### § 1. Система права: понятие и структура

*Ключевые слова:* система права, институты права, отрасли права, предмет правового регулирования, метод правового регулирования, материальное право, процессуальное право, публичное право, частное право.

**Система права** — это внутренняя структура права, которая складывается объективным образом как отражение реально существующих и развивающихся общественных отношений.

Составными частями системы права являются: а) норма права; б) отрасль права; в) подотрасль права; г) институт права; д) субинститут.

Разобравшись в системе права, можно быстрее и эффективнее искать и применять необходимые нормы, например, при защите своих интересов. Система права облегчает правоприменительную практику.

**Норма права** — первичный элемент системы права. Правовые нормы регулируют не все общественные отношения, а те из них, которые государство, общество рассматривают как наиболее значимые, важные.

Правоведы напоминают нам, что **правовой институт (институт права)** — это сравнительно небольшая, устойчивая группа правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений. Институт — составная часть, блок, звено **отрасли**. Например, институт президентства в конституционном праве; институт смягчающих и отягчающих обстоятельств, институт необходимой обороны, институт крайней необходимости, невменяемости в уголовном праве; институт собственности, исковой давности, институт дарения, сделки, купли-продажи в гражданском праве; институты брака или опеки в семейном праве и др.

Все институты функционируют в тесной взаимосвязи друг с другом — как внутри данной отрасли, так и вне ее.

Правовые институты обособляются, как правило, в рамках одной отрасли права (как в случае с вышеприведенными примерами). В некоторых случаях правовой институт выделяется из нескольких отраслей права. Например, институт прав человека составляют нормы конституционного, гражданского, уголовного и других отраслей права.

**Отрасль права** — совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения присущим ей методом правового регулирования. Отрасль права представляет собой основной компонент системы права. Разделение права на отрасли есть объективное явление, поскольку отражает объективно существующие сферы общественных отношений.

В системе права выделяются, кроме того, подотрасли права и субинституты права.

**Подотрасль права** — совокупность норм, регулирующих несколько сторон (участков) однородных общественных отношений (например, в гражданском праве можно выделить как подотрасль предпринимательское право).

**Субинститут права** — какая-то часть норм правового института (например, в институте необходимой обороны уголовного права можно выделить субинститут средств необходимой обороны).

В основе деления системы права на отрасли лежат два критерия: предмет правового регулирования и метод правового регулирования.

Под **предметом правового регулирования** понимается сфера качественно однородных общественных отношений, которые регулирует определенная отрасль права.

Так, гражданское право регулирует общественные отношения в имущественной сфере, административное — в сфере управления, семейное — в сфере брачно-семейных отношений.

Под **методом правового регулирования** понимаются способы и приемы правового воздействия на общественные отношения, составляющие предмет отрасли.

Классики юриспруденции упоминают материальное и процессуальное, публичное и частное право.

Предметом правового регулирования норм материального права являются общественные отношения, связанные с материальными условиями жизни общества, нормы материального права закрепляют права и обязанности, а нормы процессуального права регулируют общественные отношения, возникающие в процессе реализации норм материального права, определяют порядок реализации прав и исполнения обязанностей. В качестве примера: Уголовный кодекс РФ содержит нормы материального права, Уголовно-процессуальный кодекс РФ — нормы процессуального права.

**Публичное право** — совокупность правовых отраслей, регулирующих с использованием преимущественно *императивного метода* публичные общественные отношения, то есть властные общественные отношения по вопросам, затрагивающим интересы общества (государства) в целом, одним из участников которых является государство в лице своих властных органов.

Императивным называется метод, в котором преобладают властные предписания, в его рамках регулирование осуществляется на началах субординации с применением властно-императивных способов регламентации отношений.

**Частное право** — совокупность правовых отраслей, регулирующих с использованием преимущественно *диспозитивного метода* частные общественные отношения, то есть общественные отношения по вопросам, затрагивающим интересы отдельных лиц, участники которых являются формально равными и независимыми друг от друга (участником таких отношений может являться также и государство, но в качестве хозяйствующего, а не властвующего субъекта).

Диспозитивный метод отличается от императивного своим координационным характером. В рамках данного метода правового регулирования государство выступает координатором действий равных субъектов урегулированного правом отношения.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите структурные элементы системы права.
2. Что такое предмет правового регулирования?
3. Что такое метод правового регулирования?

## § 2. Основные отрасли права

*Ключевые слова:* конституционное право, административное право, финансовое право, уголовное право, природоохранное право, гражданско-процессуальное право.

Предмет отрасли права — круг общественных отношений, которые она регулирует.

Система права Российской Федерации состоит из ряда отраслей.

**Конституционное (государственное) право** — это отрасль права, нормы которой закрепляют основы государственного и общественного строя, порядок формирования и компетенцию органов государственной власти и управления, основные права, свободы и обязанности граждан, национально-государственное устройство, взаимоотношения федерации и ее субъектов, структуру, порядок формирования и деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти, избирательную систему.

Основным актом этой отрасли является Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г., с изменениями, внесенными в нее в 2020 г. Конституция является базой для всего текущего правотворчества и законодательства, имеет высшую юридическую силу, все остальные правовые акты должны соответствовать ее установлениям и не противоречить им. В число актов конституционного права включаются также конституции республик, входящих в состав РФ, уставы субъектов, а также некоторые другие акты.

По мнению проф. *Павла Петровича Баранова* (род. 1950), высказанному в статье 2016 г. «Некоторые проблемы соотношения политики и конституционного права в Российской Федерации», конституционное право оказывает значительное воздействие на политику.

Во-первых, конституционное право определяет границы вмешательства государства в частную жизнь граждан. Особое значение в данном случае придается конституционному закреплению основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также ситуаций, когда данные права и свободы могут быть ограничены.

Во-вторых, конституционное право устанавливает официальные рамки политической деятельности и легализует ее. Поэтому политический курс страны, воля руководителей государства и властных структур воплощается в конституционном законодательстве.

В-третьих, конституционное право устанавливает возможность осуществления эффективного конституционного контроля за функционированием всего механизма российского государства, включая юридические гарантии должного поведения государственных органов перед населением.

В-четвертых, конституционное право, устанавливая основания, формы, методы и границы государственного принуждения, выступает важнейшим средством *легитимации* политического принуждения в российском обществе, делая его официальным и публичным. Значительную роль в данном процессе играют органы правоохранительного назначения, в частности Конституционный суд Российской Федерации.

**Административное право** — это отрасль права, которая регулирует отношения, складывающиеся в процессе государственного управления, исполнительно-распорядительную деятельность государства. К этой отрасли права относятся нормы, определяющие общие принципы деятельности исполнительных органов, порядок прохождения государственной службы, полномочия и порядок деятельности правительства РФ и правительств ее субъектов, министерств и ведомств, местных администраций, руководства предприятий и учреждений. Кодекс об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ) устанавливает порядок применения санкций за административные правонарушения, в 2015 г. принят также Кодекс административного судопроизводства РФ (КАС РФ).

Предмет административного права — общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в рамках реализации исполнительной власти. Субъектами таких отношений с одной стороны выступают представители исполнительной власти, с другой — они же или граждане, государственные (негосударственные) предприятия, учреждения, организации, общественные объединения, профсоюзы и другие субъекты права.

В соответствии с п. к ч. 1 ст. 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство на-

ходится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. В связи с этим источниками административного права могут являться как федеральные законы, так и законы субъектов РФ.

**Финансовое право** — это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач.

Предметом финансового права являются финансовые отношения, которые возникают в процессе финансовой деятельности государства. Основной метод финансово-правового регулирования — государственно-властные предписания одним участникам финансовых отношений со стороны других, выступающих от имени государства и наделенных соответствующими полномочиями. В систему финансового права входят бюджетное и налоговое право.

Главный источник финансового права — Конституция РФ, на основе которой приняты конституции и уставы субъектов Федерации, а также уставы муниципальных образований. Какого-либо единого источника по этой отрасли права в целом (кодекса) не имеется. Однако приняты и действуют кодифицированные источники по налоговому и бюджетному праву: Бюджетный и Налоговый кодексы РФ. Большую группу источников финансового права составляют акты финансово-кредитных органов — Министерства финансов РФ, Центрального банка России, Федеральной налоговой службы и др. (приказы, инструкции и т. п.).

**Гражданское право** объединяет правовые нормы, регулирующие имущественные, а также личные неимущественные отношения, возникающие между разными организациями и гражданами, а также между отдельными гражданами.

Гражданско-процессуальное право устанавливает порядок судебного разбирательства и других процессуальных действий по гражданским делам.

**Уголовное право** — отрасль публичного права, нормы которого устанавливают основание и принципы уголовной ответственности, определяют, какие деяния признаются опасными для личности, общества или государства, и устанавливают виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

*Уголовно-процессуальное право* составляют нормы, регулирующие порядок производства по уголовным делам.

*Уголовно-исполнительное право* — это пенитенциарная (от лат. *poenitentia* — раскаяние) отрасль, нормы которой регулируют условия и порядок отбывания наказаний.

**Природоохранительное право** регулирует общественные отношения в сфере освоения и использования окружающей природной среды, а также устанавливает юридический механизм охраны природы.

**Земельное (аграрное) право** — это отрасль права, нормы которой регулируют отношения, складывающиеся по поводу владения, пользования и распоряжения землей. Это комплексная отрасль права, регулирующая совокупность аграрных отношений (земельных, имущественных, трудовых и организационно-управленческих), складывающихся в процессе сельскохозяйственной и иной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и других сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Относительно недавно возникло **энергетическое право, право Интернета, право национальной безопасности** и т. п. О самостоятельности этих отраслей права среди правоведов идет спор. Впрочем, существуют разные точки зрения даже на место семейного права в российской системе права. Семейное право определяют как самостоятельную отрасль, как составную часть гражданского права, как комплексную отрасль права. Например, согласно ст. 4 Семейного кодекса РФ, к названным в ст. 2 Семейного кодекса РФ в качестве предмета регулирования семейного права имущественным и личным неимущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений.

Подотрасль права — это совокупность обладающих определенной родовой обособленностью правовых институтов в рамках отрасли. К числу известных в настоящее время подотраслей права можно отнести *право интеллектуальной собственности* (интеллектуальных прав) и *наследственное право*, которые выделяют в структуре гражданского права; *избирательное право*, называемое некоторыми авторами подотраслью в структуре конститу-

ционного права; *правовую охрану труда*, представляющую собой один из элементов трудового права и т. д.

Представляется уместным рассмотреть подробнее несколько отраслей права, с которыми наиболее часто сталкивается большинство граждан.

Предметом гражданского права, как уже упоминалось, являются имущественные и связанные с ним личные — неимущественные отношения, основанные на юридическом равенстве сторон (гражданские правоотношения). В качестве *объектов* гражданских правоотношений выступают вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права — субъективные права участников правоотношений, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Субъектами гражданских правовых отношений являются граждане — физические лица, юридические лица, Российская Федерация, а также субъекты Российской Федерации, муниципальные образования. Имущественные права — правомочия собственника, право оперативного управления и обязательственные права (в том числе права на возмещение ущерба, причиненного здоровью гражданина вследствие утраты заработка, а также вреда, причиненного имуществу физического или юридического лица), права авторов, изобретателей, рационализаторов на вознаграждение (гонорар) за созданные ими произведения (результаты их творческого труда), наследственного права.

*Личные неимущественные права* — разновидность гражданских прав, возникающих по поводу нематериальных благ, они неотделимы от личности, не имеют экономического содержания. К личным неимущественным правам относят:

- право на имя;
- на выбор места жительства;
- на собственное изобретение;
- на авторство;
- на защиту чести и достоинства.

Гражданское законодательство в широком смысле — совокупность нормативных актов, в которых выражены нормы граждан-

ского права (ст. 71 Конституции РФ). Гражданское законодательство в узком смысле — Гражданский кодекс РФ и принятые в соответствии с ним федеральные законы (ст. 3 ГК РФ)<sup>7</sup>.

**Трудовое право** представляет собой систему норм, которые регулируют порядок возникновения, действия и прекращения трудовых отношений, основы взаимоотношений работника и работодателя; устанавливает меру труда и отдыха; определяет правила по охране труда и порядок рассмотрения трудовых споров и т. п., то есть регулирует общественные отношения, возникающие в связи с применением и реализацией труда наемных работников.

Предмет трудового права составляют две группы общественных отношений:

- 1) собственно трудовые отношения, возникающие между работником и работодателем на основании трудового договора;
- 2) складывающиеся в процессе труда иные непосредственно связанные с ними отношения.

Имеются в виду отношения по организации труда и управлению трудом; трудоустройству у данного работодателя; подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников непосредственно у данного работодателя; социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений; участию работников и профсоюзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях; материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда; государственному контролю (надзору), профсоюзному контролю за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; разрешению трудовых споров; обязательному социальному страхованию в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Регулирование отношений сферы трудового права осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство

---

<sup>7</sup> *Диаконов В.В.* Гражданское право РФ (Общая часть): учеб. пособие // Allpravo.ru, 2003. <http://www.allpravo.ru/library/doc99p0/instrum959/>

об охране труда), состоящим из Трудового кодекса РФ, а также иных федеральных законов и законов субъектов РФ, содержащих нормы трудового права; иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (указы президента РФ, нормативные правовые акты правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления). Источником трудового права являются законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего СССР, применяемые постольку, поскольку они не противоречат ТК РФ (ст. 423).

При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности, за исключением случая, когда трудовой договор заключается впервые; документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в том числе в форме электронного документа; документы воинского учета — для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу; документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний — при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки; справку о наличии (отсутствии) судимости при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию; справку о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой не допускаются лица, подвергнутые наказанию за такие проступки.

В отдельных случаях с учетом специфики работы может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов. Запрещается требовать от лица, поступающего на работу, документы помимо предусмотренных Трудовым кодексом, иными федеральными законами, указами президента Российской Федерации и постановлениями правительства Российской Федерации.

Согласно ст. 68 ТК РФ прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Трудовой договор заключается в письменной форме, в двух экземплярах, каждый из которых подписывается обеими сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя (ст. 67 ТК РФ). Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

Приказ работодателя о приеме на работу объявляется работнику под подпись в трехдневный срок со дня фактического начала работы. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежаще заверенную копию указанного приказа.

При приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под подпись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

ТК РФ в ст. 77 содержит общие основания прекращения трудового договора:

- 1) соглашение сторон (ст. 78 ТК РФ);
- 2) истечение срока трудового договора (ст. 79 ТК РФ), за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжают и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;
- 3) расторжение трудового договора по инициативе работника (ст. 80 ТК РФ);
- 4) расторжение трудового договора по инициативе работодателя (ст. 71 и 81 ТК РФ);
- 5) перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность);
- 6) отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности (подчиненности) организации либо

- ее реорганизацией, с изменением типа государственного или муниципального учреждения (ст. 75 ТК РФ);
- 7) отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора (ч. 4 ст. 74 ТК РФ);
  - 8) отказ работника от необходимого ему в соответствии с медицинским заключением перевода на другую работу, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы (ч. 3 и 4 ст. 73 ТК РФ);
  - 9) отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем (ст. 72.1 ТК РФ);
  - 10) обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 83 ТК РФ);
  - 11) нарушение установленных Трудовым кодексом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (ст. 84 ТК РФ).

Прекращение трудового договора оформляется приказом (распоряжением) работодателя (ТК РФ ст. 84.1 «Общий порядок оформления прекращения трудового договора»).

С приказом (распоряжением) работодателя о прекращении трудового договора работника следует ознакомить под подпись. Днем прекращения трудового договора во всех случаях является последний день работы, за исключением случаев, когда работник фактически не работал, но за ним, в соответствии с Трудовым кодексом или иным федеральным законом, сохранялось место работы (должность).

В день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку или предоставить сведения о трудовой деятельности (ст. 66.1 ТК РФ) у данного работодателя и произвести с ним расчет. По письменному заявлению работника работодатель также обязан выдать ему заверенные надлежащим образом копии документов, связанных с работой.

**Семейное право** представляет собой систему норм, которые регулируют порядок заключения и расторжения брака, отношения между супругами, родителями и детьми, между другими близкими родственниками, вопросы усыновления, опеки и попечительства, лишения родительских прав, алиментные обязательства и др. Предметом семейного права являются общественные

отношения, возникающие из брака, кровного родства, выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей. По своей социальной природе эти отношения подразделяются на *личные неимущественные* и *имущественные*. Основным источником этой отрасли — Семейный кодекс РФ (СК РФ).

Семья в юридическом отношении — это круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание. Брак — это юридически оформленный, свободный, добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий для них взаимные права и обязанности.

Официальным и порождающим юридические последствия признается брак, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца и не позднее двенадцати месяцев со дня подачи заявления в органы ЗАГСа. При наличии уважительных причин этот срок может быть сокращен или увеличен, но не более чем на 1 месяц. При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон) брак может быть зарегистрирован в день подачи заявления.

Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления вправе разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.

Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

Не допускается заключение брака между:

- лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;
- близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми,

дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами);

- усыновителями и усыновленными;
- лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства (СК РФ ст. 14).

В ст. 16 СК РФ перечислены основания для прекращения брака:

- вследствие смерти или объявления судом одного из супругов умершим;
- прекращение путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

Расторжение брака производится в органах ЗАГС или в судебном порядке.

Расторжение брака в органах ЗАГС происходит при взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей. Расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей производится в органах записи актов гражданского состояния, если другой супруг:

- признан судом безвестно отсутствующим;
- признан судом недееспособным;
- осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Расторжение брака производится в судебном порядке при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей, при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака и в случаях, если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния, в том числе отказывается подать заявление.

### **Контрольные вопросы**

1. На основе чего выделяются отрасли и подотрасли права?
2. Какие отрасли права вам известны?
3. Какие сферы жизни регулируются гражданским правом, а какие — уголовным?
4. Является ли семейное право самостоятельной отраслью права, на ваш взгляд?

## **§ 3. Международное право**

*Ключевые слова:* международное частное право, международное публичное право.

Обособленное место в системе права занимает международное право — частное и публичное. Эта отрасль не входит в систему внутригосударственного права, поскольку устанавливается не отдельным государством, а соглашением разных государств и регулирует их взаимоотношения. Важной характерной чертой международного права является то, что оно выступает в качестве отдельной обособленной правовой системы со своими отраслями и институтами — это своего рода наднациональная отрасль права.

**Международное право** — это система юридических принципов и норм договорного и обычного характера, возникающих в результате соглашений между государствами и иными субъектами международного общения и регулирующих отношения между ними в целях мирного сосуществования.

Международное право отличается от всех других правовых систем по предмету и методам правового регулирования, объекту и субъектам права, а также по способу нормообразования и обеспечению выполнения предписаний международно-правовых норм.

Предметом регулирования международного права являются политические, экономические и другие отношения между государствами, различными по своей природе, характеру, внутреннему устройству, территории и населению, а также между другими субъектами международного права.

Таким образом, международное право регулирует общественные отношения, выходящие за пределы как внутренней компетенции каждого конкретного государства, так и его территориальных границ.

Особым является и метод правового регулирования, используемый в международном публичном праве. В основном здесь используется императивный метод правового регулирования общественных отношений, обусловленный прежде всего их субъектным составом и заключающийся в обязательном исполнении предписаний, содержащихся в нормах международного права<sup>8</sup>.

**Международное публичное право** определяет порядок отношений между государствами и другими участниками международного общения, статус международных организаций. Большое значение в международном праве имеют общепризнанные принципы и нормы международного права — общие и наиболее важные правила поведения субъектов международного общения, руководящие начала межгосударственной законности. Они закреплены в Уставе ООН, а также в принятой Генеральной Ассамблеей ООН Декларации принципов международного права (1970). В соответствии со ст. 15 Конституции РФ, ч. 4: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

**Международное частное право** — это комплексная правовая система, которая регулирует имущественные отношения, а также отношения в сфере семейного, трудового, процессуального права, если в них участвуют иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды), иностранные и смешанные юридические лица, отдельные государства. Предметом этой отрасли являются, в частности, вопросы права собственности на имущество, находящееся за границей, исследования, авторства, судебные поручения, исполнение иностранных судебных и арбитражных решений, внешнеторговый и морской арбитраж и др. Нормы международного

---

<sup>8</sup> Подробнее см.: Батычко В. Т. Международное право: конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2011.

частного права содержатся как во внутреннем законодательстве государств, так и в двусторонних и многосторонних международных договорах. Влияние и взаимодействие международного частного права и национальной системы России упомянуто в Гражданском кодексе РФ (ч. 3) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019), раздел VI «Международное частное право».

Принципы международного права — это руководящие, основополагающие начала, в соответствии с которыми строится система международных отношений между субъектами международного права. Принципы международного права носят общеобязательный характер для всех субъектов международных отношений и являются неким критерием законности всей системы международно-правовых норм. Действие этих принципов распространяется даже на те области отношений субъектов, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами.

Основные принципы международного права сформулированы в уставе Организации Объединенных Наций. Также им посвящена Декларация о принципах международного права (1970).

Ниже приведены основные принципы международного права.

1. Суверенное равенство государств:
  - государства юридически равны;
  - каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;
  - каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;
  - территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;
  - каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;
  - каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.
2. Добросовестное выполнение государствами принятых на себя обязательств.

3. Разрешение международных споров мирными средствами, таким образом, чтобы не подвергались угрозе международный мир, безопасность и справедливость.
4. Воздержание в международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства. Агрессивная война является преступлением против мира, которое влечет ответственность по международному праву.

Государства обязаны воздерживаться от актов *репрессалий* (контрмер, санкций), связанных с применением силы, каких-либо насильственных действий, лишающих народы их права на самоопределение, свободу и независимость, от организации или поощрения организации иррегулярных сил или вооруженных банд, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства.

Территория государства не должна быть объектом военной оккупации, объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными.

Ниже перечислен еще ряд важных, общепризнанных международных принципов.

1. Принцип нерушимости государственных границ. Существующие границы признаются юридически установленными в соответствии с международным правом, государства отказываются от посягательств на существующие границы.
2. Принцип территориальной целостности государств.
3. Принцип невмешательства во внутренние дела государства. Применение силы для лишения народов формы их национального существования является нарушением их неотъемлемых прав и принципа невмешательства. Каждое государство имеет неотъемлемое право выбирать свою политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было другого государства.

4. Принцип всеобщего уважения прав человека.
5. Принцип самоопределения народов. Все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право.
6. Принцип сотрудничества, предполагающий, что государства оказывают друг другу всемерную помощь во всех действиях, осуществляемых в соответствии с их договоренностями, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

Вопрос о соотношении международного и внутригосударственного (национального) права, несомненно, является одним из центральных в теории международного права. Существуют две теории, которые оказывают влияние на правотворческую и правоприменительную практику государств: монистическая и дуалистическая. Согласно *монистической теории*, международное и внутригосударственное право образуют одну (единую) систему. Согласно *дуалистической теории*, международное и внутригосударственное право — две правовые системы, лежащие в различных плоскостях и не подчиненные друг другу.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие отношения регулирует международное публичное право, а какие — международное частное?
2. Каковы основополагающие принципы международного права?

## Глава 4

# ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

### § 1. Правовые отношения: структура и юридическое содержание

*Ключевые слова:* правоотношение, структура правоотношения, субъекты правоотношения, содержание правоотношения, объект правоотношения, юридический факт, правосубъектность.

Традиционно **правовое отношение (правоотношение)** понимается как общественное отношение, регулируемое юридической нормой. Это определение сформулировал *Николай Михайлович Коркунов* (1853–1904), русский ученый-юрист, философ права.

Правовое отношение имеет несколько специфических признаков:

- это общественные отношения, обеспеченные правореализующей способностью государства, то есть отношения между людьми, имеющие общественную значимость;
- это социально значимые отношения, которые складываются в соответствии с нормами права и по своей форме и содержанию являются нормативными отношениями;
- это социальные связи субъектов посредством субъективных прав и юридических обязанностей. Субъективное право принадлежит управомоченному лицу, а юридическую обязанность несет обязанное лицо. Субъективные права и юридические обязанности корреспондируются, то есть связаны между собой. Выполнение обязанностей одной стороной влечет использование права другой стороны.

Таким образом, правоотношение — это охраняемое государством общественное отношение, которое представляет собой со-

циально значимую связь субъектов посредством предусмотренных нормами права прав и обязанностей.

**Структуру правоотношения** образуют несколько элементов: субъекты правоотношения, его содержание и объект.

*Субъектами правоотношения* являются его участники (стороны, контрагенты). *Юридическое содержание правоотношения* образуют субъективные права и юридические обязанности субъектов. *Материальное содержание правоотношения* представляет собой поведение сторон (действие либо бездействие), связанное с реализацией принадлежащих им прав и обязанностей.

*Объект (предмет) правоотношения* — материальное или нематериальное благо, по поводу которого возникает соответствующее общественное отношение.

**Юридический факт** — предусмотренное гипотезой правовой нормы объективное обстоятельство, которое признается в данном случае основанием возникновения (изменения или прекращения) соответствующего правоотношения (прав и обязанностей лиц).

Обстоятельства, признаваемые юридическими фактами, учитываются правовой системой для выбора модели поведения, которая предписывается или признается желательной для участников правовой системы в различных жизненных ситуациях. Их разнообразие охватывает почти всю сферу социальных и даже природных явлений.

К ним относятся *события* — обстоятельства, которые имеют юридическое значение, но не зависят от воли непосредственных участников правоотношения, и *действия (деяния)* — форма сознательной активности третьих лиц, не являющихся непосредственными участниками правоотношения, целевым образом направленная на возникновение, изменение или прекращение определенных правоотношений.

В свою очередь все действия подразделяются:

- на правомерные властные действия — акты соответствующих органов государственной власти, которые издаются в целях порождения определенных правовых последствий для иных лиц (правотворческие, правоприменительные, правоохранительные акты);
- на правомерные невластные действия — действия, которые совершаются непосредственными участниками

правоотношения и влекут для них определенные юридические последствия (регистрация брака, регистрация рождения, регистрация перемены имени, регистрация усыновления (удочерения), регистрация факта установления отцовства и т. д.);

- на противоправные действия (деяния) — действия, нарушающие требования правовой нормы.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение понятия, опишите структуру и юридическое содержание правовых отношений.
2. Как вы понимаете термин «юридический факт»?

## **§ 2. Субъекты и объекты права как участники правоотношений**

*Ключевые слова:* субъект права, правосубъектность, правоспособность, дееспособность, деликтоспособность, объект правоотношений, монистический подход, плюралистический подход.

Под субъектом права понимается любой участник регулируемых правовыми нормами отношений, который на основании юридических норм может быть участником правоотношений, то есть носителем субъективных прав и обязанностей. Напомним, **субъекты права** — это участники правоотношений, обладающие соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями. Участниками правоотношений могут выступать физические лица, юридические лица и государство.

Субъекты права подразделяются следующим образом:

- 1) *индивидуальные (физические лица)*: граждане Российской Федерации; иностранцы; лица без гражданства (апатриды); лица с двойным гражданством (бипатриды);
- 2) *коллективные (юридические лица)*: само государство; государственные органы и учреждения; общественные объединения; административно-территориальные единицы;

субъекты Российской Федерации; избирательные округа; религиозные организации; промышленные предприятия; иностранные фирмы; специальные субъекты (юридические лица).

Гражданский кодекс РФ (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) в ст. 48 так определяет понятие юридического лица: «Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде».

Так что основные признаки юридического лица:

- организационное единство;
- имущественная обособленность;
- способность от своего имени приобретать соответствующие права и нести обязанности;
- способность быть истцом и ответчиком в суде.

Характер и степень участия субъектов в правоотношениях определяется их **правосубъектностью**.

Наиболее простой является характеристика правосубъектности юридических лиц (и публично-правовых образований) — они приобретают правосубъектность в полном объеме с момента государственной регистрации юридического лица (с момента, определенного в соответствии с правовым нормативным актом о создании нового публичного образования).

Правосубъектность включает в себя три юридических свойства: правоспособность, дееспособность и деликтоспособность.

**Правоспособность** — это предусмотренная нормами права возможность иметь права и нести обязанности (пассивная составляющая правосубъектности).

Закон наделяет правоспособностью всех физических лиц независимо от возраста и состояния здоровья. Правоспособность возникает в момент рождения и прекращается смертью. Другой вариант, в соответствии с правилами ст. 45 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ), решением суда об объявлении гражданина умершим. Это может произойти, если в месте его жительства нет сведений

о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, — в течение шести месяцев; военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий; днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу соответствующего решения суда, а в случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели и указать момент его предполагаемой гибели.

Правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

**Дееспособность** (активная составляющая правосубъектности) — это способность самостоятельно (своими силами) осуществлять права и обязанности (так называемая *делкоспособность*). Дееспособность зависит от возраста и состояния психического здоровья гражданина. Объем дееспособности может быть полным либо неполным. Полностью дееспособные лица вправе совершать любые юридически значимые действия. Дееспособность в полном объеме в силу закона наступает с 18 лет (ст. 60 Конституции РФ).

Есть ряд случаев, когда гражданское законодательство предусматривает случаи досрочного приобретения полной гражданской дееспособности:

- 1) в случае когда законом допускается вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (ст. 21 Гражданского кодекса РФ «Дееспособность гражданина»);
- 2) несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или

с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства — с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия — по решению суда (ст. 27 Гражданского кодекса РФ «Эмансипация»).

Подростки в возрасте от 14 до 18 лет имеют неполную дееспособность. Они вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, распоряжаться своим заработком (стипендией), совершать денежные вклады и распоряжаться ими, осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата интеллектуальной деятельности. Другие юридически значимые действия они вправе совершать с согласия родителей, усыновителей или попечителя (ст. 26 ГК РФ «Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет»).

Малолетние в возрасте от 6 до 14 лет имеют частичную дееспособность и вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения. (ГК РФ, ст. 28 «Дееспособность малолетних»).

В рамках основных отраслей права выделяют следующие этапы приобретения индивидом дееспособности:

- 1) *административная* дееспособность (согласно ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ) приобретается в полном объеме с 16 лет;
- 2) *уголовная* дееспособность приобретается в два этапа: по отдельным видам преступлений (перечисленным в ч. 2 ст. 20 УК РФ) — с 14 лет; по остальным видам преступлений — с 16 лет;
- 3) *трудовая* дееспособность (согласно ст. 63 Трудового кодекса РФ) приобретается в четыре этапа: с момента рождения и до достижения возраста 14 лет гражданин вправе

работать только в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба своему здоровью и нравственному развитию; по достижении 14 лет учащийся вправе заключить трудовой договор с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения; по достижении 15 лет и в случае успешного завершения получения общего образования, либо продолжения освоения основной общеобразовательной программы общего образования по иной, чем очная, форме обучения, либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения гражданин вправе заключить трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью; по достижении 16-летнего возраста гражданин приобретает общую трудовую дееспособность в полном объеме (хотя сохраняются ограничения по характеру и условиям его труда).

### ДАВАЙТЕ ПРОВЕРИМ СЕБЯ

Прежде чем прочесть ответ на заданный вопрос, сделайте предположение самостоятельно. Верным ли оно оказалось?

Вопрос 1. До какого возраста родители могут принимать решение за своих детей, вакцинировать ребенка или нет?

Ответ. Родители могут принимать решение за своих детей до достижения 15-летнего возраста (Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», 1998 г. в ред. от 07.03.2018 г., ст. 11).

Вопрос 2. С какого возраста ребенок вправе давать согласие на собственное усыновление?

Ответ. С 10 лет (ст. 132 Семейного кодекса РФ «Согласие усыновляемого ребенка на усыновление»).

Вопрос 3. С какого возраста российское законодательство предусматривает уголовную ответственность лица за совершение преступления по общему правилу? Существуют ли исключения?

Ответ. Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. Исключения есть. За совершение некоторых тяжких преступлений (например, убийства) уголовной ответственности подлежат лица, достигшие ко

времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста (ст. 20 Уголовного кодекса РФ «Возраст, с которого наступает уголовная ответственность»).

Вопрос 4. С какого возраста российское законодательство устанавливает административную ответственность лица за совершение правонарушения?

Ответ. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет (Кодекс РФ об административных правонарушениях, ст. 2.3 «Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность»).

Дееспособность может быть ограничена по решению суда в отношении граждан, которые вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение, а также в отношении граждан, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц. Над ними устанавливается попечительство (ГК РФ, ст. 30 «Ограничение дееспособности гражданина»).

Недееспособными могут быть признаны психически больные либо слабоумные, которые не понимают фактический характер и социальную значимость своих действий. Над ними устанавливается опека (ГК РФ, ст. 29 «Признание гражданина недееспособным»).

На способность юридического лица нести юридическую ответственность решающее влияние оказывает организационно-правовая форма, вид юридического лица (они отличаются способом создания, объемом правоспособности, порядком управления, характером и содержанием прав и обязанностей учредителей (участников) в отношении друг друга и юридического лица). Выбор организационно-правовой формы юридического лица зависит в первую очередь от цели его создания: коммерческой либо некоммерческой (Гражданский кодекс РФ, гл. 4 «Юридические лица»).

**Деликтоспособность** представляет способность лица (физического либо юридического) самостоятельно нести ответственность за вред, причиненный его противоправным деянием (действием либо бездействием), — деликт.

Деликтоспособность — это пассивная сторона дееспособности и для физических лиц зависит от возраста и состояния

психики, которое оказывает непосредственное влияние на их способность осознавать значение своего поведения, в том числе противоправного. Важным показателем деликтоспособности физических лиц выступает возраст. Способность к несению юридической ответственности во всех ее проявлениях наступает только с того возраста, который определен для субъекта правонарушения в действующем законодательстве. Уголовное законодательство наделяет полной деликтоспособностью лиц, не достигших 18 лет (в частности, общий возраст субъекта преступления — 16 лет, а в отдельных случаях — 14). Деликтоспособностью не обладают недееспособные (по гражданским делам), малолетние и невменяемые (по административным и уголовным делам).

К **объектам правоотношений** принято относить то, по поводу чего или ради чего субъекты вступают в правовую связь, то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности сторон.

Правоведы описывают два основных подхода к пониманию объекта правоотношения.

1. **Монистический подход** — объектом правового отношения выступает поведение субъектов, так как именно их поступки могут подвергаться регулированию юридическими нормами и только поведение людей способно реагировать на правовое воздействие.

Объектом правоотношений выступает поведение людей:

- в имущественных правоотношениях объектом является такое поведение людей, которое направлено на удовлетворение определенных жизненных благ;
- объектом правоотношения, возникающего на основе заключения между двумя организациями договора о поставке товаров, считается деятельность этих организаций, которая выражается в поставке товаров одной организации другой;
- субъективные юридические права и обязанности возникают не всегда по поводу вещей. В неимущественных правоотношениях объектом является фактическое поведение их участников.

2. **Плюралистический подход** считается более реалистичным, его сторонниками являются большинство ученых. Плюралистическая теория разделяет объекты правоотношений, которыми могут являться:

- разнообразные материальные блага (вещи, предметы, ценности);
- нематериальные блага (жизнь, честь, здоровье, достоинство, свобода, безопасность, неприкосновенность человека);
- поведение, действия субъектов, разного рода услуги и их результаты;
- продукты духовного творчества (произведения литературы, искусства, живописи, музыки, скульптуры, а также научные открытия, изобретения, рационализаторские предложения — все то, что является результатом интеллектуального труда);
- ценные бумаги, официальные документы.

Человек не может быть объектом правоотношения.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какими бывают субъекты права как участники правоотношений?
2. Каково содержание понятия правоспособности?
3. Каково содержание понятия дееспособности?
4. Что такое деликтоспособность?
5. Какими бывают объекты правоотношений?

## Глава 5

# ПРАВОТВОРЧЕСТВО

### § 1. Правотворчество и законотворчество: содержание, принципы, виды, функции

*Ключевые слова:* правотворчество, законотворчество, нормативный правовой акт, закон, подзаконный акт, стадии законотворчества, кодификация, систематизация.

Правотворчество и законотворчество — важнейшая часть современной социально-политической действительности. По мнению проф. *Рашида Мухаева* (род. 1955), **правотворчество** — это деятельность компетентных государственных органов, направленная на создание правовых норм или признание правовыми действующими в обществе правил поведения путем принятия нормативных правовых актов.

В любом государстве происходит непрерывный процесс — совершенствование законодательства путем создания новых нормативных актов, изменения нормативных актов, устранение (отмена) устаревших юридических норм и восполнение пробелов в праве. Сущность правотворчества состоит в возведении государственной воли в закон, то есть в форму юридических предписаний, имеющих обязательное значение. Реализация функций и принципов правотворчества позволяет решить задачу совершенствования российского законодательства.

Правотворческий процесс основывается на совокупности принципов обеспечения его качественности и эффективности, ведь это очень значимое направление работы государства. Основополагающими принципами правотворчества являются демократизм, законность, гуманизм, научность, профессионализм, гласность, тщательность подготовки проекта, техничность.

Принцип *демократизма* проявляется в установлении и осуществлении свободного и подлинно демократического порядка подготовки и утверждения нормативных актов при активном и широком участии населения в правотворчестве, важно учитывать общественное мнение и выражать в законах интересы не только большинства населения, но и различного рода меньшинств, разных слоев общества.

Принцип *законности* означает строгое и неуклонное соблюдение установленного порядка подготовки, принятия и опубликования нормативных актов и правотворческой процедуры.

Принцип *гуманизма* направлен на максимально полное удовлетворение духовных и материальных потребностей индивида, на обеспечение и защиту прав и свобод личности. В соответствии с этим принципом человек и его интересы должны находиться в центре законодательной деятельности.

Принцип *научности* означает, что правотворчество должно соответствовать актуальным потребностям общественного развития, его объективным закономерностям; должно быть научно обоснованным, учитывать и использовать достижения науки и практики, основываться на теоретических разработках проблем, требующих нового установления и закрепления.

Осуществление принципа *профессионализма* предполагает участие в разработке новых правотворческих решений квалифицированных специалистов: ученых и практиков, работающих в соответствующих отраслях права, имеющих высокую профессиональную подготовку, большой опыт работы и глубокие знания.

Принцип *гласности* — открытость правотворческого процесса для широкой общественности, он проявляется в публикации проектов с последующим обсуждением в печати или сети Интернет.

*Тщательность подготовки проекта* предполагает использование в подготовке отечественного и зарубежного опыта, результаты социологических, политологических, психологических и иных исследований, различного рода аналитические материалы, докладные записки, которые позволяют избежать принятия непродуманных решений.

Принцип *техничности* применительно к правотворчеству означает техническое совершенство принимаемых актов, что

достигается использованием выработанных юридической наукой и проверенных на практике способов и приемов подготовки и оформления нормативных текстов и строгому соблюдению правил законодательной техники.

В Российской Федерации существуют три основные формы правотворчества в зависимости от субъектов правотворчества:

- принятие нормативных актов органами государства;
- принятие нормативных актов непосредственно народом путем референдума;
- заключение различного рода нормативных соглашений.

И правотворчество, и законотворчество характеризуют деятельность органов государственной власти в области создания правовых актов. Но правотворчество шире, чем законотворчество, и характеризует деятельность всех органов государственной власти в области создания правовых актов, которые на это уполномочены (законодательная, исполнительная, судебная, органы местного самоуправления).

**Законотворчество**, то есть деятельность по созданию и принятию законов, является особым видом правотворчества и относится к компетенции законодательных органов власти. Правотворчество и законотворчество соотносятся, как целое и часть. Законодательный процесс составляет ядро правотворчества.

### Этапы правотворческого процесса

1. *Предпроектный этап* — в обществе выявляется потребность в урегулировании нормами права какого-либо правоотношения.
2. *Этап принятия правотворческого решения* состоит из нескольких стадий:
  - Стадия внесения в правотворческий орган проекта нормативного правового акта (НПА) субъектом правотворческой инициативы. По Конституции РФ (ст. 104 ч. 1) право законодательной инициативы принадлежит президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам РФ, депутатам Государственной думы, правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов

РФ, а также Конституционному и Верховному судам РФ по вопросам их ведения. Законопроекты вносятся в Государственную думу.

- Стадия рассмотрения проекта закона в комиссиях и комитетах правотворческого органа.
- Стадия обсуждения законопроекта по палатам или на совместном заседании палат правотворческого органа.

*Федеральные законы* принимаются Государственной думой (большинством голосов от общего числа депутатов Госдумы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации). Принятые Государственной думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной думой. В случае несогласия Государственной думы с решением Совета Федерации, федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной думы (ст. 105 Конституции РФ).

- Стадия подписания президентом РФ. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если президент в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее приня-

той редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной думы, он подлежит подписанию президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию. Если же президент в течение указанного срока обратится в Конституционный суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным судом Российской Федерации. Если Конституционный суд подтвердит конституционность федерального закона, президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным судом соответствующего решения. Если Конституционный суд Российской Федерации не подтвердит конституционность федерального закона, президент Российской Федерации возвращает его в Государственную думу без подписания (ст. 107 Конституции РФ).

*Федеральный конституционный закон* считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию президентом и обнародованию. Если президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в Конституционный суд с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным судом Российской Федерации. Если Конституционный суд РФ подтвердит конституционность федерального конституционного закона, президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным судом соответствующего решения. Если Конституционный суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального конституционного закона, президент

Российской Федерации возвращает его в Государственную думу без подписания (ст. 108 Конституции РФ).

3. *Этап обнародования* текста нормативного правового акта, доведение его до адресата.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Официальное опубликование является юридическим фактом, имеющим значение для вступления в силу и применения закона. Законодатель связывает момент вступления закона в силу с датой его опубликования или с моментом истечения определенного срока с даты опубликования закона.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем отличие правотворчества от законотворчества?
2. Перечислите принципы правотворчества.

## **§ 2. Нормативные правовые акты**

*Ключевые слова:* нормативный правовой акт, закон, подзаконный акт, систематизация, кодификация НПА.

**Нормативный правовой акт (НПА)** — это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. В свою очередь под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение. Нормативный акт является наиболее важным и наиболее распространенным источником права для государств, составляющих систему так называемого писаного права. В этих государствах нормативные акты образуют иерархическую систему, в которой высшее по-

ложение занимают конституции и законы. Система нормативных актов делится на законы и подзаконные акты.

**Законы** представляют собой наиболее авторитетные и обладающие наибольшей юридической силой источники права.

**Подзаконный акт** — это нормативный акт, издаваемый в соответствии с законом компетентным органом, направленный на исполнение и развитие законодательных положений и регулирующий конкретные аспекты общественных отношений. Подзаконные акты обладают следующими основными чертами:

- а) содержат в себе нормы права;
- б) конкретизируют государственную волю, выраженную в законах органов представительной власти;
- в) издаются в строго определенной юридической форме строго определенными органами;
- г) подлежат официальному опубликованию;
- д) обладают государственно-властным подзаконным характером.

Система подзаконных актов включает в себя указы президента, постановления правительства, приказы и инструкции министерств, ведомств, государственных комитетов, так называемое ведомственное законодательство, составляющее правовую базу отраслевой управленческой деятельности. Нормативные акты министерств и ведомств публикуются в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации», а также в ведомственных бюллетенях и сборниках. Их юридическая сила и регулятивное действие не должны входить в противоречие с федеральными законами, указами президента, постановлениями правительства. Нормативный акт — самая типичная и наиболее распространенная форма (источник) права в Российской Федерации.

Действие нормативных правовых актов *во времени* определяется двумя моментами:

- временем вступления в законную силу;
- временем утраты законной силы.

По общему правилу нормативный правовой акт вступает в силу с момента принятия либо с того времени, которое указано в акте.

Нормативные правовые акты утрачивают силу в трех случаях:

- по истечении срока действия, на который издан нормативный акт;
- в результате отмены акта путем публикации решения об отмене в специальном перечне отменяемых актов;
- в связи с изданием нового нормативного акта, заменяющего прежний акт.

Нормативные правовые акты не имеют обратной силы. Обратной силой закона называют применение (или невозможность применения) закона к общественным отношениям (событиям, состояниям, действиям), возникшим до вступления закона в силу. Исключением из общего правила являются уголовные законы и нормативные акты административного законодательства, смягчающие ответственность либо устраняющие наказуемость деяния, а также нормативные акты или отдельные предписания, которым законодатель по необходимости придает обратную силу.

Действие нормативных правовых актов в пространстве зависит от иерархии государственного органа, издавшего нормативный акт. Акты федеральных органов действуют на всей территории федерации, республиканские акты — на территории данной республики, нормативные акты местных органов имеют силу лишь на территории соответствующего муниципального образования.

Действие нормативных правовых актов по кругу лиц отвечает на вопрос «кто адресаты?» и заключается в том, что акты распространяются на всех лиц, находящихся на территории их действия. Круг лиц, на которых распространяет свое действие тот или иной нормативный правовой акт, может определяться также по признаку пола, возрасту (несовершеннолетние), профессиональной принадлежности (например, военнослужащие), по состоянию здоровья (инвалиды), признаку социальной группы (пенсионеры) и др. Нормативные акты принимаются различными органами в разное время, в различных пространственных пределах и по разному поводу. Такая ситуация не может не влиять на природу действующих законов и подзаконных актов, которые порой входят в противоречие между собой. Поэтому, прежде чем общественные отношения будут упорядочены, необходимо, чтобы сами нормативные акты были приведены в соответствующую систему.

Отсюда **систематизация** — это упорядочение нормативных актов, приведение их в определенную систему.

Она необходима для обеспечения доступности законодательства, удобства пользования им, устранения устаревших и неэффективных норм права, разрешения юридических конфликтов, ликвидации пробелов.

Выделяют следующие виды систематизации:

- 1) *инкорпорация* — форма систематизации путем объединения нормативных актов без изменения их содержания в сборник, где каждый из актов сохраняет самостоятельное юридическое значение. Принципы инкорпорации: хронологический (по времени их принятия), тематический (по определенной тематике) и др. Инкорпорация — самый простой вид систематизации, она подразделяется на официальную и неофициальную. К первой можно отнести Собрание законодательства Российской Федерации; ко второй — сборники нормативных материалов по отраслям права, издаваемые в учебных целях, для просвещения населения и т. д. На неофициальные инкорпоративные материалы нельзя ссылаться в процессе рассмотрения юридических дел (например, в суде);
- 2) *консолидация* — форма систематизации путем объединения нормативных актов без изменения их содержания в единый акт, где каждый из актов теряет свое самостоятельное юридическое значение. Здесь нормативные акты объединяются по признаку их относимости к одному виду деятельности (охрана природы, образование и т. д.). Особенность консолидации состоит в том, что она является «компромиссной» систематизацией, сочетающей в себе черты инкорпорации и кодификации. Консолидация используется зачастую как промежуточный этап, когда отсутствует возможность кодификации;
- 3) *кодификация* — форма систематизации путем объединения нормативных актов в единый, логически цельный акт с изменением их содержания. В процессе кодификации устраняются устаревший правовой материал, противоречия в нормах, создаются новые правила поведения, обе-

спечивается их согласованность, логичность (примером подобного может служить принятие первой и второй частей Налогового кодекса РФ). Поэтому кодификация — способ правотворчества, наиболее сложный и трудоемкий вид систематизации. Кодификация законодательства может быть всеобщей (когда переработке подвергается значительная часть законодательства), отраслевой (когда перерабатываются нормы определенной сферы законодательства), специальной (когда перерабатываются нормы какого-либо правового института). **Кодификация** предполагает переработку норм права по содержанию в их систематизированное, научно обоснованное изложение в новом законе (кодексе, своде законов и т. д.).

Признаки кодификации: во-первых, ею имеют право заниматься только специальные органы; во-вторых, в итоге появляется новый нормативный акт — кодекс; в-третьих, кодифицированный акт выступает основным среди всех иных актов, действующих в данной сфере.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какие бывают виды нормативных правовых актов?
2. Перечислите виды подзаконных нормативных актов.
3. Поясните действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
4. Как соотносятся правотворчество и законотворчество?
5. Кто имеет право законодательной инициативы?
6. Какие этапы и стадии проходят Федеральные конституционные законы и федеральные законы?
7. В чем заключается сущность систематизации законодательства?
8. В чем отличие трех видов систематизации?

### § 3. Реализация, применение права и механизм правового регулирования

*Ключевые слова:* реализация норм права, правовое регулирование, общедозволительный тип, разрешительный тип.

Принять закон недостаточно, надо добиться его признания и реализации на практике. **Реализация норм права** представляет собой осуществление правовых предписаний в правомерном поведении.

По разным основаниям выделяются разные формы реализации правовых норм. По характеру правореализующих действий, обусловленных содержанием правовой нормы, следует выделить следующие формы: непосредственной реализации (соблюдение, исполнение, использование норм права) и опосредствованной реализации (применение норм права).

*Соблюдение норм права* представляет собой воздержание от запрещенных действий, которое не требует вступления в правовые отношения. Воздержание как пассивный вид реализации норм права состоит в соблюдении запрещающих норм. Суть этого вида состоит в несовершении противоправных действий.

*Исполнение норм права* — это реализация правовых предписаний, которая заключается в осуществлении требований обязывающих норм. Сущность этого вида реализации состоит в совершении обязательных действий, которые предписаны нормами права.

*Использование норм права* — это реализация правовых предписаний, которая состоит в осуществлении правомочий, предусмотренных управомочивающими нормами. Сущность использования состоит в такой реализации норм права, которая предполагает свободное волеизъявление: субъект вправе использовать либо не использовать предоставленные ему правомочия.

Использование правомочий может осуществляться как в правоотношениях, так и вне правоотношений. В первом случае праву одной стороны соответствует обязанность другой. Во втором случае субъект использует всеобщее право: участвует в демонстрации, пользуется свободой слова и тому подобное.

*Применение норм права* — это особая форма реализации права, связанная с деятельностью органов государственной власти, должностных лиц.

Механизмом правового регулирования в узком смысле называют сложное правовое явление, единую систему правовых средств, с помощью которых реализуется комплексное результативное правовое воздействие на действия субъектов правоотношений для решения общественно полезных задач.

**Правовое регулирование** — это отдельный вид социального регулирования.

Цели правового регулирования отвечают на вопрос «зачем нужно право обществу?».

Основные элементы механизма правового регулирования:

- нормы права;
- правовые отношения;
- акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей субъектами.

Акты реализации прав и обязанностей — это завершающий элемент механизма правового регулирования. Его роль заключается в реализации правовой нормы (модели поведения) в правомерное поведение (факт действительности). В ряде случаев в качестве «пускового элемента», приводящего в действие правовую программу, заложенную в норме, выполняют юридические факты и акты применения.

Способами правового регулирования являются:

- 1) *запрещение* — возложение обязанности воздерживаться от совершения поступков определенного характера;
- 2) *дозволение* — предоставление лицам прав совершать активные собственные действия;
- 3) *позитивное обязывание* — возложение обязанности активного поведения (уплатить, передать и др.).

Единой системой правовых установлений и форм юридически значимой деятельности, посредством которых обеспечивается достижение социально полезных целей и удовлетворяются интересы субъектов правоотношений, являются средства правового регулирования.

Процесс правового регулирования имеет различия в зависимости от выполнения лицом правовых обязанностей (в принудительном порядке или добровольно).

Сферу правового регулирования составляют следующие группы общественных отношений — имущественные, управленческие и обеспечение защиты общественного порядка.

В юридической литературе и в практике существуют две юридические формулы (принципа), на основе которых выделяются два типа правового регулирования.

Типы правового регулирования: (обще)дозволительный и разрешительный.

**Общедозволительный тип** выражается в принципе «разрешено все, что прямо не запрещено законом». По этому типу в регулируемых правом отношениях устанавливаются строго и четко сформулированные запреты. Как правило, объем этих запретов невелик.

**Разрешительный тип** выражается в принципе «запрещено все, что прямо не разрешено законом». Участники правовых отношений подобного типа могут совершать только действия, которые прямо разрешены законом, а все остальные действия запрещены.

Разрешительный тип правового регулирования вытекает из необходимости в высокой и строгой упорядоченности социальных связей, последовательной реализации принципов законности. Он является единственным при применении мер государственного принуждения.

По общему правилу основной формой реализации права судьями и другими должностными лицами государства считается применение правовых норм, содержащихся в законах и подзаконных нормативных актах.

### ***Контрольные вопросы***

1. В чем отличия между общедозволительным и разрешительным типами правового регулирования?
2. Какие формы реализации правовых норм вы знаете?

## Глава 6

# ПРАВОСОЗНАНИЕ. ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

### § 1. Понятия правосознания и правовой культуры

*Ключевые слова:* правосознание, правовая культура, правовая идеология, правовая психология, поведенческие факторы, деформация правосознания, правовое воспитание, правовая социализация.

Для того чтобы право оказывало реальное воздействие на поведение людей, реализовывалось в социальной практике, оно должно стать неотъемлемой частью сознания участников социальных отношений. Поэтому важным элементом правовой системы является правосознание (иначе — правовое сознание). Правосознание — это субъективная сторона права, в которой проявляются знание права, отношение к праву и навыки правового поведения. Правосознание представляет собой систему таких переживаний и идей, в которых выражается отношение людей не только к праву, но и иным явлениям правовой действительности.

**Правосознание** — совокупность взглядов, идей, чувств, настроений, относящихся к праву. Оно включает в себя и само представление о праве, то есть правопонимание, взгляды на роль права, правовых учреждений в жизни общества и государства, идеи о правах человека, его ответственности перед другими людьми, государством и обществом.

*По своей структуре* правовое сознание состоит из трех относительно самостоятельных компонентов.

Правовую идеологию, олицетворяющую преимущественно результаты абстрактного мышления и включающую в себя концептуально оформленные понятия и идеи о необходимости и роли права, его функциях и ценности, его обеспечении, совершенствовании, методах и формах проведения в жизнь; это наиболее видимая, активная часть правосознания.

**Правовая идеология** — совокупность представлений, убеждений, взглядов, идей человека, в которых выражается его отношение к действующему законодательству, существующему политическому режиму, государственной власти.

Правовая психология состоит преимущественно из созерцательных моментов познания, психологического восприятия правовых реалий: чувств, эмоций и переживаний людей, связанных с правом; она является менее заметной, но более устойчивой, консервативной частью правосознания.

**Правовая психология** — совокупность чувств, эмоций, настроений, иллюзий, мотивов, связанных с правовыми явлениями в обществе.

В разнообразных поведенческих факторах проявляются интеллектуальные, идеологические и психологические элементы.

**Поведенческие факторы** — мотивы, цели, внутренние установки и конкретные волеизъявления в регулируемых правоотношениях, во многом определяют правомерность поведения субъектов права.

В реальной жизни указанные выше компоненты правового сознания находятся в органическом единстве. Тесно переплетаясь и взаимодействуя, они пронизывают всю государственно-правовую действительность, выступая мощным средством ее совершенствования или, напротив, сдерживая в прежнем виде.

*По уровням (охвату)* правосознание может быть:

- общественным, характеризующим общество, социум в целом;
- профессиональным (корпоративным), характерным для представителей различных профессий;
- групповым, характерным для отдельных социальных групп (например, профессиональным правосознанием приверженцев определенного вероучения);
- индивидуальным или личным.

*По отношению к правовой действительности* различают:

- правовой инфантилизм — безразличное отношение к правовой системе;
- правовой анархизм — отрицание роли нормативного регулирования в обществе;

- альтернативное правосознание — приверженность системе нормативных регуляторов, реализующих альтернативные принципы социального устройства;
- нормативное правосознание — средний и высокий уровни информированности о правовой системе и признание ее значимости для общества и личности;
- преступное (делинквентное) правосознание — средний и высокий уровни информированности о правовой системе и использование этого знания в целях противодействия ее функционированию в обществе.

Важнейшим признаком правосознания является его нормативный характер, то есть существование в форме правил поведения, обладающего рядом специальных признаков.

*С точки зрения глубины отражения правовой действительности* выделяют два уровня правосознания: обыденное и теоретическое/профессиональное. Большинство людей обладают обыденным правосознанием<sup>9</sup>.

Если правосознание характеризует отношение к праву с внутренней стороны человеческой деятельности, то выразителем такого отношения вовне выступает правовая культура. Эти категории теснейшим образом связаны между собой.

**Правовая культура** — это обусловленная экономическим, политическим, социальным и духовным уровнями развития общества разновидность общей культуры, представляющая собой меру освоения и использования накопленных человечеством правовых ценностей, передаваемых в порядке преемственности от поколения к поколению.

Правовое сознание дает представление о духовных ценностях индивида и общества, но только с субъективной стороны, с той, которая выражается в чувствах, представлениях, идеях, а не в материализованном виде. Поэтому более глубоким и плодотворным в уяснении механизма правового воздействия на общественные отношения является освоение такой категории, как правовая культура. Разумеется, правосознание влияет на правовую культуру.

---

<sup>9</sup> Подробнее см.: Общая теория права и государства: учеб. / под ред. В. В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2001. 520 с.

Правовая культура — общий уровень знаний и объективное отношение общества к праву, совокупность всех ценностей, созданных человеком в правовой сфере, а также знание и понимание этих ценностей и действие в соответствии с ними. Особенность правовой культуры состоит в том, что она представляет собой не право или его реализацию, а комплекс представлений той или иной общности людей о праве, его реализации, о деятельности государственных органов, должностных лиц.

Правовую культуру можно рассматривать в широком и узком смысле слова.

В широком смысле это совокупность компонентов юридической надстройки в их реальном функционировании, комплекс представлений той или иной общности людей о праве, его реализации, о деятельности государственных органов, должностных лиц.

Правовая культура в узком смысле — это совокупность материализованных идей, чувств, представлений как осознанной необходимости и внутренней потребности поведения личности в сфере права, базирующаяся на правовом сознании.

Поддержание и повышение правовой культуры требуют постоянных усилий на пропагандистском, просветительском и образовательном уровнях. Формы такой работы известны: лекции для населения, пропаганда и просвещение средствами массовой информации; лектории правовых знаний; специальные циклы лекций на предприятиях, в организациях и учреждениях в системе политико-правовой учебы; преподавание в общеобразовательных учебных заведениях, в техникумах и вузах; юридическое образование; занятия в системе повышения квалификации.

Особые требования в части повышения правовой культуры предъявляются к должностным лицам. Это и понятно: они активно участвуют в правотворческой деятельности, призваны к строгому исполнению законов, обеспечивают действие права, формируют и осуществляют правовую политику. Правовой нигилизм представителей власти, злоупотребление правом, обход закона, пренебрежение правами граждан пагубно сказываются на уровне культуры в целом, включая и политическую, и нравственную.

Правовая культура — это достигнутый уровень развития в правовой организации жизни людей, он обусловлен социаль-

ным, духовным, политическим и экономическим строем, выражает в существующем уровне правовой деятельности, юридических актов, правосознания и правового развития субъекта, а также степени гарантированности государством и гражданским обществом свобод и прав человека.

**Деформация правосознания** — это его искажение, разрушение позитивных идей, установок права. Виды деформаций правосознания:

- *правовой нигилизм* — это отрицательное отношение к праву, закону и правовым формам организации общественных отношений;
- *правовой идеализм (фетишизм)*. Данный вид деформации представляет собой гипертрофированное представление о роли права, юридических средств в решении социально-экономических, политических и иных задач. Так, некоторые граждане считают, что с помощью ужесточения уголовного закона можно победить преступность, многие безоглядно верят в силу правовых норм. Основными причинами правового идеализма являются непонимание законов общественного развития, незнание того, как социальные факторы (включая законы) взаимодействуют в обществе;
- *правовой дилетантизм*. Он представляет собой вольное обращение с правом, с оценками юридической ситуации не в силу корыстных целей, а от небрежного отношения к юридическим ценностям;
- *правовой инфантилизм* — недостаточность, несформированность правовых знаний при личной уверенности в хорошей юридической подготовке. Данный вид деформации, как правило, присущ молодым людям;
- *перерождение правосознания*. Этот вид деформации является крайней степенью искажения правосознания, включающей преступный умысел. Присущ для лиц, вставших на противоправный путь, и для преступных сообществ. Он выражается в девальвации права и законности, осознанном игнорировании требований законов или недооценке их регулирующей социальной роли.

### **Контрольные вопросы**

1. Охарактеризуйте правовую культуру в широком и узком смысле слова.
2. Какие компоненты включает в себя правосознание?
3. Перечислите деформации правосознания.

## **§ 2. Особенности правовой культуры на современном этапе**

*Ключевые слова:* политическое и правовое воспитание, правовая социализация.

Исследователи с сожалением выявляют недостаточно высокий уровень правовой грамотности и культуры у молодых граждан Российской Федерации, отмечая проблемные аспекты становления гражданственности и правовой культуры российской молодежи. Одним из факторов, влияющих на формирование правовой культуры и позитивного типа правосознания и поведения, является качественный уровень воспитания и обучения в образовательных учреждениях различного типа и вида, в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания.

Среди общеобразовательных дисциплин, включенных в учебные планы по большинству специальностей вузов, особое место занимают правовое и политическое образование, осуществляемое в процессе изучения дисциплин «Право» и «Политология». Общей целью их изучения является усвоение обучающимся основных положений общей теории государства и права (как публичного, так и частного); изучение основ конституционного строя России; представление о политологии как о науке и образовательной дисциплине, основных категориях политической науки, механизмах функционирования основных политических институтов на региональном и федеральном уровнях.

**Политическое и правовое воспитание** является неотъемлемой составной частью процесса социализации индивида и призвано сформировать систему знаний, убеждений, мотивов и привычки социально активного поведения.

Процесс **правовой социализации** включает в себя:

- усвоение критериев оценок юридически значимых ситуаций;
- изучение законов и правил как таковых, безотносительно к самому себе;
- обучение тому, как пользоваться этими правилами.

Психологическая цель правовой социализации — психолого-правовое развитие личности, достижение высокой правовой культуры, выраженной в правовой психологии, обеспечивающей правомерное поведение.

Связь правовой культуры и политической бесспорна, они имеют несколько общих граней. У политической культуры несколько важных функций: интеграционная, регулятивная, коммуникативная, идентификационная, адаптационная, ориентационная и кроме того — функция политической социализации личности. В цивилизованном обществе политическая культура и образование не только неотделимы друг от друга, но в известном смысле являются эквивалентами. При этом можно рассматривать политическое образование как сложную систему, интегрирующую в результате целенаправленной деятельности те элементы культуры, которые определяют характер и формы политической социализации (по сути, гражданского образования) в процессе формирования определенного типа политического поведения и сознания, свойственных данному типу общества и государственному устройству.

Между тем даже выпускники российских вузов зачастую оказываются неготовыми к участию в политической жизни, не читали Конституцию РФ, не знакомы с конституционным и избирательным правом, не освоили технику политического поведения, недостаточно информированы о причинно-следственных связях, приведших к той или иной ситуации в современной международной политике. Подобная ситуация складывается в том числе из-за недостаточного количества учебных часов, предусмотренных учебными планами. Сложно представить, что подавляющее большинство молодых людей после окончания обучения, не под страхом несданного зачета/экзамена будет изучать достаточно сложные для восприятия категории политической и правовой науки.

В «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (приняты 29 ноября 2014 года, № 2403-р) указывается, что приоритеты России ориентированы на укрепление воспитательной роли семьи, общества и государства. Российская молодежь все ярче демонстрирует активную позицию по развитию гражданского общества, формируются механизмы создания молодежью общественных благ.

Молодежь России (граждане в возрасте от 14 до 35 лет) как наиболее восприимчивая и мобильная часть социума призвана развивать науку и промышленность, что обеспечивает рост экономики и улучшение качества жизни всем группам населения.

Таким образом, выходом из сложившейся общей ситуации с недостаточным количеством учебных часов для освоения важнейших дисциплин может стать усиление правовой и политологической подготовки молодых людей «довузовского и младшего вузовского» возраста (обычно это 16–24 года).

Методами повышения политической и правовой культуры и, как следствие, активности молодежи могут стать:

- повышение общей культуры, общее и патриотическое воспитание;
- формирование гражданственности у молодых россиян, их ориентация на перспективу во избежание сиюминутных настроений (по принципу «мы хотим сегодня, мы хотим сейчас»);
- развитие самоуправления среди школьников;
- развитие созидательной активности молодежи, поддержка талантливой молодежи;
- создание волонтерских, добровольческих организаций;
- просветительская работа, информирующие проекты;
- овладение знаниями о конституционных основах государства;
- различные конкурсы, конференции;
- развитие молодежного парламентаризма;
- организации, клубы молодых избирателей;
- подарки (предпочтительнее всего — экземпляр Конституции РФ) тем, кто голосует впервые.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие методы повышения политической и правовой культуры вы знаете?
2. Что такое правовая социализация?

## **§ 3. Правомерное поведение и правонарушения. Юридическая ответственность**

*Ключевые слова:* правомерное поведение, правонарушение, общественная опасность, противоправность, вина, умысел, неосторожность, проступок, преступление, юридическая ответственность.

**Правомерное поведение** — это такое поведение субъектов права, которое соответствует правовым предписаниям.

Предпосылкой правомерного поведения служит понимание людьми справедливости и полезности правовых установлений, социальная зрелость и юридическая грамотность. Правомерное поведение может осуществляться в форме действия или бездействия.

**Правонарушение** — это общественно опасное противоправное деяние (действие или бездействие), совершенное виновно (то есть умышленно) либо по неосторожности, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

Правонарушение характеризуют четыре признака: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость. Некоторые авторы добавляют к признакам деликтоспособность лица, совершившего противоправное деяние; совершение данного деяния запрещено правовой нормой под угрозой привлечения к юридической ответственности.

**Общественная опасность** — это социологический признак правонарушения, который заключается в причинении вреда (либо в создании угрозы такового) законным интересам личности, общества и государства. Общественная опасность имеет два показателя: характер общественной опасности (качественный признак) и степень общественной опасности (количественный признак).

Следует отметить, что *характер общественной опасности* в первую очередь зависит от ценности объекта посягательства, а *степень общественной опасности* определяется размером причиненного ущерба.

**Противоправность** — нормативный признак правонарушения, который закрепляет запрещенность общественно опасных деяний.

Это означает, что правонарушениями признаются только те общественно опасные деяния, которые прямо предусмотрены нормами права. Признак противоправности исключает применение принципа аналогии в отношении антиобщественных действий, указанных в законе, и тем самым препятствует административному и судебному произволу.

Противоправность как юридическое выражение общественной опасности деяния может быть различной. В соответствии с действующим законодательством выделяют несколько видов противоправности: дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную.

Одним из наиболее важных условий признания какого-либо деяния правонарушением является виновность деяния.

**Вина** — это отношение лица к содеянному, характеризующееся способностью в полной мере осознавать смысл и значение своих действий (бездействия), руководить ими, а также оценивать возможность наступления общественно опасных (социально вредных) последствий.

Наиболее подробно вопрос о понятии и формах вины разработан в уголовном законодательстве (например, гражданское право знает только три формы вины: умысел, грубую неосторожность и простую неосторожность; административное право — две: умысел и неосторожность).

Согласно ст. 24–26 Уголовного кодекса РФ, формы вины различаются отношением лица к общественно опасным последствиям своего деяния.

**Умысел** различают прямой и косвенный:

- преступление признается совершенным *с прямым умыслом*, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или

неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления;

- преступление признается совершенным *с косвенным умыслом*, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

**Неосторожность** имеет тоже две градации — легкомыслие и небрежность:

- преступление признается совершенным *по легкомыслию*, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий;
- преступление признается совершенным *по небрежности*, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

По степени общественной опасности правонарушения делятся на две группы: проступки и преступления.

**Проступки** совершаются в различных сферах общественной жизни, имеют разные объекты посягательства и юридические последствия. В зависимости от характера причиненного вреда среди проступков различают дисциплинарные нарушения, административные проступки и гражданские правонарушения — деликты.

*Дисциплинарные нарушения* — это проступки, которые совершаются в сфере служебных отношений, посягают на обязательный порядок деятельности организаций, предприятий и учреждений, ослабляют трудовую, служебную, воинскую или учебную дисциплину. Трудовой кодекс РФ (ст. 192) относит к числу дисциплинарных взысканий<sup>10</sup>:

---

<sup>10</sup> В настоящее время можно слышать о наложении работодателем штрафа на сотрудника. Такое дисциплинарное взыскание является незаконным, так как не предусмотрено ТК РФ.

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Дисциплинарная ответственность налагается администрацией по месту работы (учебы) либо вышестоящим органом. Дисциплинарная ответственность судей, прокуроров, военнослужащих регулируется специальными положениями.

*Административный проступок* — это посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях (КоАП РФ, ст. 3.2 «Виды административных наказаний») такими мерами являются:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 4) административный арест;
- 5) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 6) дисквалификация;
- 7) административное приостановление деятельности;
- 8) обязательные работы;
- 9) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Административная ответственность налагается специальными органами (административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и другие инспекции), а в случае административного ареста взыскание налагается судом.

*Деликты* — это гражданско-правовые нарушения в сфере имущественных и личных неимущественных отношений. При на-

рушении имущественных прав гражданско-правовая ответственность имеет имущественный характер и состоит в возмещении убытков, уплате неустойки, возвращении вещи и т.д. При нарушении личных неимущественных прав гражданско-правовая ответственность может включать в себя денежную компенсацию за причиненный моральный вред и опровержение порочащих сведений. Гражданско-правовая ответственность налагается судами.

**Преступления** — это правонарушения, предусмотренные Уголовным кодексом и запрещенные под угрозой наказания. В отличие от проступков, преступления имеют иной характер общественной опасности (посягают на более ценные объекты) и более значительную степень общественной опасности (причиняют существенный ущерб).

Преступления включают в себя большую группу наиболее опасных деяний. В соответствии с Уголовным кодексом преступлениями являются посяательства против личности, собственности, общественной безопасности и других объектов. Уголовная ответственность за преступления в виде различных наказаний и последующей судимости назначается судом.

**Юридическая ответственность** — это правовое отношение, в котором государство дает отрицательную правовую оценку правонарушителю и подвергает его принудительному воздействию в рамках закона.

Какова цель юридической ответственности? Если обобщать — это защита правопорядка и воспитание граждан.

Правоведы выделяют следующие основные принципы юридической ответственности: справедливости, гуманизма, законности, обоснованности, неотвратимости, своевременности, целесообразности. В зависимости от характера совершенных правонарушений юридическая ответственность классифицируется на уголовно-правовую, гражданско-правовую, административную, дисциплинарную и материальную.

### ДАВАЙТЕ ПРОВЕРИМ СЕБЯ

Постарайтесь до того, как прочитаете разъяснение, ответить самостоятельно.

Вопрос. Некто разрисовал граффити стены школы. Это правонарушение, проступок или преступление? Где смотреть описание наказания за подобного рода действия?

Варианты ответа:

1) КоАП РФ, ст. 20.1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Мелкое хулиганство влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

2) УК РФ, ст. 214 «Вандализм». ...Осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах, наказывается от штрафа в размере до сорока тысяч рублей до ареста на срок до трех месяцев.

*Уголовная ответственность* — это карательный вид ответственности, она предусматривает меры наказания, которые назначаются судом; ответственность наступает только за совершение преступлений.

*Гражданско-правовая ответственность* — это мера государственно-принудительного воздействия на нарушителя гражданских прав, она выражается в наложении на нарушителя обязательных обязанностей имущественного характера в целях восстановления имущественного положения потерпевшего. Особенностью гражданско-правовой ответственности является преимущественно компенсационно-восстановительный характер ее мер.

*Административная ответственность* наступает за совершение административных проступков, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, а также другим законодательством.

*Дисциплинарная ответственность* наступает за совершение дисциплинарных проступков, то есть за нарушение трудовой дисциплины, которые могут выражаться в несоблюдении требований, предъявляемых к работникам.

*Материальная ответственность* наступает за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации рабочими и служащими при исполнении ими трудовых обязанностей.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение правомерному поведению.
2. Дайте определение правонарушению.

3. Какие виды правонарушений вы знаете?
4. Назовите формы вины.
5. Дайте определение юридической ответственности.
6. Какие виды юридической ответственности вы знаете?
7. Какая из мер уголовной ответственности, хотя и предусмотрена Конституцией РФ, запрещена к применению в Российской Федерации?

## Глава 7

# СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### § 1. Судебная власть и система судов РФ

*Ключевые слова:* судебная власть, правосудие, принципы правосудия, система судов, судопроизводство.

Сущность общеобязательного режима права воплощается в судебной ветви власти, усилиями которой соблюдается обязательность исполнения закона, единообразие его интерпретации и применения. Относительная самостоятельность судебной власти в России, как и во многих странах<sup>11</sup>, основана на классической теории разделения властей, которая была сформулирована английским философом *Джоном Локком* (1631–1704) и французским просветителем *Шарлем Луи Монтескье* (1689–1755).

---

<sup>11</sup> Суд, наряду с законодательной и исполнительной властью, является третьим относительно самостоятельным государственным институтом. Полностью независимых и самостоятельных ветвей власти не существует, поскольку, например, вопрос финансирования судебной ветви власти находится в компетенции законодательной ветви, принимающей бюджет. В Великобритании, где в профессиональном и массовом сознании укоренены представления о независимости суда, до недавних пор классический принцип разделения властей соблюдался не вполне: лорд-канцлер являлся одновременно членом кабинета министров, спикером Палаты лордов и председателем Апелляционного суда. В свою очередь палата лордов до 2009 г. являлась не только второй палатой парламента, но и судом высшей апелляционной инстанции. В 2009 г. был создан Верховный суд Соединенного Королевства, а древнейший пост лорда-канцлера упразднен.

Согласно Конституции, судебная власть США *de jure* выполняет судебные функции; *de facto* в лице Верховного суда США наряду с судебными осуществляет одновременно и правотворческие функции. Конгресс США на федеральном уровне осуществляет законодательные функции, но в случаях, предусмотренных Конституцией, уполномочен осуществлять и судебные функции. Принцип разделения властей не является жестким и абсолютным принципом — он весьма гибок, условен и относителен.

Статья 118 Конституции Российской Федерации говорит о том, что правосудие в России осуществляется только судом. Эта функция составляет монополию судов: правосудие не может быть возложено на какие-либо иные органы.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому лицу судебную защиту его прав и свобод (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ), а решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде (ч. 2 ст. 46 Конституции РФ). Эти конституционные положения очерчивают роль и место судебной власти в государственном устройстве России. С одной стороны, суд не может присваивать себе функции законодательной и исполнительной власти, а с другой — осуществляет правовой контроль над нормативными актами этих властей. Судебная власть выступает сдерживающим фактором, предупреждающим нарушение закона со стороны законодательных и исполнительных органов государственной власти.

Судебная власть представляет собой совокупность полномочий по осуществлению правосудия: то есть рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных и конституционных дел (споров) в порядке, установленном процессуальным законом. На судебную власть могут быть возложены полномочия по обязательному толкованию норм права (Конституционный суд РФ), нормотворчество (создание судебных прецедентов судами в странах англосаксонской системы права), контрольные полномочия (например, проверка законности ареста или задержания) и некоторые другие полномочия (установление фактов, регистрация корпораций в ряде стран и т. п.).

Основополагающие начала правосудия, определяющие отношения гражданина и судебной власти, фокусируются в конституционном принципе, согласно которому каждый гражданин имеет право на судебную защиту своих интересов. Это чрезвычайно важный принцип, закрепленный в России в ст. 47 Конституции, — так называемое право на правосудие. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Общепринятые принципы правосудия, положенные в основу судоустройства и судопроизводства, закреплены в Конституции РФ. К ним относятся:

- принцип законности правосудия;
- осуществление правосудия только судом;
- доступность судебной защиты;
- осуществление правосудия на началах равенства перед судом и законом;
- участие граждан в отправлении правосудия;
- состязательность и равноправие сторон;
- обеспечение права обвиняемого на защиту и возможность использовать квалифицированную юридическую помощь при обращении к правосудию;
- презумпция невиновности;
- независимость судей и подчинение их только закону;
- гласность в деятельности суда;
- государственный язык судопроизводства и делопроизводства в судах.

**Судебная система Российской Федерации** — система специализированных органов государственной власти (судов), осуществляющих правосудие на территории Российской Федерации.

**Судебная система** — совокупность всех судов рассматриваемого государства, где каждое из звеньев судебной системы представляет собой совокупность судов одинаковой компетенции.

В соответствии с ч. 3 ст. 118 Конституции России судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов РФ. Судебная система России описывается также Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в редакции от 08.12.2020). В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе РФ» правосудие в России осуществляется только судами. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных Федеральным конституционным законом, не допускается.

В соответствии с действующей сегодня редакцией Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 ФКЗ от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

К федеральным судам относятся:

- Конституционный суд Российской Федерации;
- Верховный суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

На сегодняшний день к судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации<sup>12</sup>.

С 2023 г. к судам субъектов РФ будут относиться только мировые судьи, они являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются.

### **Контрольные вопросы**

1. Что входит в состав судебной системы Российской Федерации?
2. Какие суды являются федеральными?

---

<sup>12</sup> Статья 4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации».

## § 2. Судопроизводство и процесс в РФ

*Ключевые слова:* судопроизводство — конституционное, арбитражное, административное, уголовное, досудебное производство, судебное производство.

**Судопроизводство** — это установленный законом порядок возбуждения, рассмотрения и разрешения дел. Именно вид судопроизводства определяет статус, а также объем прав и обязанностей его участников.

Правосудие как вид государственной деятельности реализуется в формализованных, конкретных, предусмотренных законом видах судопроизводства. В Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, говорится о том, что судебная власть в Российской Федерации осуществляется посредством пяти видов судопроизводства: конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного (ч. 2 ст. 118).

В России четыре судопроизводства осуществляются в своей процессуальной форме, предусмотренной специальными кодексами: *арбитражное* — Арбитражно-процессуальным (АПК РФ), *гражданское* — Гражданско-процессуальным (ГПК РФ), *уголовное* — Уголовно-процессуальным (УПК РФ), *административное* — Кодексом административного судопроизводства (КАС РФ). Конституционное судопроизводство осуществляется в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020).

**Конституционное судопроизводство** находится в компетенции Конституционного суда Российской Федерации, занимающего особое место не только среди ветвей судебной системы в целом, но и среди всех иных государственных органов. Конституционный суд является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской

Федерации. Конституционный суд состоит из 11 судей, включая председателя Конституционного суда и его заместителя. Решение Конституционного суда Российской Федерации окончательно и не подлежит обжалованию, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Конституционный суд РФ осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «О Конституционном суде Российской Федерации». Основными принципами деятельности Конституционного суда РФ являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

В 2014–2015 гг. была расширена компетенция Конституционного суда в части проверки конституционности вопросов, выносимых на общероссийский референдум, а также определены его функции в случае возникновения коллизий между отечественным конституционным правом и международными правовыми актами в их интерпретации межгосударственными органами по защите прав и свобод человека. Изменения также затронули правовое регулирование ряда процедурных вопросов деятельности Конституционного суда России, в том числе в части реализации права граждан и их объединений на обращение в суд.

Дальнейшее развитие компетенция Конституционного суда получила в связи с внесением в 2020 г. изменений в Конституцию РФ. Этими изменениями предусмотрена возможность предварительного конституционного контроля законов и другие важные вопросы, например, закреплено распространение конкретного нормоконтроля по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов не только на законы, но и на другие нормативные правовые акты высших органов государственной власти; при этом применительно к жалобам граждан закреплено условие об исчерпании всех других внутригосударственных средств судебной защиты.

**Арбитражное судопроизводство** осуществляется в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности арбитражными судами.

Порядок судопроизводства в арбитражных судах в Российской Федерации определяется Федеральным конституционным

законом от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Задачами судопроизводства в арбитражных судах являются:

- 1) защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере;
- 2) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 3) справедливое публичное судебное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом;
- 4) укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 5) формирование уважительного отношения к закону и суду;
- 6) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, мирному урегулированию споров, формированию обычаев и этики делового оборота (ст. 2 АПК РФ).

Стадии арбитражного процесса — совокупность процессуальных действий по конкретному делу, они объединены одной целью. Современный арбитражный процесс состоит из следующих стадий:

- возбуждение дела в арбитражном суде;
- подготовка дела к судебному разбирательству;
- производство в суде первой инстанции;
- производство в апелляционной и кассационной инстанциях;
- производство в порядке надзора;

- пересмотр по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
- исполнение судебных актов арбитражного суда.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее — арбитражные суды субъектов Российской Федерации);
- специализированные арбитражные суды (ст. 3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»).

Деятельность арбитражных судов в Российской Федерации строится на основе принципов законности, независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел.

**Административное судопроизводство** — это средство рассмотрения жалоб граждан и юридических лиц на действия органов власти и разрешения споров между административными органами управления и населением (индивидуальными гражданами и организациями).

Административное судопроизводство имеет множество особенностей и нюансов, именно они становились предметом частых споров у юристов. Поэтому в 2015 г. в российском законодательном органе было принято решение о введении отдельного нормативного правового акта об административном судопроизводстве, а именно КАС — Кодекса административного судопроизводства РФ<sup>13</sup>.

Предметом регулирования данного Кодекса является порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее

---

<sup>13</sup> Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 08.12.2020).

также — суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Задачами административного судопроизводства являются:

- 1) обеспечение доступности правосудия в сфере административных и иных публичных правоотношений;
- 2) защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений;
- 3) правильное и своевременное рассмотрение и разрешение административных дел;
- 4) укрепление законности и предупреждение нарушений в сфере административных и иных публичных правоотношений;
- 5) мирное урегулирование споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений (ст. 3 КАС РФ).

Принципами административного судопроизводства являются:

- 1) независимость судей;
- 2) равенство всех перед законом и судом;
- 3) законность и справедливость при рассмотрении и разрешении административных дел;
- 4) осуществление административного судопроизводства в разумный срок и исполнение судебных актов по административным делам в разумный срок;
- 5) гласность и открытость судебного разбирательства;
- 6) непосредственность судебного разбирательства;
- 7) состязательность и равноправие сторон административного судопроизводства при активной роли суда (ст. 6 КАС РФ).

**Уголовное судопроизводство** (уголовный процесс) в самом общем виде можно охарактеризовать как юридическую форму для решения вопроса об уголовной ответственности за совершение преступлений. Согласно ч. 9 и 56 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ, ред. от 08.12.2020, с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 19.12.2020), уголовное судопроизводство — это не только судебное, но и досудебное производство по уголовному делу. Поэтому деятельность органов дознания, предварительного следствия на досудебных стадиях тесно связана с деятельностью суда и создает необходимые предпосылки для осуществления правосудия по уголовным делам.

Порядок уголовного судопроизводства (уголовного процесса) строго регламентирован действующим законодательством — Уголовно-процессуальным кодексом РФ, основанным на Конституции Российской Федерации. Порядок уголовного судопроизводства, установленный УПК РФ, является обязательным для судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия и органов дознания, а также иных участников уголовного судопроизводства.

Уголовное судопроизводство имеет своим назначением:

- 1) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- 2) защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию (ст. 6 УПК РФ).

Уголовное судопроизводство представляет собой регламентированную законодательством деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц по обнаружению признаков преступления, возбуждению, предварительному расследованию, судебному рассмотрению и разрешению уголовного дела. В уголовном судопроизводстве собираются, проверяются

и оцениваются доказательства, подтверждающие виновность или невиновность конкретного лица в совершении преступления.

Совокупность стадий, связанных между собой общим назначением и принципами судопроизводства, образует систему уголовного процесса. Как уже отмечалось выше, в структуре УПК РФ выделено досудебное производство (часть вторая) и судебное производство (часть третья).

**Досудебное производство** включает в себя стадии возбуждения уголовного дела и предварительного расследования.

**Судебное производство** включает в себя следующие стадии: производство в суде первой инстанции, производство в вышестоящих судах, проверяющих законность и обоснованность вынесенных судебных решений, а также действия и решения суда по исполнению приговора.

Пересмотр вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда возможен при производстве в надзорной инстанции и при возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (гл. 48.1, 49 УПК РФ).

### **Контрольные вопросы**

1. Что представляет собой правосудие?
2. Какие виды судопроизводств перечислены в Конституции РФ?
3. Какие суды составляют судебную систему РФ?

## **§ 3. Споры и гражданское судопроизводство**

*Ключевые слова:* спор, гражданское судопроизводство (гражданский процесс), правоохранительные органы.

**Спор** — разбирательство уполномоченным органом и в установленном законом порядке дела, по поводу которого имеются разногласия между различными субъектами права. Спор возникает из гражданских, семейных, трудовых и других правоотношений.

Виды гражданских правовых споров:

- имущественные;
- семейные;
- трудовые;
- жилищные;
- конституционные;
- административные;
- налоговые;
- экономические.

*Имущественные* — самая многочисленная категория споров.

Их виды:

- по поводу нарушения права собственности;
- по поводу неисполнения договорных обязательств;
- связанные с причинением вреда.

Можно выделить следующие способы разрешения споров:

- 1) в судебном порядке — разрешение споров в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, третейских судах;
- 2) во внесудебном порядке — разрешение споров в претензионном порядке, а также переговоры, примирение, посредничество (медиация), арбитраж (третейское разбирательство).

Порядок разрешения спора — комплекс внутренне согласованных, предусмотренных законом мер по защите субъективных прав и законных интересов.

Форма разрешения спора:

- самозащита (например, необходимая оборона, крайняя необходимость);
- административный порядок, при котором рассмотрение спора осуществляется вышестоящими органами или должностными лицами;
- урегулирование спора, то есть его завершение сторонами путем взаимных уступок, например, мировое соглашение;
- судебный порядок — основной способ защиты нарушенных и оспоренных прав.

**Гражданское судопроизводство (гражданский процесс)** — законная процедура защиты, восстановления или реализации нарушенных гражданских прав. Процессуальный порядок данного судопроизводства, а также требования к судебным документам определены нормами Гражданского процессуального кодекса РФ. Поскольку это самый распространенный вид судопроизводства и вероятность участия в нем любого человека очень велика, следует остановиться на нем подробнее.

Задачами гражданского судопроизводства являются правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений. Гражданское судопроизводство должно способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений, формированию уважительного отношения к закону и суду, мирному урегулированию споров (ст. 2 ГПК РФ).

Правосудие по гражданским делам, относящимся к компетенции судов общей юрисдикции, осуществляется только этими судами по правилам, установленным законодательством о гражданском судопроизводстве (ст. 5 ГПК РФ).

Правосудие по гражданским делам осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- равенства перед законом и судом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств, а также всех организаций независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, подчиненности и других обстоятельств (ст. 6 ГПК РФ);
- независимости судей (при осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону). Судьи

рассматривают и разрешают гражданские дела в условиях, исключающих постороннее на них воздействие. Любое вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет за собой установленную законом ответственность. Гарантии независимости судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральным законом (ст. 8 ГПК РФ);

- гражданское судопроизводство ведется на русском языке — государственном языке Российской Федерации — или на государственном языке республики, которая входит в состав Российской Федерации и на территории которой находится соответствующий суд (ст. 9 ГПК РФ);
- принцип гласности. Разбирательство дел во всех судах открытое. Разбирательство в закрытых судебных заседаниях осуществляется по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, тайну усыновления (удочерения) ребенка, а также по другим делам, если это предусмотрено федеральным законом (ст. 10 ГПК РФ);
- правосудие осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон (ст. 12 ГПК РФ).

Защита в суде законных прав и интересов граждан в зависимости от рассматриваемого материально-правового отношения осуществляется одним из трех видов гражданского судопроизводства:

- исковым;
- по делам, вытекающим из административно-правовых отношений;
- особым производством. Целью особого производства является не защита нарушенных или оспариваемых прав, не разрешение спора между лицами, а установление юридических, доказательственных фактов, правового статуса гражданина, решение других юридических вопросов, ст. 262 Гражданского процессуального кодекса РФ.

Процесс начинается с обращения в суд с соответствующим документом, и возбуждение дела в исковом судопроизводстве производится посредством подачи заинтересованным лицом иска или искового заявления; по делам, возникающим из администра-

тивно-правовых отношений, — жалобы, по делам особого производства — заявления (ст. 4 ГПК). После этого дело рассматривается по существу и выносится судебное решение.

Стадии (этапы) гражданского судопроизводства:

- возбуждение судом искового или особого производства;
- подготовка дела к судебному разбирательству;
- судебное разбирательство (основная стадия);
- вынесение (оглашение) судебного решения и последующее изготовление его в письменном виде;
- обжалование решения суда в апелляционном порядке или вступление его в законную силу по истечении срока обжалования;
- пересмотр решения по жалобе в суде апелляционной инстанции или оставление его без изменения;
- подача жалобы на решение суда и определение апелляционной инстанции в кассационную инстанцию;
- обжалование решения суда в порядке надзорного производства.

**Правоохранительные органы** в России занимают отдельное место в системе органов власти. Правоохранительная деятельность — вид государственной деятельности, которая осуществляется с целью охраны права путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка. К числу правоохранительных органов относятся:

- Прокуратура Российской Федерации;
- Следственный комитет Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности;
- Федеральная служба войск национальной гвардии;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Федеральная таможенная служба (ее правоохранительные подразделения);
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Федеральная служба судебных приставов;
- Федеральная служба исполнения наказаний.

Все правоохранительные органы осуществляют одну или несколько из следующих функций:

- конституционный контроль;
- прокурорский надзор;
- осуществление правосудия;
- расследование правонарушений;
- обеспечение безопасности;
- исполнение судебных решений;
- оперативно-разыскная деятельность;
- охрана общественного порядка;
- оказание юридической помощи;
- профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какие виды гражданских правовых споров вы знаете?
2. Какие существуют стадии (этапы) гражданского судопроизводства?
3. В чем состоит задача правоохранительных органов?

## Глава 8

# КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

### § 1. Конституция: содержание и политико-юридические свойства

*Ключевые слова:* конституция, свойства конституций.

Особое место и роль конституций диктуют необходимость их всестороннего изучения. Это важно для понимания истории развития любого государства, так как через изучение раскрывается влияние основного закона на ход исторического процесса. Ученые исследуют не только понятие и сущность конституции, но также анализируют предпосылки и способы ее появления, виды, политико-юридические свойства, принципы, функции, место в правовой системе государства. Одному из фундаментальных вопросов науки конституционного права — сущности конституции — посвящены более 30 (!) теорий.

В самом общем виде **конституцию** (лат. *constitutio* — установление, учреждение, устройство) можно определить как нормативно-правовой акт (совокупность нормативно-правовых актов, судебных прецедентов и конституционных обычаев), обладающий высшей юридической силой, прямым действием, регулирующий основы взаимоотношений человека и государства, устанавливающий основные положения правопорядка, территориальное устройство государства, организацию государственной власти и действующий на всей территории государства.

С момента своего появления — как результат компромиссов и успешных внутренних реформ — конституции были призваны:

- 1) ограничить пределы власти государства, его органов и должностных лиц в интересах обеспечения прав и свобод;

- 2) признать основные права человека и гражданина;
- 3) учредить механизмы и процедуры осуществления властных функций, а также контроля за властью;
- 4) определить юридические границы вмешательства государства в сферу политической, экономической, социальной и личной свободы индивида.

От иных правовых актов конституции отличаются свойствами, определяющими ее значение и сущность как основного, базового, закона: легитимность, стабильность, реальность, верховенство, и то, что это политический и идеологический документ. То есть под сущностью конституции можно понимать ее социально-политическое содержание.

Встречаются несколько пониманий и толкований термина «конституция»:

- в *материальном смысле* это писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые, прежде всего, провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу;
- в *формальном смысле* это закон или группа законов, обладающих высшей юридической силой, принимаемых и изменяемых в особом по сравнению с обычными законами порядке. Конституция в формальном смысле всегда писанный акт. Нормы материальной конституции могут быть как писаными, так и неписаными (то есть обычаями). В то же время в конституции в формальном смысле могут встречаться нормы, по материальному характеру к ней не относящиеся. В материальном значении мы говорим о конституции реже.

Различаются также понятия юридической и фактической конституции. *Юридическая конституция* в материальном или формальном смысле — это всегда определенная система правовых норм, регулирующих общественные отношения, это доку-

мент, предписывающий то, что должно быть. *Фактическая конституция* — это сами такие отношения, то есть то, что реально существует, материализованный основной закон. Иногда, говоря о несовпадении должного и реального, употребляют термин «фиктивная конституция», когда возникает противоречие между провозглашаемыми принципами и их реальным воплощением в жизни общества. *Фиктивные конституции* далеко не всегда выражают общественные отношения, которые функционируют в стране. Например, расхождение между фактической и юридической конституцией возможно в результате изменения в соотношении политических сил, происшедшего после принятия юридической конституции, особенно когда речь идет о формальной юридической конституции, принятие которой имеет одномоментный характер. Можно представить ситуацию, когда какие-либо институты декларировались конституцией, но на деле (возможно, по объективным причинам) не были учреждены, не заработали. Следовательно, согласно юридической конституции, они существовали, а согласно фактической — отсутствовали, и такой вариант нельзя назвать в чистом виде фиктивной конституцией. Когда же совпадение между фактической и юридической конституциями значительно, то юридическая конституция может называться реальной. Например, применительно к США часто говорят о «живой конституции», под которой понимают толкование статей Конституции Верховным судом в соответствии с доктринами, разработанными в конституционном праве США, а также судебный конституционный контроль.

По своей сути конституция представляет собой политический и правовой документ. Как политический документ конституция представляет собой декларацию, провозглашающую основные ценности общества. Как юридический документ конституция является основным законом государства.

Конституция в немалой степени определяет направление развития всего текущего законодательства, эффективность системы права как действенного инструмента регулирования отношений в обществе и реального взаимодействия его с государством. Механизм законности и правопорядка может быть отлажен лишь в условиях высокого авторитета основного закона государства, когда уважительное отношение к нему, выступая в качестве правового

требования, становится национальной традицией и превращается тем самым в нечто большее, чем закон, становится принципом нравственного порядка.

Следует учитывать тот факт, что, подобно тому как наличие конституции еще не свидетельство утвердившегося режима права, ее отсутствие (нет цельной, писаной конституции) не является препятствием для становления правового государства.

### **Контрольные вопросы**

1. Чем обусловлена особая роль конституций в жизни государства?
2. Почему возможно расхождение между юридической и фактической конституциями?

## **§ 2. Функции и классификация конституций**

*Ключевые слова:* функции конституции, конституционализм.

Традиционно выделяют юридическую, социально-политическую, учредительную, системообразующую и идеологическую функции конституции.

**Юридическая функция:** конституция является важным источником права, нормы которого обладают высшей юридической силой и содержащим исходные начала для всей правовой системы.

**Социально-политическая функция:** конституция устанавливает правила, по которым функционирует политическая система в целом, описывает основы организации государственной власти, основы взаимоотношений государства и личности.

**Учредительная функция:** конституция, как правило, появляется вследствие коренных изменений в обществе и выступает далее основой для его развития.

**Системообразующая функция:** формирование взаимосвязей между отраслями права.

**Идеологическая (мировоззренческая) функция:** влияние конституции на духовную жизнь общества путем распространения и утверждения определенных политических и правовых идей,

норм, представлений и ценностей. Она играет немаловажную воспитательную роль, способствует формированию правового сознания населения.

**Гуманистическая функция:** конституция воплощает общечеловеческие ценности, закрепляет права и свободы, важные для цивилизованного общества, объявляет составной частью правовой системы государства общепризнанные принципы и нормы международного права.

**Целеполагающая функция;** закрепление основным законом стратегических целей и задач развития общества и государства, моделей желаемого будущего.

**Политическая функция:** установление основ организации государственной власти, основ взаимоотношений государства и личности, принципов функционирования политической системы в целом.

Конституции бывают *писаные* (кодифицированные), *неписаные* (некодифицированные) и *смешанного* типа. Большинство конституций прописывается в виде единого документа, который в ряде случаев может иметь поправки. Чаще всего этот документ называется конституцией, но в некоторых государствах дело обстоит иначе. В Австрии, например, это Союзный конституционный закон, в Швейцарии — Союзная конституция Швейцарской Конфедерации, в Германии и Ватикане — Основной закон, в Саудовской Аравии — Основной низам Королевства Саудовская Аравия. Неписанные конституции и конституции смешанного типа существуют в виде норм конституционного характера, зафиксированных в разрозненных нормативных актах (Великобритания, Израиль, Новая Зеландия).

По времени действия: *временные и постоянные*. Первые принимаются без созыва учредительного собрания, не выносятся на референдум и имеют ограниченный срок действия (например, Временная конституция Китайской Республики 1912 г.; в Таиланде в 1959 г. временная конституция действовала до выработки проекта постоянной; Временная конституция Федеральной Республики Сомали 2012 г. и др.), вторые сроком не ограничены (Россия, США, Франция и др.). Существуют *неотменяемые* конституции. Например, Конституция Мексики 1917 г. является «нерушимой» (ст. 136): она не теряет силы и не перестает действовать, даже если ее соблю-

дение нарушено восстанием, ибо как только «народ вновь обретет свободу», действие Конституции восстанавливается.

Порядок установления, способ принятия конституции:

- октроирование (фр. *octroyer* — жаловать, даровать), то есть дарование конституции односторонним актом главы государства (монарха, президента) или дарованная метрополией колониям при освобождении их от колониального господства;
- принятие специально созываемым органом;
- принятие обычным представительным органом;
- референдум.

В научной литературе встречается определение «харизматической» конституции. Ее принятие связывают с популярным лидером, политическим деятелем времени учреждения (например, «деголлевская» конституция Франции, «брежневская» и «сталинская» конституции СССР).

Под конституцией могут пониматься судебные решения (Великобритания, Новая Зеландия). В ряде стран конституция состоит из законов, принятых в разное время (Швеция, Израиль, Финляндия и др.). В отдельных странах конституция включает в себя и другие основополагающие документы (например, современная Конституция Франции содержит Декларацию прав человека и гражданина 1789 г.).

По способу изменения и дополнения конституции делятся на жесткие и гибкие.

*Жесткие* конституции — писанные как единый документ, должны обладать определенной долей изменчивости, но также и стабильностью для укрепления авторитета основного закона и постоянства конституционного строя.

Изменение *гибких* конституций происходит путем принятия обычного закона. Каждый последующий закон, содержащий конституционные нормы, изменяет либо замещает предыдущий или устанавливает положения, ранее либо не регулировавшиеся, либо регулировавшиеся обычным правом. Принятие последующего закона производится в том же порядке, что и предыдущего. Так изменяются неписанные конституции (Великобритании и Новой Зеландии), либо определенные части писанных основных законов (Индия).

Писанные конституции изменяются и дополняются в более сложном порядке по сравнению с принятием обычного закона.

В Конституции Российской Федерации присутствуют жесткая и гибкая части. Главы 1, 2 и 9 — жесткая часть Конституции. В ст. 135 Конституции содержатся важные нормы о внесении изменений в три основополагающие главы: «1. Положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным собранием. 2. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятью голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное собрание. 3. Конституционное собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей».

Главы с 3-й по 8-ю изменяются и дополняются в порядке, предусмотренном для федеральных конституционных законов (это гибкая часть). В большинстве государств внесение изменений и дополнений в конституцию осуществляется по специальным процедурным правилам, имеются определенные особенности в принятии конституционных поправок, предусмотрены специальные процедуры, затрудняющие возможность легкого изменения конституций.

В некоторых странах устанавливаются так называемые неизменяемые нормы, то есть запрещение вносить изменения, затрагивающие закрепленные в них конституционные принципы. Так, конституции Алжира, Греции, Италии, Франции включают в себя статьи, которые запрещают отмену республиканской формы правления. Помимо этого, конституция Алжира не допускает пересмотра статей, устанавливающих государственную религию, основные права и свободы, целостность национальной террито-

рии. Конституция Греции запрещает пересмотр статьи, провозглашающей свободу совести. Конституция Португалии — право на демократическую оппозицию.

На порядок изменения конституции обычно влияет форма политико-территориального устройства государства. В федеративных государствах этот порядок, по общему правилу, более сложен, поскольку в нем в той или иной степени участвуют субъекты федерации или органы, выражающие интересы этих субъектов.

Процедура внесения поправок в Конституцию США является сложной из-за жесткости конституции. Поправки к ней могут быть приняты либо двумя третями голосов членов каждой из палат конгресса, либо специальным конвентом, созданным по инициативе легислатур (законодательных собраний) двух третей штатов. Поправки вступают в силу после того, как будут ратифицированы (утверждены) законодательными собраниями или специально созываемыми конвентами трех четвертей штатов. Это очень жесткое требование, потому что каждый штат — уникальное государственное образование со своими историческими традициями, со своими взглядами на правовые проблемы, и нелегко добиться одобрения квалифицированного большинства штатов. На процедуру одобрения поправок штатами американское законодательство отводит семь лет. Если в течение этого времени поправка не одобрена, значит, она не вступает в силу. Конституция допускает, однако, принятие поправки специально созданным конвентом США (по требованию двух третей штатов) и трех четвертей законодательных собраний штатов, либо конгрессом США и конвентами штатов, либо конвентом США и конвентами штатов.

В ФРГ для изменения основного закона требуется одобрение в две трети голосов в бундестаге и бундесрате, а ст. 1 о соблюдении прав человека и ст. 20 о государственных принципах демократии, правового и социального государства не подлежат изменению.

**Отмена конституции** может происходить как в обычном, так и чрезвычайном порядке. *Обычный (легитимный) порядок* отмены на практике означает, что в установленном порядке и уполномоченным на то органом принята новая конституция, после чего старая автоматически отменяется. *Чрезвычайный (нелегитимный) порядок* отмены конституции — это акт чрезвычайного законодательства, в нарушение установленного порядка, связанный с каки-

ми-либо экстраординарными событиями в стране: государственным переворотом, революцией и т. п. Иногда послереволюционное законодательство оставляет в силе некоторые нормы прошлого режима. Например, в ст. 178 Веймарской конституции Германии 1919 г. указывалось, что «Прочие законы и указы империи остаются в силе, поскольку эта конституция не стоит с ними в противоречии».

Конституции можно классифицировать по другим критериям: по форме правления различаются монархические и республиканские конституции; по своему содержательному наполнению (объему) конституции делятся на развернутые и краткие (неразвернутые) и т. д.

**Конституционализм** — сложная общественно-политическая и государственно-правовая категория, основу которой составляют идеалы конституционной демократии (то есть демократии, базирующейся на наличии конституции как особого документа государства и общества), определенные институты власти, соответствующие конституции политический режим и система защиты ценностей демократии, прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя в целом. Конституционализм — это идеал, к которому должно стремиться общество, идущее по пути социального прогресса.

Принято считать, что термин «конституционализм» был введен в научный оборот в конце XVIII — начале XIX в. для обозначения доктрины верховенства писаной конституции над законами в американской политико-правовой мысли. В дальнейшем в юридических, политических и исторических исследованиях термин получил более широкое значение и стал применяться для характеристики процессов перехода к демократии и установления конституционного строя в государствах сначала Западной, а потом Центральной, Восточной и Южной Европы, Латинской Америки, Азии и Африки. В современных исследованиях концепцию конституционализма считают тесно связанной с господством права, правлением закона.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение понятию «конституционализм».

2. Какие критерии используются для классификации конституций, какими бывают виды конституций?
3. Могут ли принципы конституционализма распространяться путем насилия со стороны отдельных государств или государства вправе сами принимать у себя те конституции, которые считают необходимыми?
4. Какие изменения претерпевает конституционализм в эпоху глобализации?

## Глава 9

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 ГОДА. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

### § 1. Особенности Конституции РФ 1993 г.

*Ключевые слова:* Конституция Российской Федерации 1993 г.

Необходимо остановиться на становлении и особенностях принятия современной Конституции Российской Федерации 1993 г.

Первый Съезд народных депутатов РСФСР постановлением от 16 июня 1990 г. образовал *Конституционную комиссию*, состоящую из 102 народных депутатов РСФСР. Председателем комиссии стал председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцин (с 10 июля 1991 — избранный президент РФ), заместителем председателя — Р.И.Хасбулатов (первый заместитель председателя Верховного Совета). Была подобрана группа экспертов (в основном ученых-юристов), которые и занялись созданием текста. Одновременно Конституционная комиссия участвовала в подготовке законов об изменениях и дополнениях Конституции<sup>14</sup>. В ходе подготовки, начиная с осени 1990 г., было разработано множество проектов, но конституционное закрепление получил проект, предложенный Б.Н.Ельциным. Шестой съезд народных депутатов РФ 18 апреля 1992 г. постановлением, принятым более чем двумя третями голосов, одобрил общую концепцию конституционных реформ в РФ, положенную в основу проекта новой Конституции РФ, а также основные положения проекта<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> *Положение о Конституционной комиссии* было утверждено постановлением Верховного Совета РФ от 22 января 1992 г. В нем говорилось, что Конституционная комиссия является постоянно действующим органом. Она не только образована съездом, но и решение о прекращении деятельности Конституционной комиссии также принимается съездом.

<sup>15</sup> См.: Постановление VI Съезда народных депутатов Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. «О проекте Конституции Российской Федерации и по-

В истории конституционного развития России есть и печальные, и трагические страницы. Имеются в виду события сентября — октября 1993 г., когда до предела обострилось противостояние двух ветвей власти: исполнительной и законодательной. После этих событий работа над проектом Конституции возобновилась, то есть вновь приступило к работе Конституционное совещание. 15 октября 1993 г. появился указ «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» (опубликован в «Российской газете» 19 октября 1993 г.). Голосование по проекту было назначено на 12 декабря, в тот же день должны состояться выборы депутатов федерального парламента. В голосовании приняли участие 58 187 755 зарегистрированных избирателей, или 54,8%. За принятие конституции проголосовало 32 937 630 избирателей, или 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании, против — 23 431 333 человека, или 41,6%. В постановлении от 20 декабря 1993 г. «О результатах всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» Центральная избирательная комиссия (ЦИК) записала: признать всенародное голосование по проекту Конституции состоявшимся; признать, что Конституция РФ принята всенародным голосованием. Это постановление ЦИК, так же как и текст принятой Конституции, опубликованы в «Российской газете» 25 декабря 1993 г. Следовательно, 25 декабря 1993 г. — официальная дата вступления в силу конституции 1993 г., как это предусмотрено указом от 15 октября 1993 г. о проведении референдума.

Напомним также, что, согласно ч. 1 второго раздела Конституции РФ «Заключительные и переходные положения», она вступает в силу со дня официального опубликования по результатам всенародного голосования, а день голосования (12 декабря 1993 г.) считается днем принятия Конституции РФ. Указом от 19 сентября 1994 г. президент объявил 12 декабря (день принятия Конституции) государственным праздником — Днем Конституции Российской Федерации<sup>16</sup>. С 2005 г. 12 декабря более не является в России выходным днем, как было ранее, а только праздничным.

---

рядке дальнейшей работы над ним» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 18. С. 979.

<sup>16</sup> Российская газета. 21 сентября 1994 г.

**Основные особенности содержания Конституции 1993 г., закрепившей основы конституционного строя России:**

- 1) народовластие (народный суверенитет). Согласно Конституции (ст. 3), носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ. Народный суверенитет означает, во-первых, принадлежность народу всей полноты власти в данной стране; во-вторых, возможность осуществления народом принадлежащей ему власти как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Толкование данных положений Конституции говорит о том, что она исходит из возможности осуществления власти народа в формах государственной власти, общественной власти и власти местного самоуправления;
- 2) существование Российского государства как организации всего народа. Государственной основой конституционного строя и его выражением в масштабах всей страны является Российское государство. Его официальные наименования — Российская Федерация и Россия. Согласно ст. 1 Конституции: «Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны».

В соответствии с Конституцией Российская Федерация — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (ч. 1 ст. 1). Конституция содержит и еще ряд основополагающих характеристик Российского государства. Можно отметить в совокупности следующие его главные черты.

*Россия — социальное государство.* Согласно ст. 7 Конституции, его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

*Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью.* В соответствии с Конституцией РФ человек, его права и свободы

являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 2). Отражая этот принцип конституционного строя, Россия учитывает международный опыт и цели цивилизации, отраженные во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. и гласящей: признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, их равных и неотъемлемых прав является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

*Идеологическое многообразие и политический плюрализм.* Конституция РФ в ст. 13 гласит, что в РФ признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. В РФ признаются политическое многообразие, многопартийность. Гражданам гарантируется право на объединение. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

*Свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности.* В соответствии с Конституцией (ст. 8) в РФ гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Конституция 1993 г. отражает ценности мирового сообщества и эволюцию подхода нашей страны к основам статуса личности, правам и свободам человека и гражданина.

Исходными принципами, которые являются базовыми в конституционном статусе личности в РФ, являются:

- свобода личности;
- принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемость;

- соответствие статуса личности в Российском государстве требованиям и стандартам, сложившимся в мировом обществе;
- сочетание индивидуальных интересов личности с интересами других лиц, общества и государства;
- всеобщность основных прав, свобод и обязанностей;
- юридическое равенство, то есть равноправие граждан, включая равенство всех перед законом и судом, равные права и свободы для мужчины и женщины;
- непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина, соответствие конституционным основам статуса личности его закрепления в текущем законодательстве и практической реализации;
- гарантированность конституционного статуса личности, ее прав и свобод.

Конституция 1993 г. закрепляет федеративное устройство Российского государства. В ней учтено то, что в марте — апреле 1992 г. Россия получила официальное закрепление как федерация, имеющая несколько видов субъектов: республики, автономные области, автономные округа, края, области, города федерального значения. Количество субъектов менялось с 1993 г. в связи с объединением имеющихся субъектов, а также присоединением новых.

Конституция 1993 г. определяет, что субъекты РФ являются равноправными друг с другом и в отношениях с федеральными органами государственной власти (ч. 1 и 4 ст. 5). В соответствии с Конституцией (ч. 3 ст. 5) федеративное устройство РФ основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, равноправии и самоопределении народов в РФ.

Конституция использует понятие «суверенитет» только по отношению к Российской Федерации. Она гласит, что суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию. Определено, что Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории государства. РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Уважая право субъектов на свою

территорию, РФ тем не менее не допускает установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Виды форм собственности, определенные Конституцией РФ, могут существовать на территории каждого субъекта РФ, им обеспечивается равная защита государством. Денежная единица едина для всей страны, а общие принципы налогообложения и сборов в РФ устанавливаются федеральным законом.

Конституция РФ определяет вопросы, которые находятся непосредственно в ведении Российской Федерации, а также сферы совместного ведения РФ и ее субъектов РФ. Провозглашается принцип: вне пределов ведения РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти (ст. 73). Обеспечивая самостоятельность субъектов, РФ, тем не менее, исходит из необходимости единства основ их системы органов государственной власти, системы местного самоуправления, законодательства субъектов. Поэтому она оставляет за собой право на установление общих принципов организации государственной власти и местного самоуправления в субъектах; в отношении законодательства Конституция требует соответствия актов субъектов Конституции законам РФ, но в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным последним в пределах своих прав, действует акт субъекта.

Конституция РФ закрепила наличие Федерального собрания — парламента РФ, который состоит из верхней и нижней палат: нижняя палата — Государственная дума — работает на профессиональной постоянной основе, состоит из 450 депутатов, избираемых в настоящее время по спискам политических партий и движений. В соответствии с ч. 2 ст. 95 Конституции Российской Федерации в верхнюю палату (Совет Федерации) входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации, по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки; не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Конституция определяет правительство РФ во главе с председателем как федеральный орган исполнительной власти (также федеральными органами исполнительной власти считаются министерства России, федеральные службы и федеральные агентства России, управляемые президентом или подведомственные правительству России и управляемые им).

В Конституции содержатся нормы о местном самоуправлении (ст. 12): местное самоуправление признается и гарантируется в РФ, оно в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, но являются частью конституционного строя РФ. В гл. 8 «Местное самоуправление» говорится, что оно обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью.

В Конституции РФ содержатся многие правила относительно обеспечения прав граждан в области правосудия и организации судебной системы в РФ. Судебной системе специально посвящена гл. 7 Конституции «Судебная власть и прокуратура». Прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и генеральному прокурору РФ. Однако никаких задач и полномочий Конституция не определяет и гласит, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом.

В Конституции 1993 г. два раздела. Во втором разделе обозначен приоритет Конституции перед иными актами. Если ей не соответствуют положения федеративного договора, других договоров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также договоры между органами власти субъектов — действуют положения Конституции РФ.

Конечно, устоявшемуся обществу, стабильному государству соответствует долговременная конституция. Но не следует считать, что с течением времени нельзя вносить в конституцию поправки и дополнения. С 1993 г. в Конституцию уже были внесены поправки в 1996, 2001, 2003, 2004, 2005, 2006, 2008, 2013 и 2014 гг.

5 января 2020 г. президент России Владимир Путин в своем ежегодном послании Федеральному Собранию анонсировал вне-

сение ряда поправок в Конституцию, подчеркнув, что о полном изменении или принятии новой Конституции речи не идет, а изменения необходимы для дальнейшего развития России как правового социального государства. Президент внес в Госдуму законопроект о поправках в Конституцию 20 января 2020 г., и вскоре вышел Федеральный конституционный закон РФ, состоящий из трех статей, о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Статья 1 с перечнем предлагаемых изменений должна была вступить в силу в случае одобрения содержащихся в ней изменений общероссийским голосованием со дня официального опубликования его результатов. Документ не затрагивал фундаментальных основ и не предусматривал изменения глав 1 (об основах конституционного строя), 2 (о правах и свободах человека) и 9 (конституционные поправки и пересмотр Конституции).

В соответствии с внесенными поправками:

- Государственная дума получает больше полномочий. Помимо председателя правительства, парламент теперь будет утверждать всех вице-премьеров и министров. Президент будет обязан утвердить выбранные парламентом кандидатуры;
- изменится процедура назначения руководителей силовых ведомств: президент будет их назначать после консультации с Советом Федерации;
- требование об отсутствии иностранного гражданства будет распространяться и на высшие должностные лица субъектов РФ, членов Совета Федерации, депутатов Государственной думы, председателя правительства, его заместителей, федеральных министров, руководителей других федеральных государственных органов, судей;
- в случае отставки премьер-министра (председателя правительства) его заместители сохранят свои места. До внесения поправки в Конституцию при увольнении премьер-министра все вице-премьеры тоже обязаны были уйти;
- если с законом, одобренным парламентом, президент не будет согласен, он сможет обратиться в Конституцион-

ный суд. Решение о принятии закона будет зависеть от судей КС РФ;

- в Конституции прописана обязательная индексация пенсий и норма о минимальной оплате труда. Минимальная оплата труда равна прожиточному минимуму.

Общероссийское голосование по поправкам в конституцию было назначено на 22 апреля 2020 г., но затем отложено из-за сложной эпидемиологической обстановки в стране (пандемия новой коронавирусной инфекции). Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации состоялось 1 июля 2020 г. Результаты голосования ЦИК России объявил 3 июля: в списки участников голосования были включены 109 190 337 участников голосования. На участки для голосования пришли 74 215 555 участников голосования, или 67,97%. На вынесенный на общероссийское голосование вопрос «Вы одобряете изменения в Конституцию Российской Федерации?» ответили «Да» 57 747 288 граждан Российской Федерации, что составляет 77,92% от числа граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании.

Таким образом, изменения в Конституцию Российской Федерации были одобрены. Президент издал указ об официальном опубликовании Конституции с внесенными в нее поправками и указанием даты их вступления в силу — 4 июля 2020 г.

### ***Контрольные вопросы***

1. Когда и при каких обстоятельствах была принята Конституция РФ?
2. Какие исходные принципы она закрепляет?
3. Каково соотношение понятий «конституционная поправка» и «пересмотр конституции»?

## § 2. Правовой статус личности

*Ключевые слова:* личные права и свободы, политические права, социально-экономические права и свободы, конституционные обязанности.

**Права и свободы человека и гражданина.** В качестве общих принципов, установленных Конституцией РФ в отношении прав и свобод человека и гражданина, можно назвать следующие:

- оценка человека, его прав и свобод как высшей ценности;
- признание, соблюдение и защита этой ценности — *обязанность* государства;
- неотчуждаемость и естественный (принадлежат каждому по факту рождения) характер основных прав и свобод человека;
- приоритет международного права в области признания и гарантий прав и свобод человека и гражданина;
- *неисчерпывающий* характер перечня прав и свобод, приведенных в Конституции РФ (перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина);
- непосредственный характер действия прав и свобод человека и гражданина (они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления);
- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- государственные гарантии защиты прав и свобод (судебная защита называется в качестве наиболее значимой и абсолютной формы государственных гарантий);
- особый порядок и перечень оснований ограничения прав и свобод человека и гражданина (они могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере,

в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства);

- допустимость временного массового ограничения прав и свобод граждан на определенной территории в рамках специальных режимов чрезвычайного или военного положения, вводимых президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации или для обороны страны в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы такой агрессии (указ о введении чрезвычайного положения должен быть утвержден Советом Федерации Федерального собрания РФ в течение 72 часов, иначе считается отклоненным, и срок чрезвычайного положения не может превышать 30 суток для всей территории России и 60 суток для отдельных местностей; указ о введении военного положения должен быть рассмотрен Советом Федерации в течение 48 часов, если это возможно, и утвержден либо не утвержден, при этом срок действия военного положения не ограничен).

В Конституции Российской Федерации закреплены все основные виды прав и свобод человека и гражданина, известные современному праву:

- 1) **личные права и свободы** (они являются основополагающими, поэтому принадлежат каждому от рождения и не зависят от статуса гражданства, поэтому называются еще правами человека):
  - право на жизнь (смертная казнь может устанавливаться только федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей);
  - право на сохранение и защиту достоинства личности;

- право на свободу (до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов);
  - право на личную неприкосновенность;
  - право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются);
  - право на защиту чести и доброго имени;
  - право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ограничение этого права допускается только на основании судебного решения);
  - право на неприкосновенность жилища (никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения);
  - право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (в пределах Российской Федерации);
  - право свободно выезжать за пределы Российской Федерации (при этом гражданин Российской Федерации имеет право также беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию);
  - право на свободу совести, включая свободу вероисповедания (в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними);
  - право на свободу мысли и слова (при этом никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них);
- 2) **политические права** (их еще называют гражданскими, поскольку они, как правило, принадлежат только лицам, имеющим гражданство соответствующего государства):

2.1) право на объединение (объединения могут различаться по целям деятельности — профсоюзы, политические партии, религиозные объединения, благотворительные объединения и т. д.; по организационно-правовым формам — организации, движения, фонды, учреждения и т. д.; по возрасту членов или участников — обычные, молодежные и детские; по территории деятельности — общероссийские, межрегиональные, региональные и местные);

2.2) свобода собраний — граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов; митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера; демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации; шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам; пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации);

2.3) избирательные права и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. К основному избирательному праву относится активное избирательное право — право голосовать на выборах или по вопросам референдума, к пассивному избирательному праву — право быть избранным в представительные органы или занять выборную должность, а к дополнительным правам: право вести предвыборную агитацию и агитацию по вопросам референдума; право выдвигать кандидатов и право поддерживать их выдвижение; право выступать с инициативой проведения референдума и поддерживать эту инициативу; право участвовать в организации и проведении выборов или референдума в качестве

члена избирательной комиссии или комиссии референдума; право финансировать проведение выборов или референдума;

2.4) право граждан Российской Федерации на доступ к государственной службе (то есть право работать в качестве государственного гражданского или военного должностного лица в соответствующих государственных органах);

2.5) право граждан Российской Федерации на участие в отправлении правосудия (в настоящее время гражданин может непосредственно участвовать в вынесении судебных решений в роли присяжного или арбитражного заседателя);

2.6) право граждан Российской Федерации на обращение в государственные органы или органы местного самоуправления (это право обеспечивается обязанностью названных органов отвечать на соответствующие устные или письменные обращения в установленные законом сроки);

### 3) социально-экономические права и свободы:

3.1) каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;

3.2) в том числе каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями при выборе рода деятельности и профессии в рамках трудовых отношений. Конституция устанавливает следующие дополнительные гарантии права на труд:

- *труд свободен*, принудительный труд запрещен, кроме случаев, установленных федеральными законами: а) принудительная работа, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской обязанности и военной службе или заменяющей ее альтернативной гражданской службе; б) принудительная работа, выполнение которой обусловлено введением чрезвычайного или военного положения в порядке, установленном федеральными конституционными законами; в) принудительная работа, выполняемая в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его

части; г) принудительная работа, выполняемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законодательства при исполнении судебных приговоров (обязательные работы, исправительные работы);

- каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
- каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленно-го федеральным законом минимального размера оплаты труда;
- каждый имеет право на защиту от безработицы (в отношении иностранных граждан этот принцип существенно ограничен);
- признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку;

3.3) каждый имеет право на отдых (по трудовому договору любому работающему гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск);

3.4) каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично (индивидуальная собственность), так и совместно с другими лицами (общая собственность); при этом государство устанавливает следующие конституционные гарантии права собственности:

- право частной собственности охраняется законом (установлены различные формы и способы защиты лицом права собственности);
- никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (безвозмездное принудительное изъятие — конфискация — либо возмездное принудительное изъятие), хотя допускается внесудебное принудительное отчуждение имущества для государственных нужд при условии предварительного и равноценного возмещения (реквизиция);

- гарантируется право наследования, а также иных форм универсального правопреемства (реорганизация юридического лица), при этом в отношении граждан свобода завещательного отказа (то есть определения круга наследников) ограничена нормами об установлении обязательной доли в наследуемом имуществе отдельных категорий лиц;

3.5) граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю и другие природные ресурсы (однако владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно только при условии, что это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц);

3.6) право родителей (или лиц, их заменяющих) заботиться о детях, воспитывать их (это также и родительская обязанность);

3.7) нетрудоспособные родители вправе требовать заботы от своих трудоспособных детей, достигших 18 лет (это также и обязанность детей);

3.8) право каждого на государственное социальное обеспечение и иные формы государственной социальной защиты в случаях, установленных законом;

3.9) каждый имеет право на жилище, которое обеспечивается следующими конституционными гарантиями: никто не может быть произвольно лишен жилища (закон предусматривает право лишать жилища в случае злостного нарушения обязательств по договору жилищного найма либо злостного нарушения собственником жилища целей и правил его использования, создающего угрозу уничтожения жилья); органам государственной власти и органам местного самоуправления вменяется поощрять жилищное строительство, создавать условия для осуществления права на жилище; малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (в рамках осуществления государственной или муниципальной социальной политики);

3.10) каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, при этом в рамках государственной социальной поли-

тики медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений;

3.11) каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;

3.12) каждый имеет *право на образование*, которое обеспечивается следующими конституционными гарантиями (в отношении иностранных граждан эти гарантии реализуются в основном в рамках соответствующих межгосударственных соглашений):

- гарантируются *общедоступность и бесплатность* дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях;
- каждый *вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование* в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии (закон трактует эту норму как право получить бесплатно только одно и при этом только первое профессиональное образование того или иного уровня);
- установлена *обязательность основного общего образования*, что обеспечивают детям родители или лица, их заменяющие;
- в рамках контроля за качеством образования *Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты*;

4) **информационно-культурные права** (эта группа стала развиваться только во второй половине XX в.):

- право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, при этом закон устанавливает множество перечней сведений, тайна которых охраняется государством: государственная тайна, служебная тайна, врачебная тайна, тайна усыновления, коммерческая тайна, тайна следствия, тайна голосования, различные виды личной тайны, перечисленные в разделе личных прав

и свобод; однако отдельные виды информации, наоборот, не могут сохраняться государством в тайне от граждан: не допускается сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, иначе это влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом; устанавливается право каждого на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом; каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

- свобода массовой информации (при этом запрещается цензура, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы — кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым, а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей);
- право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность (при этом никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности);
- право каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;
- каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;
- право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

**Конституционные обязанности.** Их объем невелик, хотя комплекс императивных норм, созданных на их основе, составляет подавляющую часть всей нормативной системы. Конституция устанавливает следующие обязанности граждан и организаций:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы;
- забота о детях, их воспитание — обязанность родителей (или лиц, их заменяющих); понятие заботы включает в себя материальное содержание ребенка (алиментные обязательства) и обеспечение его потребностей до приобретения им полной дееспособности (или в течение большего срока в случаях, установленных семейным законодательством);
- родители или лица, их заменяющие, обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования (степени общего образования включают в себя: начальное общее образование — 3 или 4 класса общеобразовательной школы; основное общее образование — 9 или 10 классов общеобразовательной школы; среднее (полное) общее образование — 11 или 12 классов общеобразовательной школы), вместе с тем с 1 сентября 2007 г. федеральным законом установлена обязательность получения ребенком полного общего образования (эта обязанность сохраняет свою силу до достижения лицом 18 лет, хотя, как и ранее, ребенок может оставить школу по достижении 15-летнего возраста по согласию родителей или законных представителей, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования);
- трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о своих нетрудоспособных родителях, что включает в себя обязанность регулярно материально поддерживать их (алиментные обязательства) и участвовать в непредвиденных расходах на их содержание;
- каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы, при этом налог считается установленным

(при установлении сборов определяются их плательщики и элементы обложения применительно к конкретным сборам), если законом определены: налогоплательщик; все основные элементы налогообложения (объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога); помимо обязательных, законом могут также устанавливаться факультативные элементы налогообложения (при их отсутствии налог все равно будет считаться установленным) (налоговая льгота, основания использования налоговой льготы налогоплательщиком);

- каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации является защита Отечества, при этом необходимо учитывать, что данная обязанность распространяется на всех независимо от пола и возраста, поскольку воинская повинность представляет собой лишь одну из форм реализации названной обязанности.

В соответствии со ст. 59 Конституции РФ и Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также если он относится к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации, то имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

*Альтернативная гражданская служба* — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Россия была первым государством в мире, которое ввело институт альтернативной службы. Освобождение от воинской обязанности по религиозным убеждениям стало практиковаться в нашей стране еще в XVIII в. После революции 1917 г. Советская Россия наряду с Великобританией и Данией стала одной из первых

стран, признавших в XX в. право своих граждан на отказ от военной службы по соображениям совести.

Обеспечение правового статуса личности — цель и основная задача современного конституционализма. Можно напомнить о наиболее важных вопросах, волнующих исследователей в современном мире и касающихся конституционализма, прав и свобод человека. Например, вопрос о прослушивании и записи телефонных разговоров и чтении электронной переписки, цензуре в сети Интернет; проблема юридического установления момента начала жизни (вопросы прерывания беременности) и момент смерти человека (вопросы эвтаназии); несовпадение гендерной идентичности человека с зарегистрированным при рождении полом; вопросы защиты окружающей среды, противодействия терроризму и коррупции; права меньшинств; вопрос о пределах суверенитета личности и его гарантиях; преступления против личности; проблема легитимности действий представителей силовых структур и др.

Конституция РФ 1993 г. (ст. 45–55) определяет юридические процедуры, в рамках которых должна осуществляться охрана прав граждан: судебная защита прав и свобод; право обжалования в суде решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц; право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты; право на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе и за счет государства); право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или должностными лицами. Данные процедуры должны неукоснительно соблюдаться.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какие личные права закреплены в Конституции?
2. Какие конституционные обязанности вам известны?
3. Как вы понимаете социально-экономические права и свободы гражданина РФ?

### § 3. Гражданство: основания приобретения и прекращения

*Ключевые слова:* гражданство Российской Федерации, гражданство по рождению, прием в гражданство, прекращение гражданства.

В соответствии со ст. 6 Конституции гражданство РФ приобретает и прекращается в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (Внимание! Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон „О гражданстве Российской Федерации“» от 13.07.2020 № 209-ФЗ в ФЗ-62 внесены существенные изменения, вступающие в силу в 2021 г.).

**Гражданство Российской Федерации** — устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Принципы гражданства Российской Федерации:

- вопросы гражданства должны решаться без какой-либо дискриминации, то есть ограничений по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
- гражданство Российской Федерации является *единым*, то есть предоставляет равные права и возлагает равные обязанности на всех граждан независимо от места их жительства или пребывания;
- гражданство Российской Федерации является равным независимо от оснований его приобретения;
- гражданство Российской Федерации не изменяется от проживания лица за границей — проживание гражданина РФ за пределами страны не прекращает его гражданства Российской Федерации;
- гражданство Российской Федерации является *свободным* — гражданин России не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его;
- принцип защиты Российской Федерацией своих граждан реализуется в том, что гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации

или выдан иностранному государству, а также в том, что гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации, предоставляются защита и покровительство Российской Федерации;

- принцип *ликвидации безгражданства* реализуется в том, что Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства (апатридами), проживающими на территории Российской Федерации, а также в том, что ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения (феномен «безгражданства» сам по себе свидетельствует о расширении комплекса личных прав и свобод, поскольку, например, в Российской империи существование апатридов не допускалось и лица, не имевшие иностранного подданства или гражданства, считались подданными Российской империи — отголоски крепостного права);
- *принцип допустимости двойного гражданства* — приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации, и в результате гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как российский гражданин, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом;
- гражданство Российской Федерации *не зависит от брака* — заключение или расторжение брака между гражданином РФ и лицом, не имеющим российского гражданства, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц; также изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга;
- гражданство детей, как правило, следует гражданству обоих родителей (иных законных представителей), однако для приобретения или прекращения гражданства Рос-

сийской Федерации ребенком в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет необходимо его согласие и гражданство Российской Федерации ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства Российской Федерации он станет лицом без гражданства.

Решение вопросов гражданства отнесено к исключительной компетенции Российской Федерации (п. в ст. 71 Конституции РФ), при этом федеральное законодательство (уже упоминавшийся закон № 62-ФЗ) устанавливает два различных порядка решения вопросов гражданства:

- 1) *в общем порядке* решение вопросов гражданства Российской Федерации в соответствии с п. а ст. 89 Конституции Российской Федерации осуществляет президент Российской Федерации путем издания соответствующих указов (в том числе о приеме в гражданство, о восстановлении в гражданстве и о выходе из гражданства Российской Федерации);
- 2) *в упрощенном порядке* решение вопросов гражданства осуществляется: в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации, — Федеральной миграционной службой Российской Федерации (до ее создания в 2004 г. — Министерством внутренних дел Российской Федерации) и ее территориальными подразделениями; в отношении лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, — Министерством иностранных дел Российской Федерации, а также дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, находящимися за пределами Российской Федерации. Согласно действующему Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации», гражданами Российской Федерации являются:
  - а) лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона — 1 июля 2002 г.;
  - б) лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Гражданство Российской Федерации приобретается по следующим основаниям:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Рассмотрим подробнее каждый из этих вариантов с точки зрения юристов.

1. Приобретение гражданства Российской Федерации **по рождению** осуществляется как в соответствии с *принципом крови* (когда гражданство ребенка определяется гражданством его родителей независимо от места рождения), так и в соответствии с *принципом почвы/земли* (когда гражданство ребенка определяется в соответствии с государственной принадлежностью места его рождения без учета гражданства его родителей), при этом определяющим является принцип крови, а принцип почвы/земли используется с целью уменьшения числа лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации автоматически (по рождению) приобретается ребенком, если на день рождения ребенка:

- оба его родителя (или единственный родитель) имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка) — таким образом реализуется принцип крови;
- один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка) — здесь тоже действует принцип крови;

- один из родителей ребенка имеет гражданство Российской Федерации, а другой является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства; в этом случае реализуется принцип крови в сочетании с принципом почвы/земли либо в сочетании с принципом ликвидации безгражданства;
  - оба родителя новорожденного или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются родители (родитель), не предоставляет ребенку свое гражданство; здесь действует принцип почвы/земли в сочетании с принципом ликвидации безгражданства.
2. Приобретение гражданства в результате **приема в гражданство** осуществляется решением уполномоченного государственного органа, который вправе принять как положительное, так и отрицательное решение по этому вопросу (в отличие от приобретения гражданства по рождению).

В зависимости от набора и характера требований, предъявляемых к кандидатам, органов и сроков принятия решения и других характеристиках процедуры различают две разновидности порядка приема в гражданство Российской Федерации:

- в *общем порядке* (наибольший, по общему правилу, набор требований и наибольший срок принятия решения, поскольку оно относится к компетенции президента РФ);
- в *упрощенном порядке* (меньший по сравнению с общим порядком набор требований к претендентам и меньший срок принятия решения, поскольку оно относится к компетенции органов внутренних дел или органов иностранных дел Российской Федерации).

Применение льготной процедуры (упрощенного порядка) для получения российского гражданства обусловлено, как правило,

наличием у заявителя определенных юридически значимых связей с Российской Федерацией: например, в упрощенном порядке получить гражданство могут иностранные граждане и лица без гражданства, которые имеют хотя бы одного родителя — гражданина РФ, проживающего на территории Российской Федерации, либо те люди, которые ранее имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остались в результате лицами без гражданства, либо являются гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 г., либо состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет. В отдельных случаях право претендовать на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке предоставляется в целях социальной защиты определенных категорий лиц: ветеранов Великой Отечественной войны, имевших гражданство бывшего СССР и проживающих на территории Российской Федерации; детей и иных недееспособных лиц, законные представители которых являются гражданами Российской Федерации; лиц, которые являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации.

В рамках процедуры приема в гражданство в общем порядке также могут устанавливаться льготы для различных категорий иностранных граждан в случаях, когда это выгодно Российской Федерации (наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры или профессия, квалификация, представляющие интерес для Российской Федерации), либо связано с ее международными обязательствами (признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом). Наконец, президент Российской Федерации может фактически подарить российское гражданство в случае наличия у иностранного гражданина или лица без гражданства особых заслуг перед Российской Федерацией — в этом случае прием в гражданство может осуществляться без соблюдения любых условий, в том числе и без заявления самого будущего гражданина РФ, то есть фактически имеет характер почетного гражданства (это, впрочем, никак не влияет на право-

вой статус такого гражданина в правовой системе Российской Федерации).

Если говорить не об исключениях, а об условиях приема иностранных граждан и апатридов в гражданство Российской Федерации, то к кандидату на гражданство предъявляются следующие требования:

- возраст — восемнадцать лет и более;
- *полная гражданская дееспособность* (то есть отсутствие решения о признании его недееспособным или ограниченно дееспособным по законодательству страны, которая распространяет на него свою юрисдикцию);
- подача заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в уполномоченный орган государственной власти РФ;
- необходимо также в течение пяти лет непрерывно проживать на территории России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации (срок проживания считается непрерывным, если претендент на российское гражданство выезжал за пределы РФ не более чем на три месяца в течение одного года);
- принятие на себя обязательства соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации;
- наличие законного источника средств к существованию;
- представление доказательств обращения в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося гражданства; отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации — в настоящее время действует только два таких договора (с Республикой Таджикистан и с Туркменистаном) — или Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;
- владение русским языком на уровне, определенном положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Помимо этого, независимо от того, используется процедура общего или упрощенного порядка приема в гражданство РФ, существуют основания для отклонения заявления о приеме в гражданство, если претендент на гражданство относится к лицам, которые:

- выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;
  - в течение пяти лет, предшествовавших дню обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ или о восстановлении в гражданстве РФ, выдворялись за пределы России в соответствии с федеральным законом (речь идет об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства);
  - использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;
  - состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
  - имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;
  - преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);
  - осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания).
3. Приобретение гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и апатридами, ранее имевшими

гражданство РФ, осуществляется в **порядке восстановления** в гражданстве Российской Федерации, решение о котором принимается исключительно президентом страны при соблюдении общих условий приобретения гражданства в результате приема в гражданство в общем порядке. При этом необходимый срок их проживания на территории России сокращается до трех лет.

Кроме этого, на лиц, обратившихся с заявлениями о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, распространяются вышеуказанные основания отклонения заявлений о приеме в гражданство.

4. Иными основаниями приобретения гражданства Российской Федерации могут быть следующие:

- приобретение гражданства Российской Федерации иностранным гражданином в результате *оптации* — выбора гражданства при изменении в соответствии с международным договором Российской Федерации государственной границы Российской Федерации лицами, постоянно проживающими на территории, государственная принадлежность которой была изменена (оптация может стать основанием как приобретения, так и прекращения гражданства РФ, если территория России не увеличилась, а уменьшилась);
- приобретение гражданства Российской Федерации лицами, не достигшими 18-летнего возраста, или лицами, признанными недееспособными (ограниченно дееспособными) в установленном порядке, в результате приобретения гражданства Российской Федерации их обоими (единственным) родителями или иным законным представителем.

**Прекращение гражданства Российской Федерации** осуществляется по следующим основаниям:

- 1) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- 2) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Выход из гражданства Российской Федерации осуществляется в рамках одной из двух процедур:

- выход из гражданства Российской Федерации на основании добровольного волеизъявления совершеннолетнего дееспособного гражданина: в общем порядке в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации; в упрощенном порядке в отношении лиц, проживающих на территории иностранного государства (иные случаи пребывания лица за границей России законом не предусмотрены);
- выход из гражданства Российской Федерации ребенка, один из родителей которого имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется *в упрощенном порядке* по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя (аналогичная процедура применяется в отношении усыновленных детей, а также лиц, находящихся под опекой или попечительством).

Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин:

- имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;
- привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Иные основания прекращения гражданства Российской Федерации аналогичны иным основаниям приобретения гражданства:

- прекращение гражданства Российской Федерации в результате *оптации*;
- прекращение гражданства Российской Федерации несовершеннолетних или иных не полностью дееспособных лиц осуществляется также вследствие прекращения гражд-

данства Российской Федерации обоих (единственного) родителей или иных законных представителей лица (при условии соблюдения принципа ликвидации безгражданства, то есть при наличии гарантии приобретения гражданства или подданства иностранного государства).

Особенности правового статуса граждан Российской Федерации, имеющих **двойное гражданство**, и иностранных граждан в Российской Федерации. Конституция РФ (ст. 62) допускает наличие у гражданина РФ гражданства или подданства иностранного государства, то есть допускает наличие двойного гражданства. При этом установлено, что наличие у гражданина России гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ. Таким образом, в отношении лиц, имеющих двойное гражданство, формально устанавливается национальный статус, аналогичный статусу лиц, имеющих только гражданство Российской Федерации.

В отношении иностранных граждан (лиц без гражданства, а также лиц, имеющих двойное гражданство) в мировой практике могут устанавливаться следующие варианты подхода к определению их правового статуса:

- 1) *национальный статус* — иностранные граждане, апатриды и бипатриды имеют одинаковый правовой статус с юридическими правами и обязанностями, установленными в отношении национальных граждан (в полном объеме такая ситуация на практике не встречается);
- 2) *режим преференций* — иностранные граждане, апатриды и бипатриды имеют более значительный объем юридических прав и возможно меньший объем юридических обязанностей по сравнению с национальными гражданами (в истории такие случаи известны, например, в рамках колониальных империй);
- 3) *режим поражения в правах* — иностранные граждане, апатриды и бипатриды обладают значительно меньшим объемом юридических прав и возможно большим объемом юридических обязанностей по сравнению с национальными

ми гражданами (широко распространено в мировой практике);

- 4) *режим наибольшего благоприятствования* — эта характеристика имеет значение для сравнения правового статуса граждан двух разных иностранных государств, находящихся в одном и том же иностранном государстве и описывает ситуацию, при которой одни иностранцы имеют больше прав, чем другие (безотносительно к национальным гражданам).

Существуют также несколько актуальных для современного мира аспектов конституционного регулирования, связанного с международными отношениями: закрепление миролюбивых принципов внешней политики и отказ от войны как средства решения международных споров; возможность отступления от конституции во имя ее защиты, вопрос уступки государственного суверенитета наднациональным органам. В конституциях государств Европейского союза, например, закреплены легальные возможности добровольной передачи национальными государственными системами полномочий наднациональным организациям.

Профессор *Борис Эбзеев* (судья Конституционного суда Российской Федерации с 1991 по 2008 г.) считает, что в правовом развитии глобализирующегося мира характерны два взаимосвязанных встречных процесса: интернационализация внутригосударственного регулирования, особенно в гуманитарной сфере, а также в сфере торговли, транспорта и т. д., и вполне отчетливо проявляющаяся тенденция конституционализации международных отношений, что отражает процессы становления (наряду с национальным) также регионального, континентального и даже глобального конституционализма. Это, в свою очередь, влечет «взаимозависимость и взаимную ответственность государств, не свойственных традиционному пониманию государственного суверенитета». Важным шагом на пути к конституционализации международного сообщества является существование одновременно с международным законодательством института независимой судебной власти. И главным вопросом будет: что означает «нетрадиционное понимание государственного суверенитета» и на какой основе должна происходить конституционализация

международного правопорядка, гарантируемая независимой судебной властью, каковы ее темпы и кем они определяются, каковы способы осуществления и пр.<sup>17</sup>

Вопросы важнейших конституционных принципов — возможности абсолютной свободы слова и насколько далеко должна простираться свобода слова — являются чрезвычайно актуальными практически для всех стран в современном мире, и споры вокруг теоретических обоснований и практической реализации данных вопросов продолжают.

### **Контрольные вопросы**

1. Каков порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок?
2. Какое место занимает государственное (конституционное) право Российской Федерации в системе отраслей права Российской Федерации, в чем проявляется ее ведущая роль?

### **ОНИ ФОРМИРОВАЛИ НАШИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ПРАВЕ**

**Константин Петрович Победоносцев** (1827–1907) — русский правовед, государственный деятель консервативных взглядов, писатель, переводчик, историк церкви, профессор. Действительный тайный советник. Главный идеолог контрреформ Александра III. В 1880–1905 гг. занимал пост обер-прокурора Святейшего синода. Член Государственного совета (с 1872).

**Сергей Андреевич Муромцев** (1850–1910) — русский правовед, один из основоположников конституционного права России, социолог-позитивист, публицист и политический деятель. Представитель социологического подхода к праву. Профессор Московского университета. Председатель Первой Государственной думы.

**Габриэль Феликсович Шершеневич** (1863–1912) — русский юрист, цивилист, профессор Казанского и Московского университетов, депутат Первой Государственной думы.

**Лев Иосифович Петражицкий** (1867–1931) — российский и польский ученый, правовед, социолог, философ, депутат Первой Государственной думы.

**Олег Емельянович Кутафин** (1937–2008) — советский и российский ученый-правовед, специалист в области конституционного права, академик РАН, почетный член РАО, ректор, а затем президент Московской государственной юридической академии.

---

<sup>17</sup> Эбзеев Б. С. Глобализация и современный конституционализм: два вектора развития // Российский журнал правовых исследований. 2015. № 2 (3). С. 8.

**Владик Сумбатович Нерсесянц** (1938–2005) — советский и российский ученый-правовед, специалист в области философии права, политических и правовых учений, автор фундаментальных трудов по философии права, теории права и государства, истории политических и правовых учений, разработчик оригинальных философско-правовых концепций.

**Андрей Васильевич Поляков** (род. 1954) — российский правовед, создатель коммуникативной теории права. Один из разработчиков постклассической юридической науки и интегрального правопонимания.

# КОНТРОЛЬНЫЙ ТЕСТ В ФОРМАТЕ ЕГЭ

## Задание 1

Запишите слово, пропущенное в таблице.

Правомочие, которое имеет субъект — индивид либо юридическое лицо, в соответствии с нормами права	
Совокупность юридических норм, регулирующих наиболее важные общественные отношения	Право в объективном смысле

## Задание 2

Запишите слово, пропущенное в таблице.

Признаки права	Определение
Общеобязательность	Характеризуется тем, что право адресовано всем членам общества, имеет связь с государством и поддерживается с помощью государственного принуждения
Нормативность	Заключается в том, что право возведено в закон, в ранг официальных правил, закрепляет права и обязанности
	Проявляется в том, что право имеет определенные формы внешнего выражения, которые официально закрепляются в законах и иных нормативных актах

### Задание 3

Найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных понятий представленного ниже ряда. Запишите это слово (словосочетание).

Гражданское право, предпринимательское право, частное право, семейное право, трудовое право.

### Задание 4

Найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных понятий представленного ниже ряда. Запишите это слово (словосочетание).

Правовая доктрина, священный текст, договор нормативного содержания, правовой обычай, источник (форма) права, судебный прецедент.

### Задание 5

Найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных понятий представленного ниже ряда. Запишите это слово (словосочетание).

Правонарушение, проступок, кража, преступление, мелкое хулиганство.

### Задание 6

Найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных понятий представленного ниже ряда. Запишите это слово (словосочетание).

Финансовое право, уголовное право, публичное право, конституционное право, административное право.

### Задание 7

Ниже приведен ряд терминов. Все они, за исключением двух, относятся к признакам государства. Найдите два термина, выпада-

ющих из общего ряда, и запишите цифры, под которыми они указаны:

- 1) суверенитет;
- 2) наличие публичной власти;
- 3) аппарат управления;
- 4) аппарат принуждения;
- 5) конкуренция;
- 6) социальные нормы.

## Задание 8

Ниже приведен перечень прав и обязанностей. Все они, за исключением двух, относятся только к правам работника. Найдите два термина, выпадающих из общего ряда, и запишите цифры, под которыми они указаны:

- 1) добросовестно исполнять свои трудовые функции;
- 2) заключать трудовой договор;
- 3) бережно относиться к имуществу работодателя;
- 4) получать заработную плату своевременно и в полном объеме;
- 5) трудиться в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
- 6) иметь полную достоверную информацию об условиях труда.

## Задание 9

Ниже приведен перечень видов судопроизводства. Все они, за исключением двух, перечислены в Конституции РФ. Найдите два термина, выпадающих из общего ряда, и запишите цифры, под которыми они указаны:

- 1) конституционное;
- 2) гражданское;
- 3) административное;
- 4) исковое;
- 5) особое;
- 6) уголовное.

## Задание 10

Выберите верные суждения о юридической ответственности и запишите цифры, под которыми они указаны:

- 1) вид ответственности, сопряженный с судебным преследованием;
- 2) ответственность, которую работник несет по отношению к работодателю;
- 3) применение мер государственного принуждения по отношению к правонарушителю;
- 4) вид ответственности, не имеющей государственно-принудительного характера;
- 5) обязанность лица, совершившего правонарушение, претерпевать неблагоприятные последствия (лишения).

## Задание 11

Выберите верные суждения о правоотношении и запишите цифры, под которыми они указаны:

- 1) общий уровень знаний и объективное отношение общества к праву, совокупность всех ценностей, созданных человеком в правовой сфере;
- 2) общественное отношение, регулируемое юридической нормой;
- 3) субъективная сторона права, в которой проявляются знание права, отношение к праву и навыки правового поведения;
- 4) социальные связи субъектов посредством субъективных прав и юридических обязанностей.

## Задание 12

Установите соответствие между характеристикой и видом юридической ответственности: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите позицию из второго столбца.

ХАРАКТЕРИСТИКА:

- А) одним из последствий наступления ответственности является судимость;
- Б) в качестве отдельного субъекта ответственности выделяются должностные лица;
- В) наступает за нарушение трудовой дисциплины.

ВИД:

- 1) административная;
- 2) уголовная;
- 3) дисциплинарная.

Запишите в ответ цифры, расположив их в порядке, соответствующем буквам.

А	Б	В

### Задание 13

Установите соответствие между характеристикой и способами правового регулирования: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

ХАРАКТЕРИСТИКА:

- А) предоставление лицам прав совершать активные собственные действия;
- Б) возложение обязанности воздерживаться от совершения поступков определенного характера;
- В) возложение обязанности активного поведения (уплатить, передать и др.).

СПОСОБ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

- 1) позитивное обязывание;
- 2) дозволение;
- 3) запрещение.

Запишите в ответ цифры, расположив их в порядке, соответствующем буквам.

А	Б	В

### Задание 14

Прочитайте приведенный ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

Вклад Н. М. Коркунова в науку права<sup>18</sup>

Он был энциклопедически образован, его кругозор охватывал различные области \_\_\_\_\_ (А). Его деятельность не ограничивалась рабочим кабинетом и кафедрой, он часто выступал в печати по актуальным политическим и \_\_\_\_\_ (Б): о Княжестве Финляндском, о Комитете Министров, о реформе городского управления.

Среди сочинений Н. М. Коркунова основное место занимают: «Лекции по общей теории \_\_\_\_\_ (В)» (1886), «Международное право» (1886), «Общественное значение права» (1890), «Сравнительный очерк государственного права иностранных держав. Ч. I: Государство и его элементы» (1890), «Русское государственное право» (1892–1893), «Указ и закон» (1894), «История философии права» (1896), «Сборник статей Н. М. Коркунова» (1898). Под редакцией Н. М. Коркунова был подготовлен «Биографический словарь профессоров и преподавателей Императорского Санкт-Петербургского университета за истекшую третью четверть века его существования. 1869–1894» (1896–1898).

Близкий по воззрениям на право к немецкому \_\_\_\_\_ (Г) Р. фон Йерингу, Коркунов корректирует его позицию о праве как охране интересов. Для Коркунова право — это разграничение интересов, «это возможность пользоваться чем-либо». Право есть социальный продукт, поэтому Н. М. Коркунов всегда уделял много внимания общественным условиям развития.

Центральным предметом изучения Коркунова было \_\_\_\_\_ (Д) и государственное право. Среди теоретических проблем особенный его интерес привлекали учение о государственной \_\_\_\_\_ (Е) и о юридической природе государства.

Слова в списке даны в именительном падеже. Каждое слово (словосочетание) может быть использовано только один раз. Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя словами каждый пропуск. Обратите внимание на то, что в списке слов больше, чем вам потребуется для заполнения пропусков:

- |                     |                    |             |
|---------------------|--------------------|-------------|
| 1) юрист;           | 4) правоведение;   | 7) власть;  |
| 2) право;           | 5) правоотношение; | 8) система; |
| 3) правовой вопрос; | 6) государство;    | 9) норма.   |

<sup>18</sup> Памяти профессора Николая Михайловича Коркунова <http://law.spbu.ru/testexlib/testexlibra/4ed6d1d1-bf17-45a2-ae0f-3c441d4d75df.aspx>

В данной ниже таблице приведены буквы, указывающие на пропуск слова. Запишите в таблицу под каждой буквой номер выбранного вами слова.

А	Б	В	Г	Д	Е

## Задание 15

Прочитайте текст и выполните задания 1–4.

### Понятие трудового договора

«Трудовой договор» — одна из ключевых категорий трудового права, к которой на протяжении многих десятилетий приковано внимание специалистов. При этом необходимо иметь в виду, что в теории трудового права трудовой договор в русле цивилистической традиции рассматривается в нескольких значениях и представляет собой довольно емкое по содержанию явление. Во-первых, в объективном смысле таким термином нередко обозначают комплекс норм трудового права, правовой институт, который направлен на регулирование общественных отношений в части заключения, изменения или прекращения трудового договора. Во-вторых, трудовой договор является юридическим фактом — сделкой (*pactum*), а в некоторых случаях элементом в фактическом составе, на основании которого возникают взаимные права и обязанности субъектов. В-третьих, это явление отражает обязательство (*obligatio*), возникающее из юридического факта (фактического состава), как одну из правовых форм привлечения к труду. Наконец, в-четвертых, трудовой договор иногда рассматривается как юридический документ, форма объективации оговоренных сторонами условий.

Легальное понятие трудового договора закреплено в ст. 56 ТК РФ. Оно сводится прежде всего к определению его через взаимные права и обязанности субъектов: «Трудовой договор — соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим со-

глашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя».

Трудовой договор в качестве института трудового права в теории обычно рассматривается как совокупность правовых норм процедурного и материального характера, которые в силу единства предметных и функциональных свойств образуют относительно самостоятельный и достаточно крупный элемент в структуре особенной части отрасли. Этот нормативный массив имеет сложное строение и представляет собой внутрисистемное отраслевое институциональное образование, которое с полным основанием следует называть генеральным институтом особенной части.

Рассмотрение трудового договора в качестве правоотношения, как правило, связано с необходимостью разграничения трудового и смежных гражданско-правовых обязательств о возмездном оказании услуг, подряда, литературного заказа, поручения и некоторых других. Это делается не только в научных, но и в практических целях, поскольку от правильного понимания природы возникших между сторонами отношений зависит, норму какой отрасли права следует применить в определенной ситуации. Различия в механизме правового регулирования, на первый взгляд, не столь существенные и заметные, нередко используются недобросовестными работодателями, которые под прикрытием гражданско-правовых договоров уклоняются от исполнения трудового законодательства, снижая таким образом свои производственные и организационные расходы. Это приводит к неожиданным и невыгодным правовым последствиям для лица, реализующего свою способность к труду.

1. Автор пишет, что определение «трудовой договор» употребляется в различных значениях. Используя текст, ответьте на вопрос: в каких значениях трудовой договор рассматривают цивилисты?
2. Опираясь на текст, перечислите права и обязанности, возникающие у сторон, заключающих трудовой договор.
3. Используя обществоведческие знания и опираясь на текст, приведите примеры, иллюстрирующие необходимость разграничения трудового и смежных гражданско-правовых обязательств. Приведите два аргумента в обоснование своего вывода.
4. Автор утверждает, что «Трудовой договор» — одна из ключевых категорий трудового права». Опираясь на знание обществоведческого курса и социальный опыт, приведите три аргумента, подтверждающих точку зрения автора.

## Задание 16

Используя обществоведческие знания, раскройте смысл понятия «правоотношение» и составьте два предложения:

- содержащее информацию о структурных элементах правоотношения;
- раскрывающее признаки юридического лица как субъекта права.

Предложения должны быть распространенными и содержащими корректную информацию о соответствующих аспектах понятия.

## Задание 17

Статья 1 Конституции РФ провозглашает: «Россия — правовое государство». Проиллюстрируйте тремя примерами характеристики правового государства.

## Задание 18

Иван и Мария решили заключить брачный договор. Олег настаивал на включении в договор пункта, регламентирующего совместное проведение отпуска и выходных дней. Нотариус отказался удостоверить брачный договор именно из-за этого пункта. Правомерны ли действия нотариуса? Ответ поясните. Назовите любые три аспекта отношений между супругами, которые могут быть определены брачным договором.

## Задание 19

Используя обществоведческие знания, составьте сложный план, позволяющий раскрыть по существу тему «Правосознание: понятие, виды и структура». План должен содержать не менее трех пунктов, непосредственно раскрывающих тему, из которых два или более детализированы в подпунктах.

## Задание 20

Выберите одно из предложенных ниже высказываний и на его основе напишите мини-сочинение. Сформулируйте по своему усмотрению одну или несколько основных идей затронутой автором темы и раскройте ее (их) с опорой на обществоведческие знания. Для раскрытия сформулированной(-ых) вами основной(-ых) идеи(-й) приведите рассуждения и выводы, используя обществоведческие знания (соответствующие понятия, теоретические положения). Для иллюстрации сформулированных вами основной(-ых) идеи(-й), теоретических положений, рассуждений и выводов приведите не менее двух социальных фактов/примеров из различных источников: общественной жизни (в том числе по сообщениям СМИ), личного социального опыта (включая в том числе прочитанные книги, просмотренные кинофильмы), из различных учебных предметов. Каждый приводимый факт/пример должен быть сформулирован развернуто и подтверждать обозначенную основную идею, теоретическое положение, рассуждение или вывод / быть с ними явно связан. По своему содержанию примеры не должны быть однотипными (не должны дублировать друг друга).

- «Излишние законы ослабляют законы необходимые» (*Шарль Луи де Монтескьё*).
- «Мудрый законодатель начинает не с издания законов, а с изучения их пригодности для данного общества» (*Жан-Жак Руссо*).
- «Образ мыслей ненаказуем» (*Домиций Ульпиан*).
- «Ничто так плохо не знаем, как то, что каждый должен знать: закон» (*О. Бальзак*).

# НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного суда РФ. М.: Проспект, 2021. 120 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.06.2021).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (редакция на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 28.06.2021 № 225-ФЗ).
6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021).
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (редакция на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2021 № 305-ФЗ).
8. Указ Президента Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», 28 апреля 2011 г. Пр-1168.
9. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (редакция на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 13.07.2020 № 209-ФЗ).

# СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## **Общая**

- Обществознание: 10 класс: учеб. пособие для общеобразоват. организаций: профильный уровень / [Л. Н. Боголюбов, академик РАО, д-р пед. наук и др.]; под ред. Л. Н. Боголюбова [и др.]. 4-е изд. М.: Просвещение; Центр гуманитарного образования, 2019. 415 с. (Профильный уровень)
- Обществознание: 11 класс: учеб. пособие для общеобразоват. организаций: профильный уровень / [Л. Н. Боголюбов и др.]; под ред. Л. Н. Боголюбова [и др.]. 6-е изд. М.: Просвещение, 2021. 431 с.
- Обществознание в схемах и таблицах / А. В. Махоткин, Н. В. Махоткина. М.: Эксмо, 2020. 368 с.

## **Философия**

- Обществознание: учеб.-метод. пособие / под ред. А. В. Алейникова и др. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2019. 235 с.
- Обществознание: учеб. для бакалавров; учеб. для студентов сред. спец. учеб. заведений / под ред. Б. И. Федорова. М.: Юрайт, 2014. 412 с.
- Выготский Л. С.* Мышление и речь. 5-е изд., испр. М.: Лабиринт, 1999. 352 с.
- История философии: учеб. для бакалавриата и магистратуры; для студентов вузов, обуч. по гуманит. направлениям / под ред. А. С. Колесникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018. 282 с.
- Маклаков А. Г.* Общая психология. СПб.: Питер, 2016. 583 с.

## **Экономика**

- Автономов В. С.* Экономика: учеб. для 10, 11 классов общеобразоват. учреждений. М.: Вита-Пресс, 2015. 256 с.
- Бернанке Б., Фрэнк Р.* Экономикс: экспресс-курс / пер. с англ. СПб.: Питер, 2012. 720 с.
- Бойко М.* Азы экономики. М.: Книга по требованию, 2015. (URL: [http://azy-economiki.ru/docs/the\\_basics\\_of\\_Economics.pdf](http://azy-economiki.ru/docs/the_basics_of_Economics.pdf))
- Липсиц И. В.* Экономика. Базовый курс: Учеб. для 10, 11 классов общеобразоват. учреждений. 15-е изд. М.: Вита-Пресс, 2012. 272 с.

*Мэнкью Н. Г.* Принципы экономики / пер. с англ. 4-е изд. СПб.: Питер, 2009. 544 с.

### **Социология**

Обществознание: метод. указания / под ред. А. В. Алейникова, М. В. Пашкова, Д. В. Миронова. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2017. 160 с.

Олимпиада по обществознанию в Санкт-Петербургском государственном университете в 2012–2014 годах: метод. указания и перечень заданий / А. В. Алейников и др.; под ред. М. В. Пашкова и С. Д. Савина. СПб.: Островитянин, 2014. 160 с.

Школьные олимпиады СПбГУ 2018. Обществознание: учеб.-метод. пособие / под ред. А. В. Алейникова, М. В. Пашкова, Д. В. Миронова. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2018. 188 с.

*Штомпка П.* Социология. Анализ современного общества. М.: Логос, 2013. 664 с.

### **Политология**

*Алексеева Т. А.* Современная политическая мысль (XX–XXI вв.): Политическая теория и международные отношения. 2-е изд., испр. и доп. М.: Аспект Пресс, 2018. 623 с.

Введение в политологию : учеб. / В. П. Пугачев, А. И. Соловьев. 5-е изд., перераб. М.: КНОРУС, 2017. 520 с. (Бакалавриат).

*Пушкарева Г. В.* Политология: учеб. и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2020. 295 с. (Высшее образование).

*Сморгунов Л. В.* Сравнительная политология: учеб. для академ. бакалавриата / Л. В. Сморгун. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2019. 417 с. (Бакалавр. Академический курс).

*Соловьев А. И.* Политология: учеб. для вузов. М.: Аспект Пресс, 2017. 424 с.

Сравнительная политология: учеб. / под. ред. О. В. Гаман-Голутвиной. М.: Аспект Пресс, 2015. 752 с.

### **Правоведение**

*Алексеев С. С.* Общая теория права: учебник / С. С. Алексеев. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. 576 с.

*Марченко М. Н.* Теория государства и права. Элементарный курс: учеб. пособие / М. Н. Марченко. 3-е изд., доп. М.: Норма; ИНФРА-М, 2019. 304 с.

*Матузов Н. И., Малько А. В.* Теория государства и права: учеб. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2016. 528 с.

- Правоведение: учеб. пособие / авт.-сост. С.И. Чашина. Комсомольск-на-Амуре: ФГБОУ ВПО «КНАГТУ», 2012. 131 с.
- Радько Т. Н.* Правоведение: учеб. пособие. М.: Проспект, 2021. 202 с.
- Батычко В. Т.* Административное право: конспект лекций. Таганрог: ИТА ЮФУ, 2016. 140 с.
- Диаконов В. В.* Гражданское право РФ (Общая часть): учеб. пособие. Allpravo.ru, 2003. URL: <http://www.allpravo.ru/library/doc99p0/instrum959/> (дата обращения: 03.05.2021).
- Колобова С. В., Сергеенко Ю. С.* Трудовое право России: учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2018. 403 с.
- Микрюков В. А., Микрюкова Г. А.* Введение в гражданское право: учеб. пособие для бакалавров. М.: Статут, 2016. 128 с.
- Семейное право: учеб. / Б.М. Гонгало, П. В. Крашенинников, Л. Ю. Михеева и др.; под ред. П. В. Крашенинникова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2019. 318 с.
- Уголовное право России. Общая часть: учеб. 3-е изд. / под ред. В. В. Лукьянова, В. С. Прохорова, В. Ф. Щепелькова (отв. ред.). СПб.: Изд-во С.-Петербурга. ун-та, 2018. 628 с.

**Книги и журналы СПбГУ** можно приобрести  
по издательской цене

в интернет-магазине: **publishing.spbu.ru**

и

в сети магазинов **«Дом университетской книги»**, Санкт-Петербург:

Менделеевская линия, д. 5

6-я линия, д. 15

Университетская наб., д. 11

наб. Макарова, д. 6

Таврическая ул., д. 21

Петергоф, ул. Ульяновская, д. 3

Петергоф, кампус «Михайловская дача»,

Санкт-Петербургское шоссе, д. 109.

Справки: +7(812)328-44-22, [publishing.spbu.ru](http://publishing.spbu.ru)

Книги СПбГУ продаются в центральных книжных магазинах РФ,  
интернет-магазинах **amazon.com**, **ozon.ru**, **bookvoed.ru**,

**biblio-globus.ru**, **books.ru**, **URSS.ru**

В электронном формате: **litres.ru**

Учебное издание

## ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

Учебник

В трех томах

Том 3. Социальная и политическая сферы жизни общества.

Право в системе общественных отношений

Редактор *Е. А. Адаменко*

Корректор *Т. В. Иванкова, Ю. А. Стрельбицкая*

Компьютерная верстка *Ю. Ю. Тауриной*

Обложка *Е. Р. Куньгина*

Подписано в печать 08.09.2021. Формат 60 × 90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. 23,375. Тираж 3000 экз. Print-on-Demand. Заказ №

Издательство Санкт-Петербургского университета.

199004, С.-Петербург, В. О., 6-я линия, д. 11.

Тел./факс +7(812)328-44-22

[publishing@spbu.ru](mailto:publishing@spbu.ru)



[publishing.spbu.ru](http://publishing.spbu.ru)

---

Учебник представляет собой систематическое изложение материала по основным проблемам современного общества. В его основу положен Федеральный государственный образовательный стандарт по обществознанию (включая экономику и право), а также многолетний опыт работы большинства его авторов на подготовительных курсах, олимпиадах по обществознанию в Санкт-Петербургском университете и в качестве экспертов ЕГЭ.

В третьем томе рассматривается социальная сфера жизни (как устроено общество), политические механизмы функционирования различных государств. Особое внимание уделено российской модели государственности. В заключение приведены сведения о праве — важнейшем регуляторе общественных отношений.

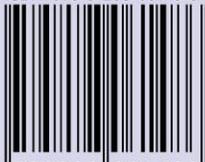
Рекомендуется в качестве пособия для углубленного изучения обществознания в старших классах, для подготовки к ЕГЭ и олимпиаде по обществознанию СПбГУ.

---



ИЗДАТЕЛЬСТВО  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО  
УНИВЕРСИТЕТА  
[publishing.spbu.ru](http://publishing.spbu.ru)

ISBN: 978-5-288-06148-6



9 785288 061486